

Skatteverkets budgetunderlag för 2022-2024



Innehåll

1	Skatteverkets förslag till finansiering inom anslag 1:1 (UO 3)	3
1.1	Finansieringsöversikt	5
1.2	Utgångspunkter och bedömning av anslagsnivån	6
2	Områden med tillkommande behov av finansiering	7
2.1	Motverka missbruk av välfärdssystemen.....	8
2.1.1	Utökat samarbete mellan myndigheter	8
2.1.2	Mekanismen – förhindra finansiella brott	9
2.1.3	Följder av pandemin	9
2.1.4	Sammanhållen identitetsförvaltning	10
2.1.5	Förändringar i den brottsbekämpande verksamheten	11
2.2	Internationellt informationsutbyte	12
2.2.1	Informationsutbyte	13
2.3	Modern och effektiv verksamhet	14
2.3.1	Snabbare och kostnadseffektiv utveckling inom beskattningen	14
2.4	Lagstiftningsförändringar av betydelse	16
2.4.1	Förbättrad hantering av kupongskatt	16
2.4.2	Ny mervärdesskattelag.....	17
2.4.3	Nya momsregler mellan företag och konsumenter	17
2.4.4	Nytt punktskattedirektiv och andra ändringar	18
2.5	Övrigt inom verksamheten	18
2.5.1	Aktivt motverka påverkan på vår verksamhet	18
2.5.2	Totalförsvaret och höjd beredskap	19
2.5.3	Nya regler om faderskap och föräldraskap.....	21
2.5.4	Auktorisationssystem för elektronisk identifiering och digital post	22
2.5.5	Regeringsuppdrag om grunddata och elektroniskt informationsutbyte.....	23
3	Information om anslag inom andra utgiftsområden.....	24
3.1	Statlig hjälp med avgiftsuppbörd till registrerade trossamfund.....	24
3.2	Anslag för trängselskatt (UO22 Näringsdep.).....	24
3.3	Anslag till Valmyndigheten (UO1 Kulturdep.).....	24
4	Avgiftsbelagd verksamhet	25
4.1	Namnärenden	25
4.2	SPAR	25
5	Information om verksamhetsinvesteringar	26
5.1	Verksamhetsinvesteringar	26
5.2	Planerade verksamhetsinvesteringar	26
5.3	Särskild information om verksamhetsinvesteringar	27
5.4	Lånefinansiering och låneram	28
5.4.1	Särskilt om Skatteverkets datorinnehav 2021 och framåt	29
5.5	Räntekontokredit	29
Bilaga 1	ANMÄLNINGSFRÅGOR	

1 Skatteverkets förslag till finansiering inom anslag 1:1 (UO 3)

Skatteverket lämnar förslag på finansiering för budgetåren 2022-2024 i enlighet med förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (FÅB).

Skatteverket har i årets budgetunderlag förslag på förändringar av anslaget för fortsatt utveckling av verksamheten, med uppdelning på följande områden.

- Motverka missbruk av välfärdssystemen
- Internationellt informationsutbyte
- Modern och effektiv verksamhet
- Lagstiftningsförändringar av betydelse
- Övrigt inom verksamheten

Tabell 1 Översikt över förslagen framgår av tabell 1 (tkr)

	2022 Eng. utg.	2022 Nivåhöjn.	2023 Eng. utg.	2023 Nivåhöjn.	2024 Eng. utg.	2024 Nivåhöjn.
Motverka missbruk av välfärdssystemen						
Utökad samarbete mellan myndigheter		7				
Följder av pandemin	75		75		75	
Sammanhållen identitetsförvaltning		20				
Förändringar i den brottsbekämpande verksamheten		15				
Internationellt informationsutbytet		25				
Modern och effektiv verksamhet						
Snabbare och kostnadseffektiv utveckling inom beskattningen	52	8	63,6	21	74	40
Lagstiftningsförändringar av betydelse						
Förbättrad hantering av kupongskatt	10	4		4		
Ny mervärdesskattelag	9,4					
Nya momsregler mellan företag och konsumenter		40				
Nytt punktskattedirektiv och andra ändringar	8			4		
Övrigt inom verksamheten						
Aktivt motverka påverkan på vår verksamhet	10		10			3
Totalförsvaret och höjd beredskap	5	42	5	27	5	4
Nya regler om faderskap och föräldraskap		6				
Auktorisationssystem för elektronisk identifiering och digital post		18,8				
SUMMA UO3 1:1 Skatteverket	169,4	185,8	153,6	56	154	47

Framställningen baseras på regeringens lagförslag och i budgetpropositionen uttalade avsikter om åtgärder eller ambitionshöjningar eller förslag på åtgärder som lagts i särskilt omnämnda utredningar. Förslag på åtgärder som leder till motsvarande minskning av

kostnader har bedömts enligt kraven i FÅB. Det som Skatteverket redovisar är kvarstående bedömda resursbehov och förslag på finansiering.¹

Budgetunderlaget innehåller även uppgifter om myndighetens investeringar och dess avgiftsbelagda verksamhet.

I bilaga till budgetunderlaget redovisas anmälningsfrågor som vid regeringsbeslut om genomförande kan komma att ställa krav på ytterligare resurstillskott.

Skatteverket har från och med budgetår 2021 en låneram på 1 350 miljoner kronor. Skatteverket bedömer att det från 2022 och framåt finns ett behov av en högre låneram, vilket främst beror på ökade investeringar i lokaler, datorer, skärmar samt en bred insats avseende förnyelse av beskattningssystem. Den befintliga räntekontokrediten på 704 miljoner kronor bedöms tillräcklig för de budgetår budgetunderlaget avser.

Den förteckning över gällande författningar och allmänna råd som Skatteverket ska föra enligt 18 c § författningssamlingsförfordningen (1976:725) översänds samtidigt med detta budgetunderlag. Förteckningen innehåller 240 föreskrifter och 854 allmänna råd.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Katrin Westling Palm. I den slutliga handläggningen har chefen för ekonomi-, styrnings- och analysavdelningen Christina Henryson och verksamhetscontroller Merja Tuomivaara Westermark deltagit, den senare föredragande.


Katrin Westling Palm

¹ För Valmyndighetens del disponerar Skatteverket ramanslag. Skatteverket har beaktat Valmyndighetens behov av investeringar i avsnitt 5, eftersom Valmyndigheten använder Skatteverkets låneram för sina investeringar. I budgetunderlaget behandlas även anslag som Skatteverket disponerar för statlig hjälp med avgiftsuppbörd till registrerade trossamfund och anslag som Skatteverket disponerar för trängselskatt.

1.1 Finansieringsöversikt

Skatteverket har i tabell 2a såsom tidigare redovisat anslagsnivån i fasta priser för det år då budgetunderlaget lämnas och använt denna nivå som beräknat belopp även för de följande åren, vilket även påverkar hur utgifter beräknas.

