

Effektiv informationsdelning i arbetet mot brott

Arbetsförmedlingen, Ekobrottsmyndigheten, Försäkringskassan, Kriminalvården, Kronofogdemyndigheten, Kustbevakningen, Migrationsverket, Pensionsmyndigheten, Polismyndigheten, Skatteverket, Säkerhetspolisen, Tullverket, Utbetalningsmyndigheten och Åklagarmyndigheten



Delredovisning av regeringsuppdrag att samordna utvecklingen av effektiv informationsdelning i arbetet mot brott

Fi2025/01460

Rapportnummer: 8-2958-2026 | 2026-01-30

Sammanfattning

Regeringen har gett 14 myndigheter i uppdrag att samordna utvecklingen av effektiv informationsdelning i arbetet mot brottslighet, den kriminella ekonomin och felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen. Uppdraget samordnas av Skatteverket.

Syftet med uppdraget är att säkerställa att de möjligheter till informationsdelning som gällande och kommande lagstiftning medger kan nyttjas effektivt så att fel och brott kan förebyggas, upptäckas och motverkas. I denna delrapport redovisas vilka åtgärder som pågår eller är planerade på respektive myndighet, identifierade gemensamma utvecklingsområden samt hur befintliga digitala lösningar kan användas för att tillgodose myndigheternas behov.

En kartläggning har gjorts av pågående och planerade åtgärder som gäller informationsutbyte för att motverka fel och brott per myndighet och myndighetsgemensamt. Huvuddelen av dessa åtgärder handlar om it-utveckling och sker i samverkan mellan två eller flera myndigheter. Förutsättningsskapande åtgärder i form av strukturer för organisation och samverkan, analys- och utredningsuppdrag, styrning, informationsinsatser samt kompetensutveckling förekommer också.

Det har även gjorts en inventering av myndigheternas behov av att dela information och vilka befintliga digitala lösningar som används för att dela information mellan myndigheter. Utifrån inventeringen är det tydligt att de flesta myndigheterna har befintliga lösningar för informationsutbyte mot brottslighet och felaktiga utbetalningar. Det har också framkommit att flera myndigheter vill ha gemensamma verktyg för att lättare kunna utbyta information mellan varandra.

I uppdraget har problembild, målbild samt principer för att ta oss mot målbilden tagits fram. Syftet har varit att skapa en gemensam bild om var vi befinner oss just nu och vart vi vill ta oss. Med dessa delar som utgångspunkt har myndigheterna identifierat sex gemensamma utvecklingsområden för att förbättra informationsutbyte mellan myndigheterna. Utvecklingsområdena är:

- juridisk trygghet och vägledning,
- kompetensstöd och informationsöversikt,
- gemensam infrastruktur och standardisering,
- automatisering och processoptimering,
- styrning och samordning,
- semantik och begreppsförståelse.

Samtliga deltagande myndigheter står bakom innehållet i denna delrapport. Myndigheterna är överens om problembilden, men avståndet till målbilden för effektiv informationsdelning är stort. Den omfattande manuella hanteringen och krav på intresseavvägningar gör automatisering svår, vilket begränsar informationsflödet. Digitala lösningar är fragmenterade och bygger ofta på speciallösningar som inte alltid är återanvändbara, vilket kan skapa ineffektivitet och säkerhetsrisker. För att nå framgång krävs en gemensam strategi och standardiserade lösningar för informationsutbyte med hänsyn till befintliga lösningar.

Uppdraget kommer att fortsätta med fokus på en myndighetsgemensam färdplan, vilken kommer att innehålla dels steg för att förflytta oss mot målbilden, dels aktiviteter för kortsiktiga behov. Slutrapport kommer att lämnas i augusti 2026.

Innehåll

1	Inledning.....	4
1.1	Uppdraget.....	4
1.2	Bakgrund.....	5
2	Metod	5
2.1	Problembild.....	6
2.1.1	Juridisk tillämpning	6
2.1.2	Kunskapsbrist	6
2.1.3	Teknisk fragmentering och bristande infrastruktur.....	7
2.1.4	Ineffektiv hantering och resursbrist	7
2.1.5	Bristande samordning och samarbetsförmåga	7
2.1.6	Brist på semantik och begreppsförståelse.....	7
2.2	Målbild	7
2.3	Gemensamma principer för vägen framåt.....	8
3	Pågående och planerade åtgärder hos respektive myndighet.....	10
3.1	Övergripande analys av myndigheternas åtgärder	11
3.2	Åtgärder per myndighet.....	13
4	Digitala lösningar.....	15
4.1	Analys av befintliga digitala lösningar.....	18
5	Gemensamma utvecklingsområden.....	19
5.1	Juridisk trygghet och vägledning	19
5.2	Kompetensstöd och informationsöversikt	19
5.3	Gemensam infrastruktur och standardisering	19
5.4	Automatisering och processoptimering	20
5.5	Styrning och samordning	20
5.6	Semantik och begreppsförståelse	20
6	Slutsatser	20
7	Begrepp och förkortningar.....	21
8	Bilagor	23

1 Inledning

1.1 Uppdraget

Regeringen har gett Arbetsförmedlingen, Ekobrottsmyndigheten, Försäkringskassan, Kriminalvården, Kronofogdemyndigheten, Kustbevakningen, Migrationsverket, Pensionsmyndigheten, Polismyndigheten, Skatteverket, Säkerhetspolisen, Tullverket, Utbetalningsmyndigheten och Åklagarmyndigheten i uppdrag att samordna utvecklingen av effektiv informationsdelning i arbetet mot i brottslighet, den kriminella ekonomin och felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen. I uppdraget har även Bolagsverket, Inspektionen för vård och omsorg, Kansliet för Rättsväsendets digitalisering samt Myndigheten för digital förvaltning deltagit.

Syftet med uppdraget är att säkerställa att de möjligheter till informationsdelning som gällande och kommande lagstiftning medger kan nyttjas effektivt så att brottslighet och felaktiga utbetalningar kan förebyggas, upptäckas och motverkas. Myndigheterna ska därför:

- Identifiera gemensamma utvecklingsområden som rör it-utveckling, digitalisering och andra närliggande frågor där det finns behov av att koordinera myndigheternas åtgärder.
- Inventera befintliga digitala lösningar som kan användas för att tillgodose myndigheternas behov och beskriva eventuella behov av nya digitala lösningar eller anpassningar av befintliga digitala lösningar.
- Ta fram en myndighetsöverskridande färdplan som beskriver pågående och planerade åtgärder, per myndighet och myndighetsgemensamt, för att utveckla arbetssätt och it-lösningar så att information kan delas och användas effektivt.
- Beskriva när lösningar kan driftsättas, vilka resultat som arbetet förväntas leda till, hur resultaten ska följas upp samt hur arbetet förhåller sig till och kan förväntas påverka annat myndighetsgemensamt digitaliseringsarbete.
- Lämna kostnadsberäknade och effektiva förslag på eventuella åtgärder som regeringen kan vidta för att stötta myndigheternas arbete.

Denna rapport är en delrapportering av uppdraget. I delrapporten ingår en beskrivning av respektive myndighets pågående och planerade åtgärder, identifierade gemensamma utvecklingsområden samt hur befintliga digitala lösningar kan användas för att tillgodose myndigheternas behov.

Senast före utgången av augusti 2026 ska en slutredovisning av uppdraget lämnas till Regeringskansliet (Finansdepartementen). Huvudleveransen i slutredovisningen är den myndighetsöverskridande färdplanen. Den kommer att innehålla aktiviteter och leveranser på såväl kort som längre sikt. Kortsiktiga lösningar kan dels handla om tidiga successiva steg för att förflytta oss från problembild till målbild generellt, dels lösningar för att tillgodose brådskande behov av nya utbyten av specifika informationsmängder. Om en kortsiktig lösning inte är långsiktigt hållbar så är det en interimslösning, där det kommer att krävas en plan för när den ska ersättas av en långsiktig lösning. Det kan bli aktuellt med aktiviteter eller leveranser redan före slutrapporten om det är både lämpligt och möjligt.

1.2 Bakgrund

I Motståndskraft och handlingskraft – en nationell strategi mot organiserad brottslighet (skr. 2023/24:67) är en målsättning att myndigheter och andra relevanta aktörer ska ha möjlighet att effektivt utbyta information i syfte att förebygga och utreda brott.

Regeringen och riksdagen har under de senaste åren genomfört flera lagändringar och reformer för att förbättra informationsutbytet mellan myndigheter. Syftet är att effektivisera arbetet mot organiserad brottslighet, arbetslivskriminalitet och felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen. För att dessa insatser ska få genomslag krävs att myndigheterna arbetar mer samordnat, använder gemensamma arbetssätt och drar nytta av den digitala infrastrukturen.

En central del i detta arbete är att undanröja hinder i sekretesslagstiftningen som tidigare försvårat informationsdelning. Nya lagar har trätt i kraft som syftar till ett utökat informationsutbyte mellan myndigheter både på begäran och på eget initiativ, särskilt i frågor som rör felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen, kontroll av arbetsplatser samt brottsbekämpning.

Utöver lagstiftningen har regeringen satsat på att stärka den digitala infrastrukturen. Genom initiativ som Rättsväsendets digitalisering¹ och Ena – Sveriges digitala infrastruktur, där bland annat tjänsten Säker digital kommunikation (SDK) ingår, skapas tekniska förutsättningar för ett säkert och effektivt informationsutbyte. Dessa satsningar syftar till att skapa en mer sammanhållen och datadriven offentlig förvaltning.

Tillsammans utgör dessa åtgärder ett omfattande och långsiktigt arbete för att stärka myndigheternas förmåga att samverka, förebygga brott och säkerställa att offentliga medel ger största möjliga nytta.

2 Metod

Angreppssättet för uppdraget har varit att ta fram gemensam problembild, målbild samt principer som stöd för att ta oss mot målbilden. Detta för att myndigheterna ska ha en samsyn kring vilka frågor och områden som är mest angelägna att arbeta vidare med. Framtagen problembild, målbild samt principer är underlag för de olika specifika leveranserna i uppdraget.

Skatteverket samordnar arbetet genom en utsedd intern arbetsgrupp och har löpande skickat ut olika förslag och hypoteser samt begärt in uppgifter för kartläggning. På respektive myndighet har arbete skett utifrån det utskickade materialet. För det löpande samarbetet finns en operativ grupp bestående av deltagare från myndigheterna. Den operativa gruppen har regelbundna möten och denna grupp är kanal för att fånga in synpunkter på olika delar i uppdraget som Skatteverket har skickat ut. Utöver den operativa gruppen har särskilda arbetsgrupper tillsatts med deltagare från de myndigheter som önskar delta. Med utgångspunkt i de gemensamma utvecklingsområden som myndigheterna kommit överens om arbetar grupperna med att ta fram aktiviteter och lösningar som behövs i den kommande färdplanen.

¹ I Rättsväsendets digitalisering ingår följande myndigheter: Brottsförebyggande rådet, Brottsoffermyndigheten, Domstolsverket, Ekobrottsmyndigheten, Kriminalvården, Kustbevakningen, Polismyndigheten, Rättsmedicinalverket, Skatteverket, Tullverket och Åklagarmyndigheten.

Uppdraget har löpande förankrats i en sponsorgrupp med representanter från de deltagande myndigheterna samt kansliet för Rättsväsendets digitalisering. Representanterna i sponsorgruppen har även haft i uppdrag att löpande förankra leveranserna från uppdraget i respektive myndighetsledning.

2.1 Problembild

Informationsutbyte mellan myndigheter är avgörande för effektiv samverkan och rättssäker handläggning. Trots detta föreligger flera hinder som påverkar möjligheten till ett strukturerat och ändamålsenligt informationsflöde. Problemen har sammanfattats i sex problemområden som redogörs för i detta avsnitt. Myndigheterna är överens om problembilden.

För informationsutbyte i brottmålsprocessen inom Rättsväsendets digitalisering har problemområdena nedan redan omhändertagits och omfattas därmed inte av problembilden.

2.1.1 Juridisk tillämpning

En central utmaning är att det under kort tid har införts många nya bestämmelser som gäller möjligheter och skyldigheter till informationsutbyte och att det saknas erfarenhet och praxis ifråga om tillämpningen av bestämmelserna. Det finns därför vissa oklarheter kring hur nya sekretessbrytande bestämmelser och intresseavvägningar ska tillämpas. Dessutom kan personuppgiftsregleringen vara svårtillämpad. Därtill bidrar olika tolkningar av lagstiftningen mellan myndigheter till att samarbetet försvåras.