I budgetpropositionen för 2021 framgår av budgetförslaget regeringens överväganden avseende beräknad anslagsnivå och härledning av anslagsnivå 2021-2023. Här baseras pris- och löneomräkning för åren 2021-2023 på anvisade medel 2020 och övriga förändringskomponenter för åren 2021-2023 redovisas i löpande priser. Riksdagens beslut i december 2020 om budget för 2021 fastställde beloppet i budgetpropositionen. Beräknade anslag för 2021-2024 framgår av aktuell prognos i Hermes. Prognosen i Hermes per februari 2021 visar på beräknade anslag på 8 024,9 miljoner kronor för 2022, 8 066,9 miljoner kronor för 2023, och 8 232,4 miljoner kronor för 2024.

Tabell 2a Översikt över verksamhetens finansiering (tkr)

	2020 Utfall	2021 Prognos	2022 Beräknat	2023 Beräknat	2024 Beräknat
Anslag					
UO3 1:1 ap 1 Skatteverket	8 035 955	8 263 985	8 263 985	8 263 985	8 263 985
Anslagsyrkande (utöver bef. anslag)			355 200	209 600	201 000
Avgiftsintäkter som disponeras					
Offentligrättslig verksamhet					
ID-kort	58 907	60 000	64 000	64 000	64 000
Namnären den	20 443	18 000	18 000	18 000	18 000
Uppdragsverksamhet					
Administration ålderspension AP-fonderna	399 283	415 153	390 430	372 639	392 124
Administration ålderspension premiepension	62 388	64 867	60 934	58 158	61 199
Intäkter från KFM för verksamhetsstöd	212 118	215 000	215 000	215 000	215 000
SPAR	46 189	40 000	40 000	40 000	40 000
Övriga avgiftsintäkter					
Övrigt	65 650	65 650	65 650	65 650	65 650
Summa	8 900 933	9 142 655	9 473 199	9 307 032	9 320 958
Avgiftsintäkter som redovisas mot inkomsttitel					
Meddelat förhandsbesked i tax.frågor mm	192	300	300	300	300
Ansökningsavgift äktenskapsregistret	5 749	6 500	6 500	6 500	6 500
Ansökningsavgift europeiskt arvsintyg	509	550	570	590	600

Tabell 2b Kompletterande uppgifter - beräknade utgifter, över/underskott och anslagssparande (tkr)

Beräknade utgifter, över/underskott och anslagssparande					
Utgifter	-8 768 978	-9 272 715	-9 672 497	-9 353 971	-9 320 548
Över-/underskott	131 955	-130 060	-199 298	-46 939	410
Ingående anslagssparande/kredit	57 085	189 040	58 980	-140 318	-187 257
Utgående anslagssparande/kredit	189 040	58 980	-140 318	-187 257	-186 847
i % av anslag	2,35%	0,71%	-1,75%	-2,32%	-2,27%

1.2 Utgångspunkter och bedömning av anslagsnivån

Vid ingången av 2020 var Skatteverkets anslagssparande 57,1 (35,5)² miljoner kronor. Tilldelade anslag (ramanslag) 2020 var 8 036,0 (7 569,1) miljoner kronor och anslagsförbrukningen var 7 904,2 miljoner kronor. Utgående anslagssparande 2020 var därmed 189,0 (57,3) miljoner kronor eller 2,35 (0,8) procent.

Skatteverket har under de senaste åren haft en god ekonomi. Samtidigt ser vi att det finns ökade ambitionsnivåer, förväntningar på och utökade arbetsuppgifter kopplad till vår verksamhet den närmaste treårsperioden. Det ställer krav på förändringsförmåga och innebär en hög utvecklingstakt kommande år. Skatteverkets ekonomi är fortsatt stabil, men det finns ett tydligt behov av att förnya våra it-system, inom beskattning och inom folkbokföringen. Vi behöver även öka satsningarna inom digitalisering och bekämpa välfärdsbrott. Under 2020 har vi prioriterat ned den vanliga kontrollen till förmån för stödåtgärder kopplat till pandemin. Skatteverket behöver möta upp den ökade aktiviteten post corona och kraftsamla kring kontrollverksamheten. Valsystemet står också inför en omfattande systemförnyelse. Anslagssparandet om 189 miljoner kronor ger ett fördelaktigt utgångsläge, men för att ytterligare säkerställa vår förändringsförmåga ser vi behov av utöka ramen i enlighet med de förslag till finansiering som framgår i budgetunderlaget.

Skatteverket fullgör uppgifterna enligt instruktion och regleringsbrev med de förutsättningar som ramanslaget ger. Utifrån förutsättningarna som det samlade uppdraget och det ekonomiska utrymmet ger sker organisering, ansvarsfördelning och dimensionering. Uppgifter om mål omsätts genom verksamhetsplanering, prioritering, styrning och ledning, genomförande och uppföljning.

För att anpassa oss till de ekonomiska förutsättningarna krävs att Skatteverkets verksamhet ständigt effektiviseras. I planeringen utgår vi från att all verksamhet kan klara en generell effektivisering med 1,5 procent per år. Skatteverket måste också realisera de effekter som olika projekt förväntas ge i form av höjd kvalitet i våra tjänster och ökad kostnadseffektivitet i vår verksamhet. Att vi löpande effektiviserar verksamheten skapar ytterligare ekonomiskt utrymme till särskilt angelägna satsningar kommande år.

² Inom parentes siffror från föregående år.

2 Områden med tillkommande behov av finansiering

Skatteverkets framställan gäller ökade resursbehov med utgångspunkt i de krav och förväntningar som följer med Skatteverkets uppdrag och med beaktande av aktuella omvärldsfaktorer. Skatteverket lämnar dessutom förslag på finansiering i specifika frågor med motiveringar och utgångspunkt i lagändringar eller uttalade ambitionshöjningar i budgetpropositionen.

Faktorer i omvärlden som påverkar

Skatteverkets omvärldsbevakning visar på flera trender som kommer påverka oss och som vi behöver förhålla oss till. Det handlar bland annat om den snabba utvecklingstakten, globaliseringen, den ökade graden av automation i samhället och krav på en hållbar verksamhet.

Att motverka missbruk av välfärdssystemen

Digitalisering och globalisering gör att det i många fall blir svårare att upptäcka och utreda fusk och brott inom skatteområdet. För att möta detta utvecklas och breddas myndighets-samverkan och informationsutbyte både inom Sverige och internationellt. Skatteverket bedriver ett aktivt arbete för att motverka olika former av brottslighet. Sammantaget ser vi en utveckling där vårt arbete mot skattefusk, skattebrott och organiserad brottslighet tar mer och mer av våra resurser i anspråk

Den ekonomiska brottsligheten blir alltmer digital och beteendemönster ändras snabbare än tidigare. Den ökade rörligheten mellan länder vad gäller varor, tjänster och tillgångar har skapat nya förutsättningar för brottslighetens tillvägagångssätt. De senaste åren har den identitetsrelaterade brottsligheten ökat i omfattning. Brottsligheten använder äkta, falska och manipulerade identitetshandlingar som verktyg. Skatteverket är en efterfrågad part i det myndighetsgemensamma arbetet mot den organiserade brottsligheten. Vi behöver stärka förmågan till samverkan och utveckling av arbetsmetoder tillsammans med andra myndigheter. Förstärkt arbete med att motverka skattefusk och skattebrott är dessutom av yttersta vikt för att vi ska kunna stärka normer och stärka förtroendet och viljan att bidra. Samtidigt finns det goda förutsättningar att förebygga ekonomisk brottslighet eftersom den äger rum inom ramen för legala verksamheter. Det finns också stora samhällsekonomiska vinster att göra genom att involvera fler aktörer i arbetet med att förebygga, motverka och upptäcka ekonomisk brottslighet. Det är viktigt att Skatteverket får förutsättningar att ytterligare intensifiera arbetet för ett minskat skatteundandragande genom förebyggande åtgärder inte minst riktat mot så kallade möjliggörare för fusk och brott.