Sekretessbrytande lagstiftning som ställer krav på behovsprövning och intresseavvägning är resurskrävande eftersom maskinell hantering inte fullt ut är möjlig. För att åstadkomma maskinell hantering krävs att förhandsbedömningar görs för specifika behov i samarbete mellan berörda aktörer. Det kommer att ta tid och många situationer kommer inte att kunna förhandsbedömas. Det leder till risk för att informationsutbytet inte kommer att öka i önskad omfattning.

2.1.2 Kunskapsbrist

Kunskapen om införda regler, uppgiftsskyldighet och det rättsliga stödet för informationsutbyte behöver öka, liksom förståelsen för hur tekniska lösningar för informationsöverföring kan utformas i enlighet med det rättsliga stödet. Utöver juridisk osäkerhet finns en utmaning i att sprida kunskap till samtliga handläggare om vad som får och ska delas, vem som får ta del av känslig information och hur informationsdelningen ska ske.

Osäkerhet i fråga om vilken typ av information som kan efterfrågas, där formuleringen av frågan påverkar svaret, försvårar ytterligare. Det kan för medarbetare i olika roller vara svårt att ha full kännedom om andra myndigheters uppdrag, deras informationsbehov och vilken detaljeringsgrad på informationen som krävs. Bristande förståelse för mottagande myndighets behov, och om informationen redan finns tillgänglig, leder till ineffektivitet. Svårigheter att som mottagande myndighet tolka kontexten i information från annan myndighet kan leda till feltolkningar och att mottagna uppgifter inte alltid omsätts i relevanta insatser. Sådan bristande förståelse leder ofta till onödigt restriktiva tolkningar av de rättsliga förutsättningarna att överföra information.

2.1.3 Teknisk fragmentering och bristande infrastruktur

Dagens tekniska infrastruktur är fragmenterad och otillräcklig. Det saknas effektiva och säkra sätt att dela stora datamängder. Det saknas även en gemensam digital infrastruktur med standardiserade säkerhetslösningar, format och begreppssystem.

Informationslandskapet är decentraliserat med separata system, både strukturerade och ostrukturerade, vilket försvårar samordning. Användningen av fritextformat försvårar dessutom automatisering, bearbetning, analys, och uppföljning. Många unika tjänster och kanaler för informationsdelning kan medföra höga underhållskostnader.

2.1.4 Ineffektiv hantering och resursbrist

Informationshanteringen präglas av ineffektivitet och resursbrist. Utbytet av information kräver omfattande manuell administration, både vid begäran och vid utlämnande på eget initiativ. Flera överenskommelser med samma myndighet leder till dubbelarbete, och uppföljning via flera kanaler gör det kostsamt och svårt eller i vissa fall även omöjligt att mäta. Begränsade resurser inom myndigheterna, särskilt i form av personal, samt konkurrerande behov försvårar utveckling och drift av nya lösningar.

2.1.5 Bristande samordning och samarbetsförmåga

Samordningen mellan myndigheter är otillräcklig, och samarbetsförmågan brister. Det saknas gemensamma kontaktvägar och servicekanaler, vilket leder till att mycket kommunikation sker via informella kanaler. Det saknas tydliga roller, mandat och resurstilldelning.

2.1.6 Brist på semantik och begreppsförståelse

Slutligen saknas i stor utsträckning en gemensam begreppsförståelse, vilket innebär att olika aktörer beskriver och tolkar information på olika sätt. Detta gäller oavsett om det är människor eller system som bearbetar informationen.

Avsaknaden av en gemensam semantik leder till att samma begrepp kan ges olika betydelser beroende på sammanhang, organisation eller tekniskt system. När information inte tolkas på ett enhetligt sätt uppstår risker för missförstånd, felaktiga beslut och ineffektivitet i samverkan. För människor kan detta innebära att olika yrkesgrupper använder samma ord men menar olika saker, vilket försvårar kommunikation och samarbete. För system kan det resultera i att data inte kan integreras eller användas på ett korrekt sätt, eftersom strukturer och definitioner skiljer sig åt.

2.2 Målbild

I uppdraget har en målbild tagits fram för effektiv informationsdelning mellan myndigheter i arbete mot brott. När vi når målläget används gällande och kommande lagstiftningar effektivt så att fel och brott kan förebyggas, upptäckas och motverkas. Det innebär följande:

- Det finns ett digitaliserat och gemensamt tolkat regelverk som möjliggör rättssäkert och automatiserat informationsutbyte där det är möjligt. Regelverket är maskinläsbart och transparent.
- Det finns gemensam förståelse för vilken information som finns, vad den betyder och hur den får och ska delas mellan aktörer.
- Det finns en gemensam, säker och standardiserad infrastruktur som möjliggör effektiv och automatiserad delning. Vi har proportionerlig och integritetssäker

informationsdelning och alla aktörer oavsett teknisk förmåga har möjlighet att delta i informationsutbytet.

- Informationsdelningen sker automatiserat, med minimerad manuell hantering och med tydlig uppföljning. Nya utbyten etableras genom återanvändbara och anpassningsbara lösningar med fokus på strukturerade format.
- Det finns en gemensam styr- och samverkansmodell med tydliga roller och mandat som grundas i gemensamma prioriteringar och informationssäkerhet.
- Det finns en gemensam semantisk grund där begrepp, data och struktur tolkas likadant av alla parter.

Den befintliga lösningen för informationsutbyte i brottmålsprocessen inom Rättsväsendets digitalisering har använts under en lång tid och har i stort redan uppnått den beskrivna målbilden.

2.3 Gemensamma principer för vägen framåt

I detta avsnitt beskrivs gemensamma principer som ska hjälpa oss att ta oss mot målbilden. Principerna har grupperats i tio principområden. I tabellen nedan beskrivs principerna med motivering samt exempel på prövningsfrågor. En prövningsfråga syftar till att fånga om principen har uppfyllts.

Tabell 1. Principer för att ta oss mot målbilden

Principområde	Princip, motivering och exempel på prövningsfråga
1. Rättslig förutsägbarhet och digitaliserad rättstillämpning	Princip: Informationsutbyte ska i så stor utsträckning som möjligt vila på en gemensam juridisk tolkning. Regler ska användas maskinellt där det är möjligt. Motivering: Minskar juridisk osäkerhet, olika tolkningar och överdriven försiktighet vid sekretessprövning. Adresserar att juridiska bedömningar idag kräver manuellt arbete och skapar flaskhalsar. Möjliggör automatiserad, spårbar hantering av sekretess och utlämnande samt personuppgiftshantering. Prövningsfrågor: • Skapar aktiviteten tydlighet kring juridisk tolkning? • Stödjer aktiviteten digitalisering av rättsregler? • Bidrar aktiviteten till digitala beslutsstöd, regelmotorer eller spårbar rättstillämpning?
2. Gemensam infrastruktur och standarder för anpassningsbar interoperabilitet	Princip: Informationsutbyte ska ske genom gemensamma digitala lösningar, standarder och infrastruktur. Motivering: Minskar fragmentering, förenklar säker delning och minskar kostnader för drift och utveckling. Prövningsfråga: • Använder eller stärker aktiviteten gemensamma standarder eller infrastruktur? • Har redan gjorda och pågående investeringar beaktats?
3. Informationsutbyte byggt på behov och nytta	Princip: Informationsdelning ska utgå från verksamhetsbehov och tydlig nytta, inte från tekniska möjligheter. Prioritering och leverans sker kontinuerligt. Motivering: Minskar ineffektivitet och säkerställer att

	resurser används för faktiska samhällsnyttor. Undviker teknikdriven utveckling utan effekt. Prövningsfråga: • Är aktiviteten tydligt kopplad till ett gemensamt prioriterat behov? • Har behov och nyttor vägts mot kostnader?
4. Proportionerlig och integritetssäker informationshantering	Princip: Informationsutbyte ska bygga på gemensamma säkerhetslösningar, skapa spårbarhet och respekt för integritet. Motivering: Adresserar osäkerhet kring vad som får delas och hur skyddet säkerställs. Prövningsfråga: • Stärker aktiviteten skydd, kontroll eller integritet vid delning?
5. Gemensam kunskap och informationsförståelse	Princip: Säkerställ gemensam förståelse för informationens kontext, kvalitet, ursprungliga källa och användningsmöjligheter. Motivering: Löser kunskapsbrister, feltolkningar och missförstånd mellan myndigheter. Prövningsfrågor: • Stärker aktiviteten gemensam förståelse? • Tydliggör aktiviteten informationsutbudet?
6. Automatisering före manuella rutiner, återanvändning och anpassningsbarhet före nyutveckling	Princip: Informationsflöden ska utformas så att manuella moment ersätts med återanvändbara lösningar med automatiserade eller delvis automatiserade processer. Motivering: Löser problemet med resursbrist och tidskrävande hantering. Anpassningsbarhet möjliggör återanvändning och skapar flexibilitet avseende innehåll. Prövningsfrågor: • Bidrar aktiviteten till att förenkla, automatisera eller minska manuella steg i informationshanteringen? • Skapar aktiviteten flexibilitet i innehållet?
7. Enhetlig begreppsanvändning och semantisk kvalitet	Princip: Gemensamma begrepp, definitioner och informationsmodeller ska användas i alla utbyten. Motivering: Löser feltolkningar, fritextproblem och bristande förståelse mellan system och människor. Prövningsfrågor: • Bidrar aktiviteten till att harmonisera begrepp? • Förbättrar aktiviteten den semantiska kvaliteten?
8. Säkerhet och förtroende som grundprinciper	Princip: Säkerhet och förtroende är grunden i utveckling av informationsutbyten. Motivering: Skyddar känslig information och bygger tillit. Prövningsfrågor: • Bidrar aktiviteten till att skydda känslig information? • Bidrar aktiviteten till att bygga tillit?
9. Gemensam styrning, uppföljning och lärande	Princip: Informationsutbyte ska styras, följas upp och förvaltas gemensamt mellan berörda aktörer mot förväntade effekter i informationsflödet. Avsteg prioriteras gemensamt.

	Motivering: Adresserar bristande samordning, otydliga roller och dubbelarbete. Prövningsfrågor: • Tydliggör aktiviteten ansvar? • Främjar aktiviteten arbetet i gemensamma forum? • Skapar aktiviteten samordning?
10. Inkludering och tillgänglighet	Princip: Alla aktörer ska kunna delta i informationsutbytet, oavsett digital mognad, genom anpassade lösningar. Motivering: Löser exkludering av mindre aktörer och främjar helhet i den offentliga sektorns informationsförmåga. Prövningsfråga: • Gör aktiviteten fler delaktiga, exempelvis via portal eller enklare gränssnitt?

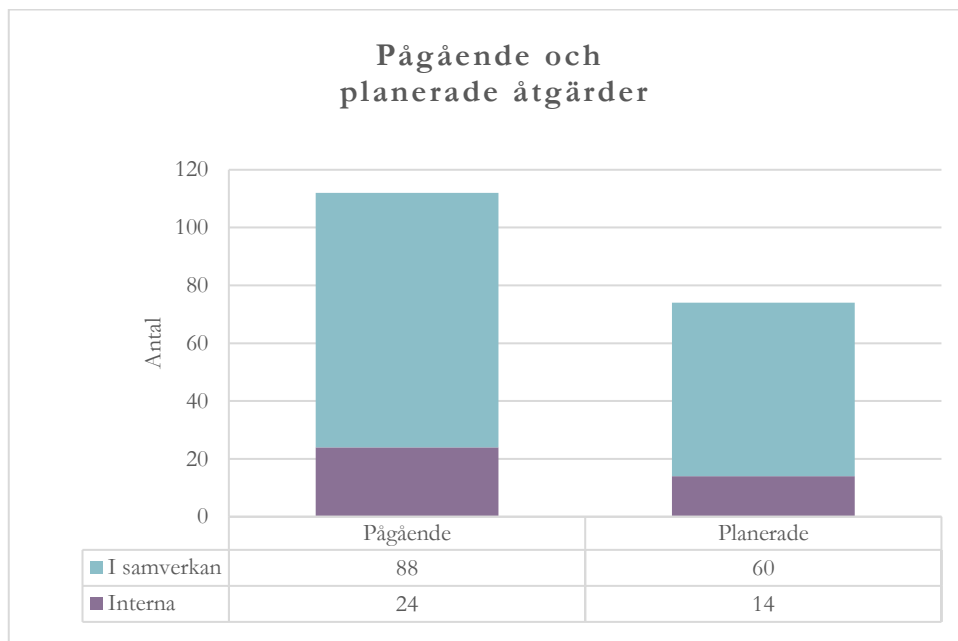
3 Pågående och planerade åtgärder hos respektive myndighet

I uppdraget har det gjorts en kartläggning av respektive myndighets pågående och planerade åtgärder kring informationsutbyte i arbetet mot brottslighet, den kriminella ekonomin och felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen. I kartläggningen av åtgärder ingår förutom uppdragsmyndigheterna även Bolagsverket, Inspektionen för vård och omsorg, Myndigheten för digital förvaltning, och Rättsväsendets digitalisering.