Den snabba utvecklingstakten

För att ha en effektiv verksamhet behöver Skatteverket förstå hur omvärlden ser ut och förändras och hur faktorer påverkar oss. Digitaliseringen, automation och verksamhetsutvecklingen i stort innebär ökade möjligheter för och förväntningar på förenklingar, ökad tillgänglighet, förbättrade tjänster och ett annat arbetssätt i mötet med privatpersoner och företag. Skatteverket ska bidra med förutsättningar i kundens vardag, direkt eller genom andra aktörer. För att vara framgångsrik behöver myndigheten öka graden av digitalisering och utveckla flera digitala tjänster samt satsa på en robust it-infrastruktur. Vi

behöver utveckla arbetssätt och uppgiftsinhämtningen och gå från traditionella ärendebegreppet till att sätta informationen i centrum.

Det internationella utbytet av information, framförallt det automatiska, har ökat kraftigt med anledning av olika överenskommelser och trenden förväntas fortsätta under överskådlig tid. Skatteverket behöver se till att tillgängligheten och användningen av informationen ökar så att rätt skatt kan fastställas i rätt land.

2.1 Motverka missbruk av välfärdssystemen

2.1.1 Utökat samarbete mellan myndigheter

Att motverka brottslighet och missbruk av välfärdssystemen genom att förhindra felaktiga utbetalningar är en del av Skatteverkets uppdrag. Samhällspåverkan blir stor när privatpersoner och företag medvetet försöker nyttja välfärdssystemen på fel sätt, det vi kallar missbruk av välfärdssystemen. Förtroendet för det demokratiska systemet och välfärdssamhället riskeras och stora ekonomiska värden sätts på spel. Detta leder i slutändan till mindre resurser till den gemensamma välfärden. Utifrån våra olika uppdrag arbetar vi tillsammans med andra myndigheter för att motverka brottslighet och minska missbruk av välfärdssystemen. Att motverka missbruk av välfärdssystemen är ett av Skatteverkets prioriterade områden.

Skatteverket är en av de myndigheter som ingår i den myndighetsgemensamma satsningen mot den organiserade brottsligheten. Vi deltar i denna samverkan med verksamhetsgrenarna brottsbekämpning (skattebrottsenheten), beskattning och folkbokföring. Skatteverket deltar i samtliga fasta samverkansgrupper samt i styrnings- och ledningsfunktionerna för den myndighetsgemensamma arbetet. Vi deltar även i de utvecklingsåtgärder som görs inom myndighetssamverkan mot organiserad brottslighet och vi arbetar mot penningtvätt och finansiering av terrorism bland annat genom deltagande i den nationella samordningsfunktionen och inrättandet av en intern samordnare samt ett nätverk för arbetet mot penningtvätt. Skatteverket deltar från och med 2019 också i samverkansrådet mot terrorism.

Skatteverket behöver skapa goda förutsättningar för att motverka missbruk av de utbetalande välfärdssystemen. Inom detta område behöver vår förmåga stärkas. Vi ska ta ansvar för att informationen i våra system är korrekt. En tydlig prioritering är att grunduppgifterna i våra register inom folkbokföring och skattesystem ska hålla en hög kvalitet eftersom de används av många i samhället. Nuvarande myndighetssamverkan räcker inte och skyddet av välfärden behöver utvecklas. Inom välfärdssystemen finns också många komplexa myndighetsstrukturer där olika myndighetssystem inte samverkar, detta skapar utmaningar i arbetet med att motverka missbruket.

Myndighetssamverkan mot organiserad brottslighet har pågått under en längre tid och behöver utvecklas och förstärka förmågan att arbeta brottsförebyggande. Detta arbete pågår och kräver delvis nya arbetssätt i samverkan med andra myndigheter men också ytterligare resurser över tid. Korrekt tillgänglig information inom, och i utbytet mellan myndigheter, är en av de viktigaste tillgångarna för att kunna motverka brottslighet och missbruk av välfärdssystemen. Vi behöver därför utveckla vår informationshantering och vårt informationsutbyte. För detta krävs såväl digitala lösningar som utvecklade arbetssätt och rutiner. Sammantaget innebär ovanstående att vi behöver utöka vår samverkan med andra

och höja ambitionsnivån i satsningen för att motverka brottslighet och missbruk av välfärdssystemen. Beräknat behov av ökad kontrollresurs är 10 årsarbetskrafter.

Skatteverket yrkar 7 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2022 för ökade resurser.

2.1.2 Mekanismen – förhindra finansiella brott

EU har antagit ett ändringsdirektiv till det så kallade fjärde penningtvättsdirektivet, vilket har resulterat i lagen (2020:272) om konto- och värdefackssystem.

Skatteverket fick uppdraget att bygga, tillhandahålla och förvalta en fristående teknisk plattform som myndigheter och exempelvis banker ska ansluta sig till för att kunna utbyta information effektivt, den s.k. mekanismen. Mekanismen är ett it-system som ska svara framför allt de brottsbekämpande myndigheterna om var en person eller företag har ett konto eller värdefack, samt vem som är verklig huvudman eller har fullmakt till dessa. Syftet är att förhindra att banksystemen används för finansiering av terrorism eller penningtvätt och är en följd av det nya lagkravet. För att koppla samman myndigheterna med de finansiella instituten via mekanismen används en digitaliserad informationskedja. Den digitala plattformen är klar och i drift och nu pågår arbetet med att ansluta finansiella institut. Varje anslutning till mekanismen kräver en stor insats, både inom Skatteverket och för anslutande institut och myndighet.

När systemet har stabiliserats behövs det en löpande förvaltning av mekanismen och hantering av nya anslutningar. Det kommer krävas resurser som kan hantera applikationssupport (support och driftsfrågor) och vidareutveckling av funktionaliteten samt kontinuerliga uppgraderingar av hård och mjukvara. Förvaltningskostnaden beräknas uppgå till 4 miljoner kronor årligen från och med 2022. Skatteverket kommer att hantera kostnaden inom befintlig anslagsram.

2.1.3 Följder av pandemin

När samhället öppnar upp igen kommer det finnas ett uppdämt behov av att röra sig ute, gå på restauranger och besöka butiker. Under 2020 har vi prioriterat ned den vanliga kontrollen för att istället arbeta med stödåtgärder. Periodvis har vi kraftigt minskat våra kontrollbesök vilket innebär att det framöver finns behov av att synas ute i större utsträckning än normalt. Skatteverket behöver möta upp den ökade aktiviteten post corona och kraftsamla kring kontrollverksamheten. Det kommer ställa krav på ökade resurser för att kunna kontrollera fler av de miljöer som vi arbetar med inom osund konkurrens. Vi har under året som gått inte kunnat möta risker mot skattefel och allvarligt skatteundandragande tillräckligt bra. Vi ser att det finns behov av att fortsatt vara en stark och viktig samverkanspart i arbetet mot organiserad brottslighet genom det myndighetsgemensamma arbetet samtidigt som vi har en god kapacitet avseende kontroll av allvarligt skatteundandragande och att hantera andra väsentliga risker för skattefel.

I spåren av pandemin har många haft det svårt trots olika former av stöd och betalningsanstånd. Utmanande perioder av detta slag leder till att borgenärsarbetet kommer att behöva förstärkas väsentligt under en tid framöver då antalet ärenden kommer att öka.

Många som startar företag ser detta som den enda utvägen att skapa sig en försörjning och har liten erfarenhet av företagande. Många har inte heller kunskap om att de driver näringsverksamhet utan uppfattar att de arbetar som anställda då de nyttjar olika digitala plattformar för att få uppdrag. Vi ser behov av ökade informationsinsatser för att medvetandegöra att det kan vara näringsverksamhet som bedrivs. När det gäller kategorin som tar uppdrag via digitala plattformar får vi en hel del tips som behöver utredas. Det finns också behov av att öka vår egen kompetens inom området och för detta behövs mer resurser.

Ett ökat inflödet av företagsregistreringar visar behovet av att snabbt få igång automatiserad registrering. Skatteverket behöver kunna ta emot och säkerställa en strukturerad hantering av företagsregistreringsinformation som möjliggör ett informationsorienterat arbetssätt³ och digital samverkan med andra myndigheter och aktörer. Genom en automatisering säkerställer vi registerkvaliteten och att våra kunder behandlas lika samt effektiviserar handläggningen och registrering.

Skatteverket yrkar 75 miljoner kronor för 2022 och 75 miljoner kronor för 2023 samt 75 miljoner kronor för 2024 i engångsbelopp för ökat resursbehov.

2.1.4 Sammanhållen identitetsförvaltning

Regeringen har lämnat förslag om förändringar avseende hanteringen av samordningsnummer i promemorian "Säkrare samordningsnummer och bättre förutsättningar för korrekta uppgifter i folkbokföringen" (Fi2020/00131/S3). Förslagen syftar till att motverka missbruk och förstärka tilliten till samordningsnummer och en förenklad tillgänglighet för unionsmedborgare. Utöver det inbegriper promemorian även en utvidgning av underrättelseskyldigheten för andra myndigheter att lämna information om felaktigheter i folkbokföringen. Det innebär att underrättelseskyldigheten går från dagens sju myndigheter och alla kommuner med undantag för socialtjänsten till samtliga myndigheter och kommuner samt att det går från att avse enbart adress till att avse samtliga uppgifter i folkbokföringen. Skatteverket behöver, förutom att förnya verksamhetssystem och aviseringssystem inom folkbokföringen, arbeta aktivt och riktat med information för att öka medvetenheten i samhället.

Utökade arbetsuppgifter genom ökat inflöde av ansökningar om samordningsnummer och förnyelse av samordningsnummer samt ändring av uppgifter såsom adress beräknas uppgå till omkring 100 000 stycken. Det motsvarar cirka 9 miljoner kronor i nivåhöjning från 2022. Utöver det finns det en årlig kostnad på 1 miljon kronor för kommunikations- och informationsbehov samt bransch- och myndighetssamverkan.

³ Informationsorienterat arbetssätt menas här metoden och utgångspunkten för hur vi tar oss an vårt uppdrag och som grundar sig på ett synsätt att det är informationen som är det centrala.

Ett ökat inflöde av underrättelser beräknas uppgå till 25 000 stycken fler årligen. För att hantera dessa med proportionerliga åtgärder bedömer Skatteverket ett behov av nivåhöjning motsvarande 10 miljoner kronor från och med 2022.

Skatteverket yrkar 20 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2022.

2.1.5 Förändringar i den brottsbekämpande verksamheten

Brottskatalogen för skattebrottsenheten har utökats med brott enligt lagen om korttidsarbete och omställningsstöd. Utökningen av brottskatalogen har medfört ett ökat inflöde av ärenden till skattebrottsenhetens brottsutredningsverksamhet under 2020. Arbetet med utredningar av omställningsstödsbrott kan förväntas pågå under 2022. Från och med 2021 har brottskatalogen också utökas med ”grön teknik”, vilket kan medföra ytterligare ökat inflöde av ärenden. Inflödet av misstänkta folkbokföringsbrott ökade markant under 2020 och ökningen bedöms fortsätta. Den utökade brottskatalogen kommer sannolikt medföra att antalet ärenden till skattebrottsenhetens brottsutredningsverksamhet kommer att öka precis som utvecklingen varit beträffande folkbokföringsbrottet. Det finns anledning att anta att inflödet av ärenden till skattebrottsenheten rörande de nya brotten börjar märkas av först något år efter införandet.

För underrättelseverksamheten bedöms att utbytet av information kommer att öka. De ökade möjligheterna vad gäller den interna uppgiftsskyldigheten kommer att medföra mer information och mer samverkan. Att brottskatalogen utökas innebär enligt Skatteverkets bedömning ytterligare behov av resurser, både vad gäller att biträda åklagare i förundersökningar och att bedriva underrättelseverksamhet avseende de nya brotten.

Folkbokföringens roll som samverkanspart i utredningsarbete kopplat till organiserad brottslighet och utnyttjande av identiteter har ökat. Viss intern förstärkning av resurser har gjorts och en tydligare funktion för samverkansarbetet är under uppbyggnad. En målsättning är att motverka att identiteter kan skapas eller manipuleras för att användas som brottsverktyg.

Internationellt arbete

Globaliseringen gör det svårare att upptäcka och utreda fusk och brott med koppling till Skatteverkets ansvarsområde. Utvecklingen av den organiserade brottsligheten kräver ytterligare insatser. För att delvis möta detta utvecklas och breddas myndighetssamverkan och informationsutbytet, både inom Sverige och internationellt. Graden av komplexitet ökar i brottsutredningsärenden när ärenden har kopplingar utanför Sverige. Sammantaget ser vi en utveckling där arbetet mot skattefusk, ekonomiska brott och organiserad brottslighet tar mer av våra resurser i anspråk.