Kartläggningen omfattar påbörjade eller planerade åtgärder från 2024 och framåt med tonvikt på it-utveckling. Vid bearbetning och sammanställning av åtgärderna har de delats in i it-utveckling samt i förutsättningsskapande åtgärder.

Det finns totalt 186 åtgärder som pågår eller är planerade hos alla myndigheter. Diagrammet nedan visar antalet planerade och pågående åtgärder fördelade på interna initiativ och samverkansinitiativ. Det framgår tydligt att den övervägande andelen av åtgärderna sker i samverkan mellan myndigheter.

Diagram 1: Pågående och planerade åtgärder fördelade mellan interna initiativ och samverkansinitiativ.



Av stapeldiagrammet framgår att det är totalt 186 åtgärder som pågår eller är planerade, varav 112 åtgärder är pågående och 74 åtgärder är planerade. Av de pågående åtgärderna är 88 samverkansinitiativ och 24 är myndighetsinterna. Av de planerade åtgärderna är 60 samverkansinitiativ och 14 är myndighetsinterna.

3.1 Övergripande analys av myndigheternas åtgärder

Av kartläggningen framgår att det finns ett tydligt fokus på it-utveckling, men flera myndigheter genomför även olika förutsättningsskapande åtgärder. Några av de planerade åtgärderna är beroende av direktiv eller nya lagstöd innan myndigheterna kan arbeta vidare.

Vid jämförelse med problembilden, i avsnitt 2.1, kan merparten av de redovisade åtgärderna i viss omfattning kopplas till följande problemområden:

- kunskapsbrister
- teknisk fragmentering och bristande infrastruktur
- ineffektiv hantering och resursbrist
- bristande samordning och samarbetsförmåga.

Inom it-utveckling i samverkan handlar åtgärderna om nya digitala lösningar, utökade informationsmängder i befintliga digitala lösningar och tillgång till information direkt från primärkällan. De vanligaste typerna av digitala lösningar för att tillgängliggöra information är informationstjänster såsom Spridnings- och hämtningsystemet (SHS), e-tjänster, integrationer och API:er mellan två myndigheter.

Det finns även åtgärder med syfte att skapa enhetliga, integrerade och återanvändbara lösningar, som avser att bidra till minskad teknisk fragmentering och en stärkt gemensam infrastruktur. Det handlar exempelvis om åtgärder som minskar variationen mellan system,

ökar återanvändandet av kod och stärker infrastrukturen med smidigare tjänster som kan nyttjas av flera aktörer och med en utökning av informationsmängd.

Denna utveckling ligger i linje med intentionerna om ett förbättrat informationsutbyte. Samtidigt finns en risk att vissa åtgärder kan påverka utvecklingen i ofördelaktig riktning eftersom de inte har planerats utifrån en gemensam strategi för informationsutbyte. Åtgärderna kan exempelvis då leda till parallella lösningar för samma behov, vilket skapar ineffektivitet och försvårar utvecklandet av en gemensam, modern arkitektur.

Det sker även åtgärder för att nationellt ansluta till infrastrukturen för SDK mellan offentliga aktörer. Arbetet sker successivt och myndigheterna är i olika faser av anslutningsprocessen. Det finns även åtgärder för att förbättra det internationella informationsutbytet genom digitala kommunikationsverktyg via plattformar, exempelvis e-Codex.

Myndigheternas interna it-utveckling omfattar bland annat åtgärder för att automatisera kontrollfunktioner av inkommande information, utveckla handläggnings- och utredningssystem och etablera rapportdatabaser för urval och analys.

De informationsmängder som flertalet av de kartlagda åtgärderna inriktar sig mot är beskattnings-, folkbokförings- och organisationsuppgifter. Den nya regleringen kring samordningsnummer med identitetsnivåer kräver exempelvis olika åtgärder för att myndigheter ska kunna ta del av och använda den mer detaljerade informationen på ett effektivt sätt. Det finns även informationsutbyten som avser information om lagföring, kriminalvårdsinsatser och sjöövervakning.

Kartläggningen visar även att myndigheterna genomför förutsättningsskapande åtgärder i form av strukturer för organisation och samverkan, analys- och utredningsuppdrag, styrning (styrande dokument inklusive mallar), informationsinsatser och kompetensutveckling. Två exempel på åtgärder för förbättrad samverkan och samarbetsförmåga är det nyetablerade finansiella underrättelsecentret och det nya operativa identitetsforumet (Operativt ID-forum). Ett exempel på åtgärder som avser analys- och utredningsuppdrag är ett stort antal kartläggningar av olika informationsbehov. Vidare finns informationsåtgärder för att öka kunskap om möjligheterna och skyldigheterna enligt de nya lagstiftningarna om informationsutbyte.

Det finns även åtgärder som myndigheterna genomför i samverkan med Myndigheten för digital förvaltning för att skapa en säker kommunikation och digital infrastruktur, och med Rättsväsendets digitalisering för att skapa ett effektivt och säkert rättsväsende.

Rättsväsendets digitalisering är en samverkan mellan elva myndigheter inom rättsväsendet. Huvudfokus för samverkan är att utbyta information digitalt och strukturerat inom brottmålsprocessen enligt en gemensamt beslutad arkitektur som successivt byggs på i och med att nya informationsutbyten införs. Myndigheterna bedriver gemensamma projekt som syftar till att nya utbyten ska införas utifrån verksamheternas behov och nya lagkrav.

Arbetet inom Rättsväsendets digitalisering förutsätter aktiv förvaltning av den gemensamma arkitekturen och de anslutna myndigheternas egna it-system för informationsutbyte. De årliga gemensamma planerna² antagna av Rådet för Rättsväsendets digitalisering anger vilka utvecklingsinsatser som ska vara i fokus. Utvecklingsinsatserna är inriktade mot förstudier,

² Gemensam plan för Rättsväsendets digitalisering 2025, dnr 0534/24 samt Gemensam plan för Rättsväsendets digitalisering 2026, 0310/25 (Brottsförebyggande rådet)

analys och kartläggning, utveckling och införande samt vidareutveckling och ytterligare integrationer. Ett exempel på planerad åtgärd är att skapa förutsättningar för samverkan kring frågor om artificiell intelligens. Andra exempel är de pågående initiativen om en förbättrad hantering av beslag och införandet av det nya biometrregistret.

3.2 Åtgärder per myndighet

Här följer en kort sammanfattning av respektive myndighets redovisade åtgärder för ett effektivt informationsutbyte mot brottslighet och felaktiga utbetalningar. I bilaga 1 finns en förteckning över alla redovisade åtgärder per myndighet.

Myndigheten för digital förvaltning samordnar och stödjer myndigheternas utvecklingsåtgärder kopplat till den förvaltningsgemensamma utvecklingen och säkra tekniska lösningar för ett effektivt myndighetsgemensamt informationsutbyte. Myndigheten ansvarar för samordningen av Ena, som är den statliga nationella digitala infrastrukturen och är också ansvarig för merparten av de sammanhängande gemensamma digitala lösningar som idag finns i Ena. Åtgärderna är kopplade till myndigheternas anslutning till infrastrukturen för SDK och tekniska lösningar som Samordnad identitet och behörighet inom offentlig sektor.

Inom **Arbetsförmedlingen** finns ett flertal pågående och planerade samverkansinitiativ med andra myndigheter och organisationer kopplade till it-utveckling. Fokus ligger på att säkerställa att uppgifter kan hanteras digitalt. Arbetsförmedlingen arbetar också med att vidareutveckla riskbaserade kontroller samt utveckla metoder för nätverks- och mönsteranalys.

Bolagsverket har främst planerade initiativ och ett samverkansfokus mot att tillgängliggöra information digitalt och i realtid. Det interna arbetet är inriktat mot kvalitetssäkring av register.

På **Ekobrottsmyndigheten** pågår ett arbete³ att öka informationsutbytet via framtagna kontaktpunkt och digital lösning från andra myndigheter, kommuner och regioner på eget initiativ. Analys om möjlighet att dela ytterligare information med andra myndigheter och inom den egna verksamheten pågår. Inom Ekobrottsmyndigheten är det pågående arbetet i samverkan utveckling av ett systemstöd för informationsinhämtning. Den interna it-utvecklingen är inriktad mot att etablera ett nytt kommunikationssystem för internationell information.

Försäkringskassans huvudfokus är it-utveckling i samverkan och de flesta av initiativen är pågående. Myndighetens it-utveckling riktar sig mot anpassning och utveckling av system och funktioner för att enklare ta del av information. Försäkringskassan arbetar även med att ansluta till SDK. Det interna arbetet är inriktat mot att möjliggöra kontrollfunktioner och kvalitet i register.

Inspektionen för vård och omsorg arbetar internt med att ta fram analysverktyg för aktörer inom vård och omsorg. I fokus för samverkan är etablerande av nya integrationer och integrationer till befintliga informationstjänster för information från Bolagsverket och Skatteverket. Ny integration till Lantmäteriet har också etablerats. Inspektionen för vård och omsorg har även anslutit sig till SDK.

³ Utifrån Lag (2025:170) om skyldighet att lämna uppgifter till de brottsbekämpande myndigheterna (LUB) och den nya sekretessbrytande bestämmelsen, 10 kap. 15a § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400)

Kriminalvården har ett pågående samverkansinitiativ med Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten för att utöka rapporteringen från kriminalvårdsregistret med information om personer som inte inställt sig för verkställighet. Den har vidare ett planerat initiativ om att genomföra en informationsinsats kring informationsdelning inom ett regeringsuppdrag⁴ med syfte att motverka brott och skydda brottsoffer. Även Kriminalvården etablerar SDK.

Kronofogdemyndighetens planerade samverkansinitiativ är inriktade mot att tillgängliggöra information. Det finns ett planerat samverkansinitiativ kring en e-tjänst för upphandling. I samverkan pågår arbete med rutiner kring lagstiftningen om uppgiftsskyldighet till brottsbekämpande myndigheter. Kronofogdemyndigheten har vidare anslutit sig till den europeiska plattformen e-Codex för att kunna kommunicera digitalt inom civil- och straffrättsligt samarbete.

För **Kustbevakningens** del pågår en åtgärd för registeråtkomster i brottsutredande syfte i samverkan med Polismyndigheten. Dessutom pågår ytterligare en åtgärd i samverkan om informationsdelning kring sjöövervakning.

Migrationsverket har ett initiativ mot att analysera behovet av SDK. Myndigheten har främst interna initiativ för att få digitala och automatiserade kontroller och arbetar med ett plattformsprojekt och en tjänst för säkert informationsutbyte. Migrationsverket arbetar även med att internt se över föreskrifter för behörigheter och informationshantering. Vidare finns det ett planerat initiativ för implementeringen av Europeiska unionens asyl- och migrationspakt som kräver både it-utveckling och förutsättningskapande åtgärder. Migrationsverket arbetar också med att införa kommande EU-lagstiftning avseende upptag av biometri. Myndigheten kommer ansluta sig till ett EU-gemensamt in- och utresesystem för möjlighet att kontrollera in- och utresa i Schengen. EU-lagstiftningen bygger även på att alla uppehållstillstånd kommer att lagras i centrala VIS, vilket innebär att sökningar kan göras vid ansökningstillfället. Migrationsverket har dessutom ett pågående projekt, Individ- och ID-kontroll, för att bland annat möjliggöra en effektiv delning av korrekt information med berörda myndigheter. Migrationsverket kommer även få lagstöd i att lagra och söka på biometri både inom tillstånd och medborgarskap.

Pensionsmyndigheten har ett planerat samverkansinitiativ med Försäkringskassan och Skatteverket om kontrollfunktioner för falsk identitet i handläggningssystemen. Det pågår vidare samverkan kring föreskrifter för ett standardiserat informationsutbyte. Pensionsmyndigheten har vidareutvecklat informationstjänsten Leverera förmånsinformation (LEFI) genom ny informationsmodell och utökad informationsmängd. Den har även nyutvecklat informationsutbytet med Utbetalningsmyndigheten i syfte att identifiera felaktiga utbetalningar.