Om skattebrottsenheten blir behörig brottsbekämpande myndighet inom EU, enligt förordning (2008:1396) om förenklat uppgiftsutbyte mellan brottsbekämpande myndigheter i Europeiska unionen, kommer det innebära att skattebrottsenheten behöver bemanna någon form av beredskap för att ta emot och hantera brådskande begäran om uppgifter från andra brottsbekämpande myndigheter inom EU. Sannolikt kommer flödet av underrättelser till och från utlandet öka.

Om Sverige ansluter sig till ett fördjupat samarbete med den europeiska åklagarmyndigheten (EU-förordning 2017/1939) kommer detta att påverka Skatteverkets brottsutredande verksamhet. Skatteverket omnämns som behörig verkställande myndighet för att genomföra åtgärder i enlighet med förordningen. De europeiska delegerade åklagarna har samma rätt att anlita nationella myndigheter, för olika utredningsåtgärder, som en nationell åklagare har. I vilken utsträckning de europeiska delegerade åklagarna kommer att begära biträde av skattebrottsenheten är idag svårt att uppskatta. Sannolikt kommer skattebrottsenheten att få hantera mer omfattande gränsöverskridande ärenden. Utredningarna bedöms ta mer av våra resurser i anspråk jämfört med nationella ärenden. Författningsändringar för att vi ska kunna ansluta oss till den europeiska åklagarmyndigheten föreslås träda i kraft 1 mars 2022.

Den utökade brottskatalogen innebära ytterligare behov av resurser, både vad gäller att biträda åklagare i förundersökningar och att bedriva underrättelseverksamhet avseende de nya brotten i brottskatalogen. Underrättelseverksamhetens resurser kommer dessutom att behöva förstärkas ytterligare, om skattebrottsenheten blir behörig brottsbekämpande myndighet inom EU. Brottsutredningsverksamhetens resurser behöver förstärkas när Sverige ansluter sig till det fördjupade samarbetet med den europeiska åklagarmyndigheten.

Skatteverket yrkar 15 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2022 för utredningsresurser och underrättelsehandläggare (varav 9 miljoner kronor till brottsutredningsverksamheten och 5 miljoner kronor till underrättelseverksamheten).

2.2 Internationellt informationsutbyte

Sverige har genom olika internationella avtal och överenskommelser förbundit sig att utbyta information med andra stater. Detta sker på olika sätt; automatiskt, spontant och på begäran. Några överenskommelser är det multilaterala avtalet om utbyte av land-för-land-rapporter, multilaterala utbytet av information om finansiella konton, utbytet av så kallade tax rulings, mottagande av uppgifter från vissa jurisdiktioner som gäller från 2021 (No or Nominal Tax Jurisdictions, NTJ), utbyte av rapporteringspliktiga arrangemang (DAC 6), utbyte av vissa tillgängliga uppgifter avseende lön m.m. Arbetet med DAC 6 påbörjades under 2020.

Vidare har OECD beslutat modellregler avseende delnings- och gigeekonomi. Internationellt diskuteras utformningen av ett multilateralt avtal avseende detta informationsutbyte. Dessutom pågår ett framtagande av scheman för rapportering avseende modellreglerna. Detta innebär ytterligare ett automatiskt informationsutbyte om Sverige skriver under det multilaterala avtalet. Dessutom finns en principiell överenskommelse att ändra EU:s handräckningsdirektiv (DAC 7) så att även informationsutbyte om delnings- och gigeekonomi kan komma att ingå i detta direktiv utöver ändringar i ramverket för informationsutbytet inom unionen. Detta medför krav på lagstiftningsåtgärder i Sverige, vilka behöver beaktas under tidsperioden. I nuläget finns inte någon svensk lagstiftning för DAC 7:s täckningsområde (lagstiftning för denna typ av rapportering, informationsutbyte samt beskattningsregler). DAC 7 är tänkt att träda ikraft 1 januari 2023.

Likasa pågår ett internationellt arbete med revideringar av bestämmelserna om utbyte av finansiell information (CRS) och land-för-land-rapportering. Eventuella ändringar på dessa områden påverkar med all sannolikhet även reglerna i EU:s handräckningsdirektiv.

Ändringarna avseende CRS handlar både om att justera och komplettera innehållet men även om att lägga till ytterligare information som ska utbytas. Det är mycket troligt att bland annat kryptotillgångar kommer att inkluderas i CRS (EU:s motsvarighet blir DAC 8). Detta kommer att kräva ytterligare resurser på Skatteverket, liksom andra tekniska lösningar både under ändringsprocessen men även vid det kommande utbytet. Den preliminära bedömningen är att dessa ändringar kan träda i kraft först under år 2023, vilket skulle innebära ett första utbyte i enlighet med det nya regelverket under 2024.

Översynen av OECD:s BEPS Action 13 om land-för-land-rapportering kommer att resultera i ändringar och tillägg till standarden som kräver it-utveckling för Skatteverket och lagstiftningsändringar. Diskussion pågår om tidsramen för implementation men nuvarande förslag är att ändringarna ska gälla räkenskapsår som börjar 1 januari 2023 eller senare, med ett första utbyte 2024.

Regeringen har även tillsatt en utredning (Dir. 2020:106) för nya uppgiftsskyldigheter för betaltjänstleverantörer. Avsikten är att implementera det så kallade PSP-direktivet i svensk rätt. Det nya PSP-direktivet beslutades inom EU under våren 2020 och reglerna ska börja tillämpas i medlemsländerna från den 1 januari 2024 och innebär bland annat nya krav på betaltjänstleverantörer att redovisa uppgifter till Skatteverket om vissa transaktioner som de genomför. Syftet är att upptäcka och hindra momsfusk. Utredningen redovisas 30 november 2021 vilket innebär att detta område i dagsläget och i budgethänseende bör betraktas som en tillkommande komponent av okänd storlek som kommer behöva utvecklas under den aktuella budgetperioden.

2.2.1 Informationsutbyte

Informationsutbytet medför ett ökat arbete för Skatteverket, både vad gäller den information som ska skickas och den information som ska tas emot. Det är viktigt att de mottagna uppgifterna hanteras korrekt såväl enligt intern rätt som enligt de internationella rättsakterna. Det finns behov av ökade resurser för att samla in alla dessa uppgifter, hantera dem, analysera dem och vid behov använda och kvalitetssäkra det som ska skickas till andra länder. Motsvarande behov finns när det gäller mottagande av uppgifter från andra länder.

OECD:s Global Forum kommer att genomföra granskningar i olika etapper för att säkerställa att de av OECD införda förslagen genomförs och effektivt nyttjas i respektive land. Rapportering och granskning sker även från EU:s sida men utvärdering kan även ske jurisdiktioner emellan för att förbättra kvaliteten på de uppgifter som utbyts (så kallad peer input). För att detta ska kunna genomföras på ett bra sätt från svensk sida behövs system som stödjer även dessa granskningar. Skatteverket behöver utveckla systemstöd och verksamhetsstöd för att nationellt ta in uppgifter, skicka och ta emot information från andra länder, handlägga/utreda samt för uppföljande granskning.