Inom **Polismyndigheten** pågår en pilot, tillsammans med tre kommuner, i vilken myndigheten skickar orosanmälningar via SDK till kommunernas socialtjänster. Ett bredare införande mot samtliga kommuner är planerat till efter utvärderingsperioden. Det finns även flera möjliga initiativ för Polismyndigheten att ytterligare bygga ut användandet av SDK. Detta gäller både för in- och utgående meddelanden. Ett samverkansinitiativ pågår med syftet att genom it-utveckling ge myndigheter tillgång till internationella databaser i brottsutredande syfte. Det pågår även it-utveckling för direktåtkomst till det nya

⁴ Uppdrag att stärka samverkan för att förebygga och bekämpa mäns våld mot kvinnor, våld i nära relationer samt hedersrelaterat våld och förtryck, inklusive där barn är involverade, Ju2024/01453

biometriregistret och en digital lösning för beslag. I samverkan mellan myndigheter och finansiella sektorn har också ett finansiellt underrättelsecentrum nyligen etablerats.

För **Skatteverkets** del är huvudfokus för initiativen i samverkan och majoriteten rör it-utveckling. De informationsmängder som främst lämnas ut är folkbokföringsuppgifter och beskattningsuppgifter, framförallt uppgifter ur arbetsgivardeklaration på individnivå. Det finns flera pågående analysuppdrag som kartlägger andra myndigheters behov med syftet att ersätta manuellt informationsutbyte med digital lösning. Skatteverket arbetar även med ett koncept för maskinellt informationsutbyte i realtid inom det offentliga Sverige där aktörerna kan delta utifrån egna förutsättningar. Utgångspunkten med konceptet är snabbare, mer användbara och rättssäkra informationsutbyten samtidigt som informationens betydelse blir tydligare och det ska gå snabbare att skapa nya maskinella utbyten. Ett pågående samverkansinitiativ⁵ är att etablera en teknisk plattform med en e-tjänst som kan tillgängliggöra finansiella uppgifter. Skatteverket har nyligen lämnat en hemställan om att utreda frågan om införande av en ny kontrolluppgiftsskyldighet för bidrag till stiftelser, ideella föreningar och trossamfund.

Tullverkets huvudfokus är planerade samverkansinitiativ⁶ för att få tillgång till information i brottsutredande syfte och integrationer mot finansiella institut. Centralt är arbetet inom Rättsväsendets digitalisering. Vidare finns ett pågående samverkansinitiativ om en integration mot Skatteverkets nämnda tekniska plattform för finansiella uppgifter.

Utbetalningsmyndigheten planerar internt att genomföra en pilot med SDK. I samverkan finns det ett initiativ mot informationsdrivet arbetssätt inom den myndighetsgemensamma satsningen mot organiserad brottslighet (OB-satsningen⁷). Utbetalningsmyndigheten kommer även att påbörja anslutning av samtliga kommuner.

Åklagarmyndighetens digitala utbyten med andra myndigheter inom brottmålsprocessen sker nästan uteslutande inom ramen för Rättsväsendets digitalisering. De har även utvecklat Aktörsportalen som är en tjänst för säker kommunikation utanför Swedish Government Secure Intranet (SGSI). Vid internationellt samarbete används delvis den tidigare nämnda europeiska plattformen e-Codex.

4 Digitala lösningar

I uppdraget har gjorts en inventering av involverade myndigheters behov och befintliga digitala lösningar för att dela information mellan myndigheter. Utifrån inventeringen är det tydligt att de flesta myndigheterna har befintliga lösningar för informationsutbyte mot brottslighet och felaktiga utbetalningar. I arbetet med uppdraget har det framkommit att flera myndigheter önskar gemensamma verktyg för att lättare kunna utbyta information mellan varandra.

⁵ I samverkansinitiativet ingår följande myndigheter: Ekobrottsmyndigheten, Kronofogdemyndigheten, Polismyndigheten, Säkerhetspolisen, Tullverket och Åklagarmyndigheten.

⁶ I samverkansinitiativet ingår följande myndigheter: Domstolsverket, Kronofogdemyndigheten, Kriminalvården, Polismyndigheten, Skatteverket och Åklagarmyndigheten.

⁷ De myndigheter som deltar i satsningen är Arbetsförmedlingen, Ekobrottsmyndigheten, Försäkringskassan, Kriminalvården, Kronofogden, Kustbevakningen, Migrationsverket, Pensionsmyndigheten, Polismyndigheten, Skatteverket, Säkerhetspolisen, Tullverket, Utbetalningsmyndigheten och Åklagarmyndigheten.

För att få en bättre överblick sammanställdes myndigheternas behov för att se vilka digitala lösningar som kan uppfylla behoven idag, och även se var det idag saknas lösningar. I tabellen nedan framgår identifierade generella behov avseende informationsutbyte mellan myndigheter samt de befintliga lösningar som idag nyttjas för att möta respektive behov. Lösningarnas specifika ägare och förvaltare anges också i de fall det är möjligt.

Tabell 2. Myndigheternas behov och dagens befintliga lösningar

Numrering	Behov	Befintlig lösning (ägare och förvaltare)
A	Aktörer vill skicka ett meddelande till annan myndighet	• SDK (Digg) • SHS/ SHS-produkter (CGI, IDA Infront) • SHS via SGSI (RD:s Transportarkitektur)
B	Aktörer vill skicka eller hämta stora mängder uppgifter	• SHS/ SHS-produkter (CGI, IDA Infront) • Skräddarsydda lösningar, exempelvis säker filöverföring • SHS via SGSI (RD:s Transportarkitektur)
C	Aktörer behöver tillgång till information i realtid	Skräddarsydda API:er, bi- och multi-laterala
D	Aktörer behöver få uppdaterade uppgifter automatiskt nära realtid (abonnemang)	• Skräddarsydda API:er • SHS/ SHS-produkter (CGI, IDA Infront)
E	Aktörer saknar möjlighet eller har inte behov av att integrera maskinellt, och behöver därför ett alternativ	• Skräddarsydda e-tjänster • E-post • Säker e-post • SDK med inköpt klient • Fildelningsprodukter
F	Aktörer har behov av säkert, standardiserat informationsutbyte inom EU	eDelivery-produkter såsom e-Codex (FK)/Peppol (Digg)
G	Aktörer har behov av extra säker transport av information och/eller extra höga krav på tillgänglighet för identifierade behov A-F	SGSI (MCF)

I sammanställningen av behov och lösningar framgår att befintliga digitala lösningar för informationsdelning mellan myndigheter idag till stor del består av SDK, API:er, säker e-post och lösningar via SHS som till exempel Rättsväsendets digitaliserings transportarkitektur.

Det finns också internationella informationsutbyten där man använder eDelivery-produkter såsom e-Codex och Peppol. Befintliga lösningar uppfyller behoven som de skapades för att uppfylla, men flera av dem har begränsningar som gör att det är svårt att utöka antalet myndigheter eller bygga vidare på lösningen i sig.

Tabellen ovan visar att myndigheternas digitala lösningar är spretiga, flera löser samma behov och att utvecklingen har skett utan en gemensam långsiktig målbild. Ser man på hur befintliga lösningar byggts upp blir flera orsaker i den identifierade problembilden tydliga. En orsak är att SHS som skapades i mitten av 1990-talet länge var det enda standardiserade sättet att utbyta information mellan myndigheter.

Tekniken och arkitekturen i SHS är ålderstigen, vilket har lett till att flera myndigheter har utvecklat modernare lösningar, exempelvis i form av API:er, för att tillgodose olika behov av informationsutbyte. Ett väl utformat API kan vara återanvändbart och användas av flera aktörer som har behov av samma information. Men det förekommer ofta att unika lösningar skapas mellan två parter vilket medför ökade krav på administration och underhåll.

SHS används fortfarande i stor omfattning och det är också vanligt med manuella utbyten via e-post, skräddarsydda e-tjänster och olika fildelningsprodukter.

Myndigheten för digital förvaltning, ansvarar för Ena - Sveriges digitala infrastruktur. Här ingår bland annat tjänsten SDK. Myndigheten tog över ansvaret för SDK i början av 2024, som resultatet av ett regeringsuppdrag 2019. Alla statliga myndigheter som har anledning att ansluta till SDK har inte haft möjlighet att prioritera anslutning ännu. SDK används idag för att skicka säkra fritextmeddelanden och bilagor mellan funktionsbrevlådor, men infrastrukturen är även byggd för transport av strukturerad och maskinläsbar information, även om det inte används idag. SDK stödjer endast meddelanden upp till 30 MB⁸, vilket kan vara ett hinder. Arbete pågår med att öka storleken inom SDK:s infrastruktur. SDK stödjer i dagsläget inte integrationsmönster såsom uppdateringar av en informationsmängd automatiskt via abonnemang.

SDK kan i nuläget inte ersätta SHS och det finns inte några utfasningsplaner. SHS och SDK kommer inom överskådlig tid att samexistera. De har överlappande funktioner, men skiljer sig i teknik, användningsområden och reglering.

SDK stödjer inte utbyten med extra hög säkerhetsklassning. SGSI är en avgiftsfinansierad kommunikationstjänst (intranät) för myndigheter inom Sverige och Europa som kan användas för kommunikation när höga krav på säkerhet finns. SGSI kräver dedicerad nätverksinfrastruktur, men SDK arbetar över det publika internet. Utveckling av både SDK och SGSI krävs om dessa två infrastrukturer ska kunna samverka.

Sammantaget ger de lösningar som i nuläget finns att tillgå, att den totala kostnaden (alla myndigheter) för nya utbyten sannolikt blir högre än den skulle vara om vi hade gemensamma standardiserade lösningar som täcker alla utbytesbehov. Gemensamma lösningar för andra delar som är viktiga vid informationsutbyten saknas helt. Exempel på sådana lösningar är automatisering av utlämnanden, autentisering och auktorisering på myndighets- och roll-nivå, samt möjlighet att hitta vilken information som finns var, vad den betyder och vad den kan användas till. Framåt behöver Sveriges myndigheter enas om vilka lösningar som är lämpliga att jobba vidare med för ett effektivt informationsutbyte.

⁸ Meddelandet inklusive bifogade filer får ej överstiga 30 MB (Digg).

I det fortsatta arbetet med regeringsuppdraget ingår att särskild hänsyn tas till SDK. Arbeta kommer också göras för att se vilka gemensamma tjänster, exempelvis från Ena (Sveriges digitala infrastruktur), som är lämpliga för myndigheternas informationsutbyten till exempel riktlinjer och verktyg för API-hantering. Arbeta kommer också att göras för att se var det finns behov av helt nya lösningar.

För att underlätta informationsutbyten mellan myndigheter finns ett stort behov av att påbörja ett arbete som utgår från gemensam semantik och därmed skapar en bättre förståelse för varandras uppdrag. Dessutom är det önskvärt att standardisera inom teknik och säkerhet, men samtidigt skapa flexibilitet avseende innehåll. Detta för att så effektivt som möjligt ta oss från nuläget till ett förbättrat nyläge där vi med stöd av våra principer närmar oss målbilden. En rekommendation om vilka digitala kanaler för informationsutbyten mellan myndigheter, som bör användas framåt, kommer att finnas med i slutrapporten till uppdraget.

4.1 Analys av befintliga digitala lösningar

Utifrån tabellen ovan har följande analys gjorts.

1. Flera lösningar för samma behov

Befintliga digitala lösningar för informationsutbyte är fragmenterade och det finns överlapp mellan lösningar, exempelvis används SHS både för meddelanden och för överföring av stora mängder uppgifter. Vidare finns även flera lösningar för samma behov, exempelvis används både SHS och SDK för meddelanden. Detta kan tyda på att det saknas en gemensam strategi för meddelandeutbyten, vilket kan hindra automatisering av informationsutbyten. När flera lösningar används parallellt blir det svårare att migrera till en ny, modern och skalbar arkitektur – vilket riskerar att bromsa utvecklingen.

2. Hög grad av skräddarsydda lösningar visar på avsaknad av gemensamma lösning

Viktiga funktioner som automatisering av utlämnanden saknas helt och myndigheterna har i dagsläget ingen tillfredsställande funktionalitet för att beskriva information. Många behov ser ut att täckas av specialbyggda API:er eller fildelningsprodukter, vilket visar att den gemensamma infrastrukturen inte täcker myndigheternas behov eller att den gemensamma infrastrukturen inte har använts. Antalet skräddarsydda lösningar tyder också på att det är svårt att återanvända lösningar eller att man har saknat arkitektonisk strategi.

3. Bristfälliga alternativ för aktörer utan maskinell integration

E-post, e-tjänster och olika fildelningsprodukter är nödlösningar, vilket innebär risker för både säkerhet och spårbarhet. Det är svårt att veta var man hämtar och lämnar information då många olika lösningar tagits fram över tid.

Utifrån de nya kraven på effektivt informationsutbyte och analysen ovan är det tydligt att myndigheterna behöver enas om vilka lösningar som ska byggas vidare på för effektivt informationsutbyte.

5 Gemensamma utvecklingsområden

Med utgångspunkt i problembild och målbild har myndigheterna identifierat sex gemensamma utvecklingsområden för att förbättra informationsutbyte mellan myndigheterna gällande brottslighet och felaktiga utbetalningar. Utvecklingsområdena ska omfatta it-utveckling, digitalisering och andra närliggande frågor där det finns behov av att koordinera myndigheternas åtgärder. För varje utvecklingsområde har en arbetsgrupp tillsatts med deltagare från de olika myndigheterna som ingår i uppdraget. Arbetsgrupperna ska ta fram förslag på vilka aktiviteter och lösningar som behövs i den kommande färdplanen för att förflytta oss från problembild till målbild.

5.1 Juridisk trygghet och vägledning

Utvecklingsområdet handlar om att öka tydligheten kring juridiska frågor, särskilt sekretesslagstiftningen och personuppgiftsregleringen. Skillnader i tolkning och tillämpning av regler mellan myndigheter behöver harmoniseras. Det behövs en bättre förståelse för det rättsliga handlingsutrymmet, och förståelsen för om tekniska lösningar är juridiskt tillåtna behöver stärkas.

Ett exempel på lösning skulle kunna vara en interaktiv juridisk vägledningsportal med beslutsstöd för sekretessbedömningar och intresseavvägningar eller en digital kunskapsbank med exempel, tolkningar och tillämpningar kring sekretessbrytande bestämmelser.

5.2 Kompetensstöd och informationsöversikt

Utvecklingsområdet handlar om att stärka kunskapen hos medarbetare i olika roller om vad som får delas, vem som har rätt att ta del av känslig information och hur informationsdelning ska ske. Det behövs tydligare förståelse för vilken information som kan efterfrågas, samt hur kontexten i mottagen information ska tolkas för att undvika ineffektivitet och feltolkningar. För den som lämnar information behövs även större förståelse för andra myndigheters uppdrag och informationsbehov.

Ett exempel på lösning skulle kunna vara en nationell myndighetsöversikt med sökbar katalog över vilken information som finns var och vem som behöver vad. Ett annat exempel skulle kunna vara att skapa ett forum för kunskapsutbyte mellan myndigheterna.

5.3 Gemensam infrastruktur och standardisering

Utvecklingsområdet handlar om att ta fram en beskrivning av arkitektur som skapar de tekniska förutsättningarna för en gemensam, säker och standardiserad infrastruktur. Syftet är att möjliggöra effektiv och automatiserad informationsdelning mellan myndigheter.

Arkitekturen består av:

- Myndighetsgemensamma centrala delar – gemensamma lösningar som utgör basen för samverkan.
- Myndighetslokala delar – anpassade lösningar som integreras i helheten.

Tillsammans bildar dessa delar ett ekosystem som fungerar genom standardiserade tekniska gränssnitt (kontrakt). Dessa gränssnitt gör det möjligt för olika aktörer, inklusive privata leverantörer, att bidra med lösningar. Arkitekturen utgår från:

- Identifierade behov och kommunikationsmönster vid informationsdelning mellan myndigheter.

- Kartlagda befintliga it-lösningar som kan användas och vid behov vidareutvecklas, samt befintliga lösningar inom Ena.
- Nya it-lösningar som är planerade eller under uppbyggnad inom ramen för Ena.

5.4 Automatisering och processoptimering

Utvecklingsområdet handlar om att minska resursåtgången för informationsdelning. Informationsutbytet behöver bli mer automatiserat och standardiserat för att minska andelen manuell administration vid begäran och utlämnande. Genom gemensamma rutiner och digitala lösningar kan dubbelarbete undvikas och uppföljning förenklas.

Ett exempel på utveckling skulle kunna vara ett beslutsstöd för sekretessprövning och maskinell hantering av behovsprövning av utlämning av information.

5.5 Styrning och samordning

Utvecklingsområdet handlar om att stärka myndigheternas gemensamma förmåga att agera avseende informationsdelning genom styrning och samordning inom och mellan organisationer. I utvecklingsområdet ingår även att adressera kortsiktiga behov genom att samarbeta runt interimslösningar på väg mot långsiktiga lösningar som går i linje med principer och målbild. Detta arbete har påbörjats.

Exempel på utveckling skulle kunna vara gemensamma inriktningar och att utse ansvariga funktioner och givna kontaktvägar mot prioriterade samarbetspartners. Andra exempel skulle kunna vara att skapa en synkroniserad prioritering och styrning av utvecklingsverksamheten, och även förändrade arbetssätt och nya roller för informationsstyrning.

5.6 Semantik och begreppsförståelse

Utvecklingsområdet handlar om att ta fram ett gemensamt ramverk för hur data ska beskrivas och tolkas. Detta för att uppnå ett informationsutbyte som är kostnadseffektivt och av hög kvalitet, baserat på standarder. Ramverket ska säkerställa att information kan användas korrekt vid både manuella och automatiserade utbyten, där data och dess betydelse beskrivs på ett sätt som fungerar för både maskiner och människor. Genom gemensamma begrepp och regler skapas en brygga mellan olika system och organisationer, vilket bidrar till harmonisering och gör samverkan långsiktigt hållbar.

6 Slutsatser

Samtliga deltagande myndigheter står bakom innehållet i denna delrapport. Det finns en tydlig samstämmighet mellan myndigheterna kring den problembild som identifierats i uppdraget. Flera av de beskrivna problemområdena utgör grundläggande förutsättningar för att möjliggöra en effektiv informationsdelning. Ett centralt hinder är den omfattande manuella hanteringen, vilket försvårar både en ökning av informationsflödet och en systematisk, resurseffektiv användning av mottagen information.

Automatisering av utlämnande enligt lagstiftningar med krav på behovsprövning och intresseavvägning ställer krav på ett stort arbete med förhandsbedömningar för informationsmängder och informationsmottagare. I många fall kommer en maskinell hantering inte vara möjlig. I andra fall kommer det att leda till att automatiseringen dröjer.

Det pågår många åtgärder inom myndigheterna, främst i form av it-utveckling i samverkan. Trots det är avståndet till målbilden betydande, bortsett från informationsutbytet i brottmålsprocessen inom Rättsväsendets digitalisering. För att uppnå målbilden krävs att myndigheterna prioriterar detta arbete högt och att tidsplanen är realistisk för att en effektiv informationsdelning i arbetet mot brott ska uppnås. Det finns samtidigt behov av en snabb utveckling av gemensamma strukturer men också behov av samverkan avseende alternativa lösningar som tas fram på kort sikt.

Dagens digitala lösningar är fragmenterade, med flera parallella system för samma behov. Detta skapar ineffektivitet och försvårar etableringen av en gemensam, modern arkitektur. Många behov täcks i dag av specialbyggda API:er eller fildelningsprodukter som kan vara svåra att återanvända, vilket visar att den gemensamma infrastrukturen inte möter behoven eller att den gemensamma infrastrukturen inte används. Funktioner som automatisering av utlämnanden och katalogisering av information saknas i nuvarande lösningar.

För aktörer som saknar möjlighet till maskinell integration är alternativen otillräckliga. När e-post, e-tjänster och fildelningsprodukter används som nödlösningar uppstår risker för både säkerhet och spårbarhet. För att nå den gemensamma målbilden, behöver myndigheterna enas om en gemensam strategi och standardiserade lösningar för informationsutbyte, med hänsyn till befintliga lösningar.

7 Begrepp och förkortningar

I tabellen nedan finns en förteckning över centrala begrepp som används i rapport och bilaga samt förklaring av begreppen.

Tabell 3. Begrepp som används i rapporten och förklaring

Begrepp	Förklaring
Aktör	Med aktörer avses myndigheter, kommuner, regioner samt andra organisationer som kan likställas med myndigheter vilka omfattas av lagstiftning om informationsutbyte.
API	API är en förkortning för Application Program Interface och är ett sätt att hämta och skicka data mellan två olika program.
Digital lösning	Den programvara eller tekniska plattform som används för att skapa, skicka, ta emot och tolka information. I denna rapport används digital lösning synonymt med it-lösning.
e-Codex	e-Codex – datoriserat system för gränsöverskridande elektroniskt utbyte av uppgifter på området civil- och straffrättsligt samarbete.
eDelivery	eDelivery är ett byggblock framtaget av EU-kommissionens finansieringsprogram Connecting Europe Facility (CEF). eDelivery syftar till att utgöra ett generellt byggblock för säker och robust överföring av dokument och data över internet mellan offentliga och privata organisationer samt medborgare. Informationsöverföring med eDelivery sker på ett standardiserat, säkert, tillförlitligt och tryggt sätt.
Ekosystem	Sammanhängande helhet av samverkande system inom det offentliga Sverige med gemensamt syfte, till exempel mot fel och brott.

It-lösning	Den programvara eller tekniska plattform som används för att skapa, skicka, ta emot och tolka information. I denna rapport används digital lösning synonymt med it-lösning.
Kanal	Det kommunikationssätt eller medium som används för att skicka information mellan två parter.
Peppol	Pan-European Public Procurement On-Line innefattar komponenter och specifikationer som möjliggör gränsöverskridande e-upphandling. Det är en specificerad infrastruktur som kopplar samman köpare och säljare. Det är även standarder och regelverk för elektroniska dokumenttyper såsom faktura, order och katalog.
SDK	Säker digital kommunikation är en digital infrastruktur som gör det möjligt för kommuner, regioner, statliga myndigheter och andra offentligt finansierade aktörer att utbyta känslig och sekretessklassad information digitalt på ett tryggt, enkelt och säkert sätt.
SHS	Spridnings- och hämtningssystem är ett koncept för säkert och pålitligt utbyte av information mellan offentliga organisationer. Informationsutbytet är standardiserat vilket innebär att samma teknik används vare sig mottagaren är ett internt verksamhetssystem eller en annan myndighet.
SGSI	Swedish Government Secure Intranet är en avgiftsfinansierad kommunikationstjänst för säker kommunikation mellan myndigheter i Sverige och i Europa. SGSI-nätet är utformat för att klara höga krav på tillgänglighet och driftsäkerhet. Med SGSI skyddas information under transporten. Mellan anslutna aktörer sker trafiken i så kallade VPN-tunnlar som krypteras med Försvarmaktens krypto.

I tabellen nedan finns en förteckning över förkortningar för de myndigheter och andra aktörer som omnämns i rapport och bilaga.

Tabell 4. Förkortningar för myndigheter och andra aktörer

Förkortning	Aktör
AF	Arbetsförmedlingen
BV	Bolagsverket
Digg	Myndigheten för digital förvaltning
EBM	Ekobrottsmyndigheten
FK	Försäkringskassan
IVO	Inspektionen för vård och omsorg
KBV	Kustbevakningen
KFM	Kronofogdemyndigheten
KV	Kriminalvården
MCF	Myndigheten för civilt försvar
MIG	Migrationsverket
PM	Pensionsmyndigheten
PMY	Polismyndigheten
RD	Rättsväsendets digitalisering är en samverkan mellan elva myndigheter kring digitalisering av rättsväsendet, med huvudsakligt fokus på informationsförsörjning inom brottmålsprocessen. Dessa myndigheter ingår: Brottsförebyggande rådet, Brottsoffermyndigheten, Domstolsverket, Ekobrottsmyndigheten, Kriminalvården,

	Kustbevakningen, Polismyndigheten, Rättsmedicinalverket, Skatteverket, Tullverket och Åklagarmyndigheten.
SKV	Skatteverket
SÄPO	Säkerhetspolisen
TV	Tullverket
UBM	Utbetalningsmyndigheten
ÅM	Åklagarmyndigheten

8 Bilagor

Bilaga 1 Pågående och planerade åtgärder

Bilaga 1

**Pågående och
planerade åtgärder**

Bilaga 1 - Pågående och planerade åtgärder

I denna bilaga förtecknas respektive myndighets redovisade pågående och planerade åtgärder som avser att bidra till en effektivare informationsdelning och därigenom förebygga, upptäcka och motverka brottslighet, den kriminella ekonomin och felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen.