Skatteverket har under åren 2016 till 2018 fått kompensation för ökat internationellt utbyte och uppbyggnad av it-system. Ytterligare yrkande har skett för åren 2019-2020 men har inte genererat något tillskott utan ökningen av det internationella området har hanterats inom befintlig ram. Det ökade internationella inslaget i olika verksamheter innebär också att Skatteverket får internationella uppgifter för allt fler företag och privatpersoner. Det ställer krav på en kraftsamling med mer utbildning och stöd till handläggarna då vi har en ny och bredare grupp användare. Vi behöver också förbättra informationen till företag och privatpersoner så att de förstår vilken data som vi utbyter och hur den används i

beskattningsprocessen. Detta innebär bland annat krav på förbättrad och förenklad presentation av informationen, integrering med den svenska beskattningsprocessen samt att reglerna som styr användningen baserat på rättsakterna är implementerade. Skatteverket bedömer att kostnaden för ökade resurser inom området avseende handläggning av informationsmaterial, rättslig styrning och rättsligt stöd kan beräknas till 25 miljoner kronor. Tillkommande kostnader för utveckling av systemstöd inkluderas i yrkandet i avsnitt 2.3.1 snabbare och kostnadseffektiv utveckling inom beskattningen.

Skatteverket yrkar 25 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2022 för resurs inom handläggning av informationsmaterial och rättslig styrning och rättsligt stöd.

2.3 Modern och effektiv verksamhet

2.3.1 Snabbare och kostnadseffektiv utveckling inom beskattningen

Skatteverkets it-miljö inom beskattningen innehåller föråldrade it-lösningar vilket försvårar både digitalisering och låser upp stora ekonomiska resurser. För att möta den omställning som krävs finns ett tydligt behov av att kraftsamla och utöka vår utvecklingskapacitet samt investera i vår it-miljö för att etablera en ny infrastruktur. Den förnyelse som vi har framför oss är nödvändig men innebär stora investeringsbehov kommande år.

Skatteverkets applikationsportfölj består av en stor och komplex sammansättning av applikationer och livscykelprocessen har historiskt var passiv. Idag finns ca 150 applikationer inom beskattningsområdet. It-landskapet är komplext och det finns många beroenden. Ofta stödjer applikationerna flera verksamheter och vissa verksamheter är i dag beroende av många applikationer, vilket leder till ökad komplexitet, utmaningar i styrning och skapar dyrare och längre ledtider vid förändring. Det leder också till höga förvaltningskostnader och påverkar medarbetarna på både it- och verksamhetssidan. För den handläggande verksamheten innebär det t.ex. att medarbetarna behöver hantera ett stort antal applikationer för att kunna göra arbetsuppgifter, inom andra områden finns dessutom många manuella arbetsmoment. Risken för misstag ökar vid manuell hantering, vilket i sin tur kan påverka informationskvaliteten negativt. På it-sidan är det också en utmaning att hitta medarbetare som både har djup och relevant kompetens om äldre och nyare teknik.

Vi behöver öka takten i avvecklingen av gammal teknik där det inte längre finns support, säkerheten inte kan garanteras och där det är svårt att nå upp till lagkrav, exempelvis att vara tillgängliga för personer med olika funktionsnedsättningar. För att hantera de föråldrade it-systemen behöver Skatteverket göra omprioriteringar från annan verksamhet i så stor omfattning att vi riskerar få problem inom andra områden som också är viktiga för våra kunder och förtroendet för myndigheten.

Vi har också sett att när vi gör nya förändringar i de gamla systemen så är det både ett komplext och tidskrävande arbete. Detta medför att vi har en hög och eskalerande förvaltningskostnad samt sämre flexibilitet för att möta de nya krav och behov som regeringen, privatpersoner och företag har på Skatteverket. En problematik som även Riksrevisionen belyser i rapporten "Föråldrade it-system – hinder för en effektiv digitalisering (RIR 2019:28)", där även Skatteverket granskades.

Beskattningsområdet är stort och komplext. Vi ser att arbetet kommer behöva sträcka sig över lång tid (4-7 år) och att det behövs en tydlig prioritering och uthållighet. Utmaningen är att ha tillräcklig och stabil resurs över tid så vi kan hålla tempo i förnyelsen och nå önskade effekter inom rimlig tid. En varaktig finansiering över flera år är därför viktig för att kunna planera och utveckla en ny it-miljö. Om Skatteverket inte får extra medel så bedöms arbetet ta över tio års tid och den digitala utvecklingen kommer gå långsammare vilket kommer missgynna våra kunder, uppdragsgivare, samarbetspartners och medarbetare. Då omfattningen är stor och arbetet kommer att ta lång tid krävs uthållighet.

De effekter som vi vill uppnå med utvecklingen inom beskattningen är ökad informationskvalitet och att våra kunder ska kunna hantera sin situation på ett enkelt och tryggt sätt. Vi vill också öka förmågan att bidra till att motverka missbruk av välfärdssystemen och internationellt skatteundandragande samt ökade möjligheter till informationsutbyte både nationellt och internationellt.

Utvecklingen inom beskattningen ska även resultera i ekonomisk hållbarhet, högre it-säkerhet, förbättrad livscykelhantering och en modern och flexibel it-miljö som gör att vi effektivt kan möta omvärldens krav. Utvecklingen ska bidra till en effektiv användning av våra resurser samt utvecklande arbetsuppgifter för alla medarbetare.

Vår ambition är att utveckla gemensamma funktioner som kan nyttjas vid till exempel nya regelförändringar och ny lagstiftning vilket kommer innebära en extra kostnad på kort sikt. På längre sikt kommer det däremot att bli billigare och snabbare att införa nya skatter och regler.

Vi ser att följande områden behöver prioriteras :

- För det internationellt informationsutbyte behöver det utvecklas systemstöd och verksamhetsstöd för att nationellt ta in uppgifter, skicka och ta emot information från andra länder.
- Dagens hantering av kupongskatt är föråldrad och till övervägande del manuell. Utvecklingsbehovet är stort inom kupongskatteområdet och det administrativa stödet för hantering av kupongskatt behöver genomgripande förbättringsåtgärder även om ny lagstiftning skulle dröja. Verksamhetssystem för hantering av källskatt på utdelning behöver utvecklas och vissa befintliga verksamhetssystem behöver anpassas.
- Utveckling inom likvidhanteringen för att möta kundernas behov, ersätta manuell hantering och modernisera it-stödet. Ett nytt system för likvidhantering behövs för att Skatteverket ska kunna upprätthålla och förbättra utbetalningarna framöver för alla berörda intressenter. Utan modernisering ökar riskerna för fusk och fel, felaktiga in- och utbetalningar samt att kostnaderna för utbetalningar kan komma att öka markant vid avveckling av bankgirot eller vid framtida byten av avtalsbanker.
- Momsområdet förutses ha en hög grad av förändring vad gäller regelverk och arbetssätt kommande år. Det kommer bli svårt att parallellt förvalta befintlig teknik och samtidigt utveckla nya processer utifrån befintlig ram vilket kommer ge oss sämre förutsättningar att möta företagens behov och krav i närtid.
- Punktskatter har ett begränsat digitalt stöd idag och hanteringen upplevs som tidskrävande och krånglig för företagen. Inom området finns stort inslag av manuell

hantering som behöver ersättas med effektivare arbetssätt. Vi har påbörjat utvecklingen av nya arbetssätt men för att möta de snabba förändringar som politiska beslut och samtidiga krav från företagen behöver vi kraftsamla inom området.