Åtgärderna kategoriseras i interna initiativ och samverkansinitiativ och delas in i it-utveckling och förutsättningsskapande åtgärder. It-utveckling omfattar ökade informationsmängder och digitala lösningar. De förutsättningsskapande åtgärderna omfattar åtgärder som avser strukturer för organisation och samverkan, analys och utredningsuppdrag, styrning (styrande dokument inklusive mallar), informationsinsatser och kompetensutveckling. Bland åtgärderna som rör it-utveckling ingår i vissa fall även förutsättningsskapande åtgärder.

Inledningsvis redovisas åtgärderna för Myndigheten för digital förvaltning och Rättsväsendets digitalisering. Det beror på deras särställning gentemot andra myndigheter genom att de skapar förutsättningar för gemensam infrastruktur och digitala verktyg.

1 Myndigheten för digital förvaltning

Tabell 1. Antal pågående och planerade åtgärder för Myndigheten för digital förvaltning

Typ av åtgärd	I samverkan	Interna
It-utveckling	1	0
Förutsättningsskapande åtgärder	0	0
Totalt	1	0

Myndigheten för digital förvaltning har följande pågående utvecklingsåtgärd:

1.1 It-utveckling i samverkan

- Gemensam lösning för inloggning och åtkomst inom offentlig sektor (under uppbyggnad, testmiljö, december 2025).

2 Rättsväsendets digitalisering

Tabell 2. Antal pågående och planerade åtgärder för Rättsväsendets digitalisering

Typ av åtgärd	I samverkan	Interna
It-utveckling	6	0
Förutsättningsskapande åtgärder	4	0
Totalt	10	0

Rättsväsendets digitalisering har följande 10 pågående och planerade utvecklingsåtgärder:

2.1 It-utveckling i samverkan

- Modernisering av belastningsregistret.
- Ostrukturerat informationsutbyte mellan Polismyndigheten och Åklagarmyndigheten via systemstöd Automatisk trafiksäkerhetskontroll (ATK) gällande hastighetsöverträdelser.
- RD-integration (den gemensamma arkitekturen för Rättsväsendets digitalisering) för strafföreläggande.
- Strukturerad digital beslagshantering. Prioriterad åtgärd.
- Vidareutveckling av Digitalt brottmålsavgörande (DiBa).
- Överföring och direktåtkomst kopplat till biometriregister.

2.2 Förutsättningsskapande åtgärder i samverkan

- Aktiv förvaltning av reglerande styrande och stödjande dokumentation, hantering och uppföljning av förändringsärenden relaterade till arkitekturbeskrivningar så som modeller, referens-, verksamhets- och lösningsarkitektur, och uppföljning av myndigheternas framtagande av informationsutbytes-överenskommelser samt införande av metod och arbetssätt för verktyg för arkitekturbeskrivningar inom samverkan.
- Etablera ett AI-forum för att samverka kring artificiell intelligens (AI).
- Samverkan kring hemliga tvångsmedel för att underlätta framtida informationsutbyte.
- Uppdatera riktlinjer för antalsräkning av brott.

3 Arbetsförmedlingen

Tabell 3. Antal pågående och planerade åtgärder för Arbetsförmedlingen

Typ av åtgärd	I samverkan	Interna
IT-utveckling ¹	11	1
Förutsättningsskapande åtgärder	0	1
Totalt	11	2

Arbetsförmedlingen har följande 13 pågående och planerade utvecklingsåtgärder:

3.1 It-utveckling i samverkan

- Automatisera hämtning av information från Försäkringskassan.
- Digitalt erhålla information från Migrationsverket.

¹ I vissa åtgärder som avser it-utveckling ingår även förutsättningsskapande åtgärder.

- Fortsätta att utveckla de befintliga digitala kanalerna till/från Utbetalningsmyndigheten.
- Digitalt tillhandahålla uppgifter om orsaken till återkrav på företag, exempelvis skenanställning.
- Fortsätta att utveckla kontroller inför nya beslut och öka antalet kontroller under pågående beslut.
- Effektiviserad kontroll inför utbetalning av resultatersättning.
- Fortsätta effektivisera och automatisera kontroller av leverantörer.
- Förstärka kontroll av sökande inför nya beslut om nystartsjobb.
- Digitalt få uppgifter om personers utbildning inom Komvux.
- Kontrollera digitalt om person/sökande befinner sig i Sverige eller utomlands.
- Fortsätta utveckla kontroller inför beslut om stöd till arbetsgivare där Arbetsförmedlingen har möjlighet att neka beslut.

3.2 It-utveckling intern

- Utveckla befintliga systemstöd för handläggning av utredningsärenden parallellt med utveckling av nytt, modernare systemstöd.

3.3 Förutsättningsskapande åtgärder interna

- Vidareutveckla riskbaserade kontroller och utveckla nätverks- och mönsteranalys.

4 Bolagsverket

Tabell 4. Antal pågående och planerade åtgärder för Bolagsverket

Typ av åtgärd	I samverkan	Interna
It-utveckling	3	1
Förutsättningsskapande åtgärder	1	0
Totalt	3	1

Bolagsverket har följande fem pågående och planerade utvecklingsåtgärder:

4.1 It-utveckling i samverkan

- Skapa en notifieringstjänst för organisationsnummer där man i realtid får meddelanden på förändringar hos valda företag.
- Skapa ett API för informationsutbyte gällande registreringsärenden för att exempelvis hämta styrelse, firmateckning mm.
- Skapa ett API för registret av verkliga huvudmän för informationsutbyte i realtid.

4.2 It-utveckling intern

- Skapa en aviseringstjänst för att hålla ett eget uppdaterat register över företagsinformation vilket ger snabbare och säkrare utbyte.

4.3 Förutsättningsskapande åtgärder i samverkan

- Bolagsverket arbetar mycket med semantik och begrepp inom företagsområdet och kring informationsdelning.

5 Ekobrottsmyndigheten

Tabell 5. Antal pågående och planerade åtgärder för Ekobrottsmyndigheten

Typ av åtgärd	I samverkan	Interna
It-utveckling	1	1
Förutsättningsskapande åtgärder	0	0
Totalt	1	1

Ekobrottsmyndigheten har följande två pågående och planerade utvecklingsåtgärder:

5.1 It-utveckling i samverkan

- Utveckling av systemstöd för informationsinhämtning av uppgifter om fysiska och juridiska personer samt kontoinnehav med mera.

5.2 It-utveckling intern

- Etablera ett nytt kommunikationssystem (eEDES) som ska ersätta mejlinfo via European Investigation Order (EIO).

6 Försäkringskassan

Tabell 6. Antal pågående och planerade åtgärder för Försäkringskassan

Typ av åtgärd	I samverkan	Interna
It-utveckling ²	19	5
Förutsättningsskapande åtgärder	4	3
Totalt	23	8

Försäkringskassan har följande 31 pågående och planerade utvecklingsåtgärder:

6.1 It-utveckling i samverkan

- Anpassa it-systemen för att ta emot och hantera dagliga ändringsaviseringar om samordningsnummer.
- Anpassa it-systemen för registrering och visning av identitetsnivåer och status om samordningsnummer
- Ansluta till Säker digital kommunikation.

² I vissa åtgärder som avser it-utveckling ingår även förutsättningsskapande åtgärder.

- Automatisera informationsutbyte mot HOSP-registret³ för att få information om behandlare har giltig legitimation.⁴
- Automatisera informationsutbytet mot Inspektionen för vård och omsorg för att få uppgifter om en aktörs förekomst i vårdgivarregistret.⁵
- Etablera förmåga att vara teknisk leverantör åt Utbetalningsmyndigheten i systemet med transaktionskonto.
- Hämta individuppgifter från Skatteverket i batch för att öka användningen av individuppgifter i riskprofiler.
- Inhämta elektroniska uppgifter från banker genom en frågetjänst för att GF⁶ Kontroll, Bostadsbidrag och Bostadstillägg ska kunna ställa digitala frågor.
- Maskinellt inhämta individuppgifter från Skatteverket, samt belopp för utbetalningar från Centrala studiestödsnämnden på månadsbasis för att få ett mer träffsäkert och korrekt bostadsbidrag.⁷
- Navet⁸ - Löpande it-utveckling för att Försäkringskassan ska ha fortsatt tillgång till korrekta och uppdaterade personuppgifter för att minska felaktiga utbetalningar och felaktiga beslut.
- Utredda förutsättningarna för en it-tjänst för att ta emot och besvara strukturerade frågor (levererade underrättelser samt frågor kopplat till underrättelse om inledd fördjupad granskning) från Utbetalningsmyndigheten.
- Utveckla automatisk mottagning och hantering av information om falska identiteter.
- Utveckla den sammansatta bastjänsten för ekonomiskt bistånd (SSBTEK) med ny teknik och myndighetsdelning mellan Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten.
- Utveckla en ny tjänst för digital begäran om tilldelning av samordningsnummer.
- Utveckla en ny tjänst för handläggare att göra realtidssökningar i Navet.
- Utveckla funktioner för att elektroniskt ta emot underrättelser från Utbetalningsmyndigheten. Implementera ett it-stöd som automatiskt återrapporterar resultatet från Försäkringskassans kontrollutredningar till Utbetalningsmyndigheten.
- Öka informationsmängden i tjänsten leverera förmånsinformation (LEFI online) med anledning av Ny arbetslöshetsförsäkring.
- Försäkringskassan behöver ha uppdaterade uppgifter mot Skatteverket för att kunna hantera samordningsnummer med sekretessmarkering på ett säkert sätt.
- Utvidga fråga/svar-tjänsten mot Skatteverket.

6.2 It-utveckling intern

- Inhämta elektroniska uppgifter direkt ifrån arbetsgivare.
- Uppdatera befintliga samordningsnummer i myndighetens register med information från Navet.

³ Socialstyrelsens register över legitimerad hälso- och sjukvårdspersonal och personal med bevis om rätt att använda yrkestiteln undersköterska

⁴ Denna åtgärd förutsätter ett direktiv.

⁵ Denna åtgärd förutsätter ett direktiv.

⁶ Gemensamma försäkringsfrågor

⁷ Denna åtgärd förutsätter en lagändring.

⁸ Navet är Skatteverkets system för distribution av folkbokföringsuppgifter till samhället.

- Utveckla e-tjänsten ”Tipsa om felaktiga utbetalningar eller bidragsbrott” för att automatiskt kunna skapa ett kontrollutredningsärende.
- Utveckla vårdgivartjänst och system för hantering av olika digitala intyg.
- Förenklad it-arkitektur för förmåner: Stort och långsiktigt initiativ som syftar till att förflytta Försäkringskassan till en datacentrerad it-arkitektur genom etablerande av gemensam datahantering för effektivt informationsutbyte och återanvändning av data. Arkitekturen skapar också förutsättningar för en informationsdriven verksamhet genom att det i plattformen finns inbyggt stöd för digitalisering och automatisering av kärn- och stödprocesser.

6.3 Förutsättningsskapande åtgärder i samverkan

- Nationell lägesbild över befolkningen - löpande årsvis ta fram information till Statistikmyndigheten och Skatteverket kopplat till deras regeringsuppdrag.
- Planerat projekt för ”Samlat informationsutbyte in och ut från Försäkringskassan för att motverka felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen”. Analys av informationsutbyten med andra parter än Skatteverket.
- Ensa ord och formuleringar när Försäkringskassan begär uppgifter från Skatteverket.
- ”Hinderbanan – Handboken för hantering av hinder vid införande av informationsutbyten” – ett metodstöd som tagits fram inom MUR-samverkan⁹. Metodstödet innehåller en praktisk struktur för att planera, genomföra och förvalta informationsutbyten på ett gemensamt sätt utifrån sex fokusområden¹⁰. Metodstödet är framtaget för att vägleda exempelvis verksamhetsutvecklare eller beslutfattare genom hela processen från behovsanalys till långsiktig samverkan.

6.4 Förutsättningsskapande åtgärder interna

- Informationsinsatser, stödmaterial (inklusive informationsmeddelanden), samt webbutbildningar om samordningsnummer.
- Informera samtliga medarbetare på Försäkringskassan om LUFFA¹¹ - ny lag som ger ökade möjligheter till informationsutbyte och som gäller från den 1 juli 2024.
- Internt utbilda om den nya lagen om skyldighet att lämna uppgifter till de brottsbekämpande myndigheterna.

⁹ MUR står för Motståndskraft hos utbetalande och rättsvärdande myndigheter, där 26 olika myndigheter deltar i ett arbete mot missbruk och brott i välfärdssystemen. De myndigheter som deltar i detta uppdrag är Arbetsförmedlingen, Brottsförebyggande rådet, Ekobrottsmyndigheten, Ekonomistyrningsverket, Försäkringskassan, Migrationsverket, Pensionsmyndigheten, Polismyndigheten, Skatteverket samt Utbetalningsmyndigheten.

¹⁰ Syfte, behov och mål, Organisation, Juridiska förutsättningar, Krav och lösning, Utveckling och test samt Införande och förvaltning

¹¹ Lag (2024:307) om uppgiftsskyldighet för att motverka felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen samt fusk, regelöverträdelser och brottslighet i arbetslivet

7 Inspektionen för vård och omsorg

Tabell 7. Antal pågående och planerade åtgärder för Inspektionen för vård och omsorg

Typ av åtgärd	I samverkan	Interna
It-utveckling	2	2
Förutsättningsskapande åtgärder	0	0
Totalt	2	2

Inspektionen för vård och omsorg har följande fyra pågående och planerade utvecklingsåtgärder:

7.1 It-utveckling i samverkan

- Etablera en integration till Bolagsverkets API Företagsinformation i syfte att hämta uppgifter om företag, som finns i Inspektionen för vård och omsorgs register, exempelvis ärenden och funktionärer.
- Etablera en integration till Skatteverket för att löpande hämta företagsuppgifter (inkomstdeklaration, skattetillägg och förseningsavgifter) för aktiebolag i Inspektionen för vård och omsorgs register.

7.2 It-utveckling intern

- Etablera ett reaktivt internt, säkert och skalbart analysverktyg (aktörsgranskare) för analys av enskilda bolag inom vård och omsorg (interna och externa data).
- Ta fram ett internt säkert och skalbart analysverktyg för proaktiv analys av bolag i vård och omsorg (interna och externa data).

8 Kriminalvården

Tabell 8. Antal pågående och planerade åtgärder för Kriminalvården

Typ av åtgärd	I samverkan	Interna
It-utveckling ¹²	2	0
Förutsättningsskapande åtgärder	1	0
Totalt	3	0

Kriminalvården har följande tre pågående och planerade utvecklingsåtgärder:

8.1 It-utveckling i samverkan

- Etablera en anslutning till Säker digital kommunikation.
- Den automatiska överföringen av strukturerad information från Kriminalvårdsregistret till Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten ska utökas

¹² I en åtgärd som avser it-utveckling ingår även förutsättningsskapande åtgärder.

med uppgifter om personer som inte inställt sig enligt beslut om verkställighet av fängelsestraff.

8.2 Förutsättningsskapande åtgärder i samverkan

- Ta fram rutiner för informationsdelning i syfte att beivra brott och skydda brottsoffer inom ramen för regeringsuppdraget ”Uppdrag att stärka samverkan för att förebygga och bekämpa mäns våld mot kvinnor, våld i nära relationer samt hedersrelaterat våld och förtryck, inklusive där barn är involverade”¹³. Genomföra en informationsinsats, samt en myndighetsintern e-kurs med information och exempel på hur informationsdelning ska fungera.

9 Kronofogdemyndigheten

Tabell 9. Antal pågående och planerade åtgärder för Kronofogdemyndigheten

Typ av åtgärd	I samverkan	Interna
It-utveckling	4	0
Förutsättningsskapande åtgärder	1	0
Totalt	5	0

Kronofogdemyndigheten har följande fem pågående och planerade utvecklingsåtgärder:

9.1 It-utveckling i samverkan

- Tillgängliggöra en API-tjänst som innehåller information om A- och E-mål, beslut inom Verkställighet och skuldsanering för Ekobrottsmyndigheten.
- Tillgängliggöra en API-tjänst som innehåller information om A- och E-mål, beslut inom Verkställighet och skuldsanering för Kustbevakningen och Tullverket.¹⁴
- Tillgängliggöra information till en framtida tjänst ”Samordnad registerkontroll för upphandlande enheter och myndigheter”. Informationen som efterfrågas är obetalda skatteskulder, obetalda socialförsäkringsavgifter samt skuldsanering och F-skuldsanering.¹⁵
- Utöka informationsutbytet till Säkerhetspolisen.¹⁶

¹³ Ju2024/01453

¹⁴ Åtgärden är kopplad till en remiss.

¹⁵ Åtgärden är kopplad till en remiss.

¹⁶ Denna åtgärd förutsätter en lagändring som avser säkerhetsskyddslagen.

9.2 Förutsättningsskapande åtgärder i samverkan

- Ta fram riktlinje och rutiner för lagstiftningen avseende uppgiftsskyldighet till brottsbekämpande myndigheter (LUB¹⁷) - Utveckla en extern och intern rutin för utlämnade av uppgifter till brottsutredande myndighet.

10 Kustbevakningen

Tabell 10. Antal pågående och planerade åtgärder för Kustbevakningen

Typ av åtgärd	I samverkan	Interna
It-utveckling	2	0
Förutsättningsskapande åtgärder	0	0
Totalt	2	0

Kustbevakningen har följande två pågående och planerade utvecklingsåtgärder:

10.1 It-utveckling i samverkan

- Dela information och register med Polismyndigheten.
- Dela sjöövervakningsinformation.

11 Migrationsverket

Tabell 11. Antal pågående och planerade åtgärder för Migrationsverket

Typ av åtgärd	I samverkan	Interna
It-utveckling ¹⁸	1	4
Förutsättningsskapande åtgärder	0	2
Totalt	1	6

Migrationsverket har följande sju pågående och planerade utvecklingsåtgärder:

11.1 It-utveckling i samverkan

- Utveckla hanteringen/strukturerad inhämtning av uppgift om samordningsnummer.

11.2 It-utveckling intern

- Digitalt plattformprojekt och tjänst för säkert informationsutbyte. Integrationsprocess är framtagen.
- Genomföra teknisk och processuell utveckling för identitetskontroller i alla ärenden.

¹⁷ Lag (2025:170) om skyldighet att lämna uppgifter till de brottsbekämpande myndigheterna

¹⁸ I en åtgärd som avser it-utveckling ingår även förutsättningsskapande åtgärder.

- Utveckla en datadriven automatiserad grundkontroll och eventuell efterkontroll i alla ärenden som möjliggör automatisk segmentering av ärenden där det finns indikatorer på missbruk.
- Implementera Europeiska unionens asyl och migrationspakt med avseende på mottagning inklusive nya lagkrav för ökad säkerhet. Utveckla & Anpassa it-stöd; Utbilda personal; Ta fram interna riktlinjer, rutiner; Utveckla förmåga att dela information rörande skyddssökande.

11.3 Förutsättningsskapande åtgärder interna

- Skapa förutsättningar för kommande behov om vem/vilka som får dela/inhämta information och vilka krav som ställs (behörighetsprojekt).
- Ta fram en ansvarsmodell för informationshantering och regler utifrån hur information ska delas upp per person, ärende och beslut. En struktur kommer att förenkla informationsdelningen.

12 Pensionsmyndigheten

Tabell 12. Antal pågående och planerade åtgärder för Pensionsmyndigheten

Typ av åtgärd	I samverkan	Interna
It-utveckling	2	0
Förutsättningsskapande åtgärder	2	1
Totalt	4	1

Pensionsmyndigheten har följande fem pågående och planerade utvecklingsåtgärder:

12.1 It-utveckling i samverkan

- Utveckla kontrollfunktioner i handläggningssystemen för att förhindra maskinella beslut och/eller felaktiga utbetalningar för personer med falsk identitet.
- Utveckla kundregistret, via personuppgiftsbiträdesavtal med Försäkringskassan, för att kunna ta emot ny information från Skatteverket genom avisering och synkronisering. Utveckla handläggningssystemen med nödvändiga kontrollfunktioner för lagstiftningen om samordningsnummer.

12.2 Förutsättningsskapande åtgärder i samverkan

- Enas om lagtolkning av den nya sekretessbrytande bestämmelsen¹⁹ gemensamt med andra myndigheter.
- Ta fram riktlinjer och rutiner för utbyte av information på mer standardiserat och säkert sätt. Säkerställa att rätt kanaler används för att efterfråga och lämna information.

¹⁹ 10 kap. 15a § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400)

12.3 Förutsättningsskapande åtgärder interna

- Genomföra informationsinsatser internt om den nya sekretessbrytande bestämmelsen²⁰.

13 Polismyndigheten

Tabell 13. Antal pågående och planerade åtgärder för Polismyndigheten

Typ av åtgärd	I samverkan	Interna
It-utveckling ²¹	15	5
Förutsättningsskapande åtgärder	1	1
Totalt	16	6

Polismyndigheten har följande 22 pågående och planerade utvecklingsåtgärder:

13.1 It-utveckling i samverkan

- Dela information om straffförelägganden, nya typer av belastningar och statistik.
- Direktåtkomst via API till biometriregistret.
- EU-initiativ, EES/Etias, e-Codex med flera - Schengengemensamt register över personer som åker in och ut i Schengen. Utbyte av bevis.
- Ge direktåtkomst till Europolsystemen för vissa myndigheter för att möjliggöra informationsutbyte som berör brottsutredningar.
- Ge direktåtkomst till Interpols databaser för vissa myndigheter för att ställa frågor (efterlysningar, fingeravtryck, DNA, ansiktsgenkänning, vapen, stulna fordon, dokument och konst) till länder utanför Schengen och Europeiska unionen.
- Ge direktåtkomst till Schengens informationssystem (SIS) för vissa myndigheter för utbyte av information inom ramen för polissamarbete, straffrättsligt samarbete och migrationskontroll.
- Införande av ”Polar-Light”, som är en dator med begränsade funktioner till personal vid samverkande myndigheter som ingår i OB-satsningen²².
- It-lösning för utbyte om beslag (Rättsväsendets digitalisering).
- Ta del av information om enskildas förhållanden som finns hos vissa e-legitimationsföretag.
- Utbyte av information med stöd av Myndighetssamverkan mot arbetslivskriminalitet (A-krim²³).
- Stärka interoperabilitet. Tydligare kommunikation och samverkan.

²⁰ 10 kap. 15a § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400)

²¹ I vissa åtgärder som avser it-utveckling ingår även förutsättningsskapande åtgärder.

²² De myndigheter som deltar i satsningen mot organiserad brottslighet är Arbetsförmedlingen, Ekobrottsmyndigheten, Försäkringskassan, Kriminalvården, Kronofogden, Kustbevakningen, Migrationsverket, Pensionsmyndigheten, Polismyndigheten, Skatteverket, Säkerhetspolisen, Tullverket, Utbetalningsmyndigheten och Åklagarmyndigheten.

²³ De myndigheter som ingår är Arbetsförmedlingen, Arbetsmiljöverket, Ekobrottsmyndigheten, Försäkringskassan, Jämställdhetsmyndigheten, Migrationsverket, Polismyndigheten, Skatteverket och Åklagarmyndigheten.

- Stärka myndighetens samlade förmåga att bekämpa ekonomisk brottslighet.
- Utveckla förmågan att inhämta, bearbeta och analysera bankinformation från finansiella sektorn med stöd av ”rörelselagarna”.
- Implementera interoperabilitetsförordningar för effektivare utnyttjande av informationen i de gemensamma systemen för gränskontroll, migrationshantering och brottsbekämpning inom Europeiska unionen. Fokus på existerande biometrisk information för att säkerställa korrekt identifiering och bekämpa identitetsbedrägeri.
- Implementera Europeiska unionens asyl och migrationspakt för ökad säkerhet och effektivare gränskontroll och migrationshantering.

13.2 It-utveckling intern

- Ansluta till Säker digital kommunikation.
- Förmåga att hantera SDK-meddelande (Säker digital kommunikation) - Generell kommunikationslösning.
- Informationstjänster – Polismyndighetens informationslösningar för personuppgifter, bolagsinformation, fastighetsregister, skulder, inkomstuppgifter, telefon- och mobilnummer och adresser med mera.
- Orosanmälan (barn och unga till socialtjänsten) via Säker digital kommunikation.
- Utdrag från belastningsregister via Säker digital kommunikation, exempelvis vid anställningar.

13.3 Förutsättningsskapande åtgärder i samverkan

- Etablera ett finansiellt underrättelsecentrum (Finuc) - ett nationellt underrättelsecentrum med olika aktörer för att bekämpa den kriminella ekonomin.

13.4 Förutsättningsskapande åtgärder interna

- Beslag

14 Skatteverket

Tabell 14. Antal pågående och planerade åtgärder för Skatteverket

Typ av åtgärd	I samverkan	Interna
It-utveckling ²⁴	27	5
Förutsättningsskapande åtgärder	17	4
Totalt	44	9

Skatteverket har följande 53 pågående och planerade utvecklingsåtgärder:

²⁴ I en åtgärd som avser it-utveckling ingår även förutsättningsskapande åtgärder.