För att skapa en ny digital infrastruktur inom beskattningsområdet behöver vår utvecklingskapacitet utökas med 110 miljoner kronor årligen. Vi behöver engångsbelopp med 20 miljoner kronor för 2022 och 10 miljoner kronor för 2023 avseende konsultstöd för att implementera standardsystem.

Skatteverket räknar med att finansiera ökningen av utvecklingskapaciteten genom lånefinansiering och anslag. Skatteverkets kostnad för utökad utveckling 2022 är 130 miljoner kronor varav lån 78 miljoner kronor och anslag (inklusive kapitalkostnad) 52 miljoner kronor. För 2023 är Skatteverkets kostnad 120 miljoner kronor varav 72 miljoner kronor är lån och anslag (inklusive kapitalkostnad) 63,6 miljoner kronor samt för 2024 är kostnaden 110 miljoner kronor varav lån 66 miljoner kronor och anslag (inklusive kapitalkostnad) 74 miljoner kronor. Kapitalkostnaden (dvs. avskrivningen) grundar sig på en beräknad avskrivningstid på 5 år.

Skatteverket räknar med en avskrivningskostnad på 8 miljoner kronor årligen för inköp av standardsystem 2021. Vi har räknat med en avskrivningstid om 5 år.

En nivåhöjning 2023 med 21 miljoner kronor för licenskostnader avseende standardsystem och förvaltning samt ytterligare en nivåhöjning med 40 miljoner kronor för 2024.

Skatteverket yrkar 52 miljoner kronor i engångsbelopp för 2022 och 63,6 miljoner kronor för 2023 samt 74 miljoner kronor för 2024 för ny infrastruktur

Skatteverket yrkar 8 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2022 och 21 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2023 samt ytterligare nivåhöjning med 40 miljoner kronor från och med 2024 för licenskostnader avseende standardsystem och förvaltning.

2.4 Lagstiftningsförändringar av betydelse

2.4.1 Förbättrad hantering av kupongskatt

Översynen av den kupongskatterättsliga regleringen har resulterat i promemoria Ny lag om källskatt på utdelning Ds 2020:10. Förslaget i promemorian medför väsentliga initiala kostnader för Skatteverket. It-utvecklingskostnaderna beräknas uppgå till 170 miljoner kronor och de årliga förvaltningskostnaderna till 11 miljoner kronor. I engångskostnaden ingår 40 miljoner kronor för utveckling av lösning med skanning för hantering av papper som blir en följd av att förslaget medger teknikneutral redovisning av källskatt. Med en förändring av skrivningen i lagtexten som enbart tillåter elektronisk hantering skulle dessa kostnader utebli. De nya reglerna föreslås träda ikraft under 2022. Kostnaden för utveckling av systemstöd inkluderas inom yrkandet inom utveckling för beskattningen.

Utöver detta tillkommer initiala kostnader för utbildning, extern och intern information, nya formulär med mera till en uppskattad engångskostnad på 10 miljoner kronor för 2022.

Skatteverket yrkar 10 miljoner kronor i engångsbelopp för 2022 för utbildning, information och nya formulär.

Skatteverket yrkar 4 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2022 samt ytterligare nivåhöjning med 4 miljoner kronor från och med 2023 för ökad kontroll.

2.4.2 Ny mervärdesskattelag

Utredningen om en strukturell översyn av mervärdesskattelagstiftningen överlämnade den 1 juni 2020 betänkandet SOU 2020:31 till regeringen där en ny mervärdesskattelag föreslås. Lagen föreslås träda ikraft den 1 januari 2022.

Den föreslagna mervärdesskattelagen kommer att få en helt ny och tydligare struktur som följer mervärdesskattedirektivets systematik och uppbyggnad. Förslaget innebär även att många begrepp som finns i dagens mervärdesskattelag kommer att slopas och ersättas med mervärdesskattedirektivets begrepp. Till exempel kommer centrala begrepp såsom skattskyldig och omsättning att slopas. Bedömningen är att kontrollbehovet inte påverkas.

Även om förslaget till ny mervärdesskattelag inte ska innebära några större materiella förändringar kommer den strukturella förändringen av lagen samt att nya begrepp införs att medföra att det krävs en total omskrivning av momssidorna i Rättslig vägledning. Skatteverket kommer också att behöva gå igenom och ta ställning till hur de drygt 300 ställningstaganden som finns inom mervärdesskatteområdet ska hanteras. Även webbtexter, blanketter, broschyrer och utbildningsmaterial kommer att behöva ses över och ändras.

Skatteverket yrkar 9,4 miljoner kronor i engångsbelopp för 2022 för anvisningar, rättslig styrning och rättsligt stöd och informationsinsatser.

2.4.3 Nya momsregler mellan företag och konsument

För att modernisera nuvarande momsregler för e-handel mellan företag och konsumenter (B2C) har EU beslutat om nya regler som ska tillämpas från och med den 1 juli 2021. De nya reglerna 2021 medför att det förenklade deklarationsförfarandet för elektroniska tjänster (Mini One Stop Shop – MOSS) utökas till att även omfatta distansförsäljning inom EU av varor till privatpersoner. Vidare ska undantaget för import av varor till lågt värde tas bort och skattemyndigheterna kommer att vara beskattningsmyndigheter för sådana importörer till EU när säljaren valt att tillämpa ett förenklat deklarationsförfarande (Import One Stop Shop – IOSS). De nya reglerna kommer att medföra en ökning av antalet företag som omfattas av de förenklade deklarationsförfarandena. Det kommer i huvudsak att vara de digitala marknadsplatserna, d.v.s. plattformarna, som mervärdesskattemässigt ses som säljare. Detta leder till att det krävs en utökad kontroll och att samarbetet med Tullverket blir mer omfattande eftersom Tullverket kommer vara ansvarigt för kontrollen i de fall det förenklade deklarationsförfarandet inte tillämpas. Införandet av de nya reglerna 2021 leder till en utvidgning av tillämpningsområdet för förordning nr 904/2010 om administrativt

samarbete och kampen mot mervärdesskattebedrägeri vad gäller tillhandahållande av information och överföring av pengar mellan identifieringsmedlemsstaten och konsumtionsmedlemsstaten.

Skatteverket yrkar 40 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2022 för kostnader inom kontrollverksamheten, rättslig styrning och rättsligt stöd.