14.1 It-utveckling i samverkan

- Ansluta Centrala studiestödsnämnden till Skatteverkets API med uppgifter om jobbskatteavdragsgrundande inkomst för kontroll inför utbetalning av omställningsstudiestöd.
- Ansluta kommuner via SSBTEK till ett API för att tillgängliggöra individuppgifter.
- Bolagsverket har ett behov av förfallna debiterade skatter (moms, sociala avgifter, andra avgifter), dvs. saldo på skattekonto, i samband med kontrollmöjligheter vid offentlig upphandling.²⁵
- Digital tillgång till information om nationella punktskatter i realtid för att kunna hantera skatteuppskov, samt tillgång till uppgifter i EMCS²⁶ i samband med import för varor harmoniserade inom Europeiska unionen.
- En digital lösning för att kunna ta emot underrättelser från Utbetalningsmyndigheten för att kunna åtgärda fel i folkbokföringsregistret.
- Etablera en e-tjänst för kommuner att hämta information från Skatteverket via SSBTEK.
- Etablera Mekanismen, en teknisk plattform med en e-tjänst som kan tillgängliggöra information om konto och värdefack.
- Intag av importuppgifter från Tullverket för att uppfylla vår skyldighet som beskattningsmyndighet av mervärdesskatt.
- Test för att se genomförbarheten (Proof of Concept) för ett koncept för maskinellt informationsutbyte i realtid inom det offentliga Sverige där aktörerna kan delta utifrån egna förutsättningar. Utgångspunkten med konceptet är snabbare, mer användbara och rättssäkra informationsutbyten samtidigt som informationens betydelse blir tydligare och det ska gå snabbare att skapa nya maskinella utbyten. Dialoger krävs inför ett eventuellt kommande myndighetsgemensamt arbete.
- Skapa en anslutning till Biometriregistret.
- Ta emot information från Utbetalningsmyndigheten om misstänkt felaktig folkbokföring.
- Ta emot uppgifter om import- och exportuppgifter från Tullverket. Den tidigare lösning upphörde att leverera uppgifter i april 2025 och ersätts av en ny lösning.
- Tillgängliggöra arbetsgivaruppgifter – arbetsgivardeklaration på individnivå.
- Tillgängliggöra arbetsgivaruppgifter.
- Tillgängliggöra deklaraionsuppgifter för en fysisk eller juridisk person via en API-lösning (fråga-svar).
- Tillgängliggöra fler individuppgifter via API för fler förmåner hos Försäkringskassan.
- Tillgängliggöra företrädaruppgifter för urvals- och kontrollverksamhet.
- Tillhandahålla en integrationslösning (batch) med information om momsbeslut.
- Tjänst för Inspektionen för vård och omsorg och överförmyndarnämnder att kontrollera vårdgivares betalda arbetsgivaravgifter.
- Utveckla en digital lösning som möjliggör tillgång till information (direktåtkomst) i beskattningsdatabasen.

²⁵ Åtgärden är kopplad till en remiss.

²⁶ Excise movement and control system

- Utveckla en digital tjänst för att efterfråga historiska adresser från Navet.
- Utveckla en e-tjänst för att kunna kontrollera statusen på godkända utförare av fritidskortet (ideella föreningar).
- Utveckla en e-tjänst för att sammanställda inkomstuppgifter ska kunna hämtas.
- Utveckla ett digitalt metodstöd för att underlätta kontroll av ideella föreningar och motverka välfärdsbrottslighet. Arbetet sker inom ramen för Operativa rådet.
- Utveckla koppling till källa för att hämta bolags- och styrelseuppgifter.
- Utveckla koppling till källa för att hämta fordonsuppgifter från Transportstyrelsen.
- Digitalisera processen för att hantera beslag.

14.2 It-utveckling intern

- Flytt av de tre högst prioriterade apparna inom urvalsutveckling till en ny lösning med godkänd arkitektur.
- Inventering och hantering av de urvalsapplikationer som behöver migreras till ny lösning.
- Modernisera distributionen avseende kontrolluppgifter.
- Tillhandahålla rapportdatabaser för analys/urval.
- Utveckla gränssnitt för identifiering och matchning av Europeiska unionens sanktionslista.

14.3 Förutsättningsskapande åtgärder i samverkan

- Hemställan om en ny kontrolluppgiftsskyldighet för kommuner och regioner avseende bidrag till ideella föreningar samt återkrav av bidrag.
- Kartlägga Arbetsförmedlingens behov av information från Skatteverket.
- Kartlägga Försäkringskassans behov av information från Skatteverket. Dialog kring möjliga digitala lösningar istället för manuell efterfrågan.
- Kartlägga behovet av information från Skatteverket från Inspektionen för vård och omsorg. Dialog kring möjliga digitala lösningar istället för manuell efterfrågan.
- Kartlägga Migrationsverkets behov av information från Skatteverket. Dialog kring möjliga digitala lösningar istället för manuell efterfrågan.
- Kartlägga Pensionsmyndighetens behov av information från Skatteverket. Dialog kring möjliga digitala lösningar istället för manuell efterfrågan. Dialog kring att hämta aviseringar från Navet direkt istället för via Försäkringskassan eftersom Pensionsmyndigheten har rätt att få mer information.
- Kartlägga Tullverkets behov av information från Skatteverket och stämma av hur de kan få informationen inkl. information om Skatteverkets digitala tjänster.
- Mall för begäran av beslut vid markerade individuppgifter. Markeringen visar om Skatteverket har omprövat eller ändrat den inrapporterade individuppgiften.
- Ta fram ett metodstöd för att öka it-utvecklarens förutsättningar att samverka med andra myndigheter inom digital utveckling.
- Ta fram exempel på informationsutbytesvägar inklusive kontaktvägar.
- Ta fram rutiner för ett systematiskt och ökat informationsutbyte av utländska inkomstuppgifter.

- Utveckla myndighetsgemensamma arbetssätt inom ramen för Single point of contact (SPOC).
- Översyn av utlämnande av körpassjournaler till Försäkringskassan.
- Informationsinsats för att säkerställa att Migrationsverkets underrättelser om avvikande personuppgifter kommer in på rätt sätt.
- Uppdrag att säkerställa att information från folkbokföringen och information om samordningsnummer används ändamålsenligt.
- Genomföra ett kunskapshöjande uppdrag inom ramen för MUR kopplat till individuppgifter.
- Ta fram strukturer inom det myndighetsgemensamma Operativa ID-forumet för att byta erfarenheter rörande fenomen med mera.

14.4 Förutsättningsskapande åtgärder interna

- Analys av LUFFA:s²⁷ möjligheter att medge arbetslöshetskassor direkt tillgång till inkomstuppgifter, istället för att gå via fullmakten de använder idag.
- Information på intranätet, föredragningar och metodstöd om den nya sekretessbrytande bestämmelsen²⁸.
- Etablera ett internt identitetscenter inom Skatteverket som speglar det Nationella ID-centret.
- Genomförandeaktivitet till följd av Framtidens dataskydd (prop. 2025/26:88).

15 Tullverket

Tabell 15. Antal pågående och planerade åtgärder för Tullverket

Typ av åtgärd	I samverkan	Interna
It-utveckling	8	0
Förutsättningsskapande åtgärder	0	0
Totalt	8	0

Tullverket har följande åtta pågående och planerade utvecklingsåtgärder:

15.1 It-utveckling i samverkan

- Etablera en integration mot Skatteverkets tekniska plattform för finansiella uppgifter.
- Etablera integrationer med banker och finansiella institut för mer detaljerad bankinfo och GetSwish.
- Få information om personers placering inom Kriminalvården.
- Få information om skulder.

²⁷ Lag (2024:307) om uppgiftsskyldighet för att motverka felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen samt fusk, regelöverträdelser och brottslighet i arbetslivet

²⁸ 10 kap. 15a § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400)

- Få tillgång till information om ”UoL-beslut” (utredning och lagföring), uppgift om vem som är förundersökningsledare i ärende.
- Få tillgång till information om samordningsnummer.
- Få tillgång till information om ärenden och ärendeinformation, modernisering av belastningsregister.
- Få uppgift om tilldelad försvarare.

16 Utbetalningsmyndigheten

Tabell 16. Antal pågående och planerade åtgärder för Utbetalningsmyndigheten

Typ av åtgärd	I samverkan	Interna
It-utveckling	0	0
Förutsättningsskapande åtgärder	1	1
Totalt	1	1

Utbetalningsmyndigheten har följande två pågående och planerade utvecklingsåtgärder:

16.1 Förutsättningsskapande åtgärder i samverkan

- Ta fram en gemensam definition av ett informationsdrivet arbetssätt (inom OB-satsning) samt lämna förslag på hur detta kan omsättas i praktiken.

16.2 Förutsättningsskapande åtgärder interna

- Genomföra en pilot över Säker digital kommunikation (nuläge spridnings- och hämtningssystem).

17 Åklagarmyndigheten

Tabell 17. Antal pågående och planerade åtgärder för Åklagarmyndigheten

Typ av åtgärd	I samverkan	Interna
It-utveckling	8	0
Förutsättningsskapande åtgärder	4	1
Totalt	12	1

Åklagarmyndigheten har följande 13 pågående och planerade utvecklingsåtgärder:

17.1 It-utveckling i samverkan

- Inom ramen för RD²⁹-samverkan deltar vi för närvarande i följande projekt:
 - Modernisering av Belastningsregistret

²⁹ Rättsväsendets digitalisering

- RD-integration för strafföreläggande
 - Strukturerad digital beslagshantering
 - Ostrukturerat informationsutbyte mellan Polismyndigheten och Åklagarmyndigheten via systemstöd Automatisk trafiksäkerhetskontroll (ATK)
 - Ytterligare utbyten i RD-format med Tullverket
- Anslutning till Mekanismen, en teknisk plattform med en e-tjänst som kan tillgängliggöra information om konto och värdefack.
- Återvinning av Ekobrottsmyndighetens system Finnemang för ytterligare anslutningar till myndighets-API:er såsom beskattningsdatabasen via Skatteverket, företagsinformation via Bolagsverket med mera.
- EU-initiativ för säker digital kommunikation av ett antal rättsakter med hjälp av e-CODEX och den av EU-kommissionen framtagna programvaran Judex.

17.2 Förutsättningsskapande åtgärder i samverkan

- Inom ramen för RD-samverkan: Aktiv förvaltning av reglerande styrande och stödjande dokumentation, hantering och uppföljning av förändringsärenden relaterade till arkitekturbeskrivningar så som modeller, referens-, verksamhets- och lösningsarkitektur, och uppföljning av myndigheternas framtagande av informationsutbytes-överenskommelser samt införande av metod och arbetssätt för verktyg för arkitekturbeskrivningar inom samverkan.
- Etablera ett AI-forum för att samverka kring AI.
- Samverkan kring hemliga tvångsmedel för att underlätta framtida informationsutbyte.
- Uppdatera riktlinjer för antalsräkning av brott.

17.3 Förutsättningsskapande åtgärder interna

- Aktörsportalen för säker digital kommunikation i Sverige utanför SGSI³⁰ med digital identifiering.

³⁰ Swedish Government Secure Intranet



Delrapportering av regeringsuppdrag om att samordna utvecklingen av effektiv informationsdelning i arbetet mot brott (Fi2025/01460)

Utifrån ett samhällsläge med en växande kriminell ekonomi som är systemhotande är det avgörande att samarbetet inom och mellan myndigheter, kommuner och regioner ökar. För det ändamålet behövs nya verktyg. Ny lagstiftning med utökade möjligheter till informationsdelning inom det offentliga Sverige är ett sådant verktyg. Det krävs även förutsättningskapande åtgärder, där digitalisering är en viktig del, för att lagstiftningen ska ge önskade effekter på såväl kortare som längre sikt. Denna rapport är ett första steg i myndighetssamarbetet för att förbättra förutsättningarna för effektiv informationsdelning. Nästa steg blir att konkretisera samarbetet i en gemensam färdplan. Den kommer att redovisas i en slutrapport i augusti 2026.

Härmed överlämnar Skatteverket delredovisning av regeringsuppdraget Fi2025/01460.

Beslut i detta ärende har fattats av Katrin Westling Palm, generaldirektör Skatteverket.



Katrin Westling Palm

Generaldirektör Skatteverket

Bilaga

Bilaga 1: Pågående och planerade åtgärder