2.4.4 Nytt punktskattedirektiv och andra ändringar

Det nya punktskattedirektivet innehåller förslag på omfattande förändringar av de svenska bestämmelserna rörande de harmoniserade punktskatterna. Bland annat föreslås helt nya lagar om alkoholskatt och tobaksskatt, samt omfattande ändringar och tillägg i energiskattelagen.

Förändringarna innebär också att EMCS-systemet (som idag innehåller uppgifter om förflyttningar av oskattade varor i form av alkohol, tobak och vissa energiprodukter) även ska användas vid gränsöverskridande flyttningar av beskattade varor från 2023. Nya typer av registrerade aktörer tillkommer med anledning av detta. Även reglerna om distansförsäljning ändras och får en bredare tillämpning. Det föreslås också att bestämmelserna om så kallad oegentlighetsbeskattning (fel och fusk) utökas och ska tillämpas i betydligt fler situationer än tidigare.

Vidare föreslås ändringar i en rad befintliga lagstiftningar. Här kan nämnas förändringar rörande "Ambassadåterbetalningar" (moms och punktskatt), och återbetalning av svensk moms och punktskatt till vissa utländska väpnade styrkor ("inköp av alkohol vid samverkansövningar i Arvidsjaur").

Ändringarna föreslås träda i kraft vid flera tillfällen, 1 januari 2022, 1 juli 2022, 1 januari 2023, och 13 februari 2023.

Skatteverket yrkar 8 miljoner kronor i engångsbelopp för 2022 för utveckling av blanketter, deklarationsformulär, information och utbildning

Skatteverket yrkar också 4 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2023 för administration, kontroll samt rättslig styrning och stöd.

2.5 Övrigt inom verksamheten

2.5.1 Aktivt motverka påverkan på vår verksamhet

Skatteverkets uppdrag innebär i hög grad en samhällsviktig verksamhet där information kan vara känslig och verksamhetskritisk. Detta tillsammans med en hög grad av digitala tjänster och digital utveckling innebär att informationssäkerhetsstyrningen måste fungera.

Det förändrade omvärldsläget med yttre hot mot it-system blir allt vanligare och mer sofistikerade. Detta adresseras i den nya dataskyddslagen som trädde i kraft 1 april 2019.

Baserat på säkerhetsskyddslagen ska åtgärder för informationssäkerhet

- förebygga att säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter obehörigen röjs, ändras, görs otillgängliga eller förstörs, och
- förebygga skadlig inverkan i övrigt på uppgifter och informationssystem som gäller säkerhetskänslig verksamhet

Skatteverket behöver ständigt ligga steget före för att motverka attacker och hot, där aktörer i allt snabbare takt försöker tillämpa nya tillvägagångssätt. Ett starkt försvar mot it-hot är nödvändigt för att undvika att information från Skatteverket, Kronofogden och Valmyndigheten läcker ut, förstörs eller manipuleras. Konsekvenserna av ett eventuellt intrång kan leda till att förtroendet för myndigheterna minskar, och i slutändan kan det vara ett hot mot vår demokrati.

För att möta lagkraven, i en ständigt föränderlig omgivning, krävs åtgärder av både teknisk och rutinemässig karaktär i system och tekniska plattformar. Även Skatteverkets it-säkerhetsfunktion (Security Operations Center - SOC) behöver vidareutvecklas och förstärkas med verktyg och ständigt aktuell kompetens. Detta för att proaktivt detektera, analysera och åtgärda it-säkerhetssårbarheter, som kan påverka Skatteverket, Kronofogden och Valmyndigheten, även i de fall när aktörer försöker hitta nya sårbarheter i it-systemen.

Skatteverket yrkar 10 miljoner kronor i engångsbelopp per år för 2022 och 2023 samt 3 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2024.

2.5.2 Totalförsvar och höjd beredskap

Enligt förordningen (2015:1053) om totalförsvar och höjd beredskap är alla statliga myndigheter skyldiga att beakta totalförsvarets krav i sin verksamhet och ska planera för att kunna fortsätta verksamheten så långt som möjligt även under höjd beredskap. Skatteverket har tillsammans med vissa andra myndigheter ett särskilt ansvar för den fredstida krisberedskapen samt inför och vid höjd beredskap. Dessa myndigheter är bevakningsansvariga myndigheter och har enligt förordningen (2015:1052) om krisberedskap och bevakningsansvariga myndigheters åtgärder vid höjd beredskap bland annat skyldigheter att vidta de ytterligare förberedelser som krävs inom sina respektive ansvarsområden vid höjd beredskap.

Skatteverket har under perioden 2019 - 2020 aktivt medverkat i att ta fram underlag i två större uppdrag inom ramen för det nationella arbetet med totalförvarsplanering med civilt försvar. Dels arbetet med programplan för uppföljning av beredskapsläget utifrån planeringsinriktningen⁴ samt programplan 2020 - 2025 för finansiella tjänster⁵ med Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) som huvudman, dels uppdrag till bevakningsansvariga myndigheter att inkomma med underlag för den fortsatta inriktningen av det civila försvaret med Justitiedepartementet som uppdragsgivare.⁶ Båda uppdragen utgick från planeringsanvisningar för det civila försvaret som Skatteverket fick 2015.⁷

⁴ MSB dnr 2019-00366, 2019-05-06

⁵ MSB 2020-01313

⁶ Ju2019/02477/SSK

⁷ Ju2015/00054 m.fl., 2015-12-10

Nationell risk- och förmågebedömning 2019⁸ bidrog ytterligare till de slutsatser som sedermera delgavs MSB och Justitiedepartementet. Arbetet med uppdragen bedrevs i nära samverkan med övriga myndigheter inom samverkansområdet ekonomisk säkerhet (SOES). Skatteverket har återrapporterat myndighetens arbete med civilt försvar 2018⁹ och 2019¹⁰. Uppdragen påvisade ett antal utmaningar och förbättringsområden som bedömdes kritiska för samtliga deltagande myndigheter i det fortsatta arbetet med totalförsvarsplaneringen. Dessa är tänkt att vara utgångspunkt för Skatteverkets fortsatta arbete inom området.

Under 2020 har Skatteverket utvecklat området säkra kommunikationer och alternativ ledningsplats vilket kräver stora tekniska och arkitektoniska investeringar. Fokus på Skatteverket har varit att bygga upp myndighetens förmåga till kommunikation och att hantera säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter men även skapa lokaler som matchar denna förmåga. Skatteverket fick medel 2021 för att stärka totalförsvaret men vi behöver ytterligare förstärkning. Arbeta behöver fortsätta för att Skatteverket ska kunna lösa sitt grundläggande uppdrag även under svåra samhällsförhållanden. Förmåga till aktörsgemensam hantering, även regionalt, i hela hotskalan är central. En fortsatt utbyggnad av nämnda förmågor inom Skatteverket centralt och till övriga delar av verksamheten i Sverige kräver investeringar i teknisk infrastruktur och förändring i etablerade byggnationer och kontor. Skatteverket planerar att bygga ut sin förmåga att hantera säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter på dessa kontor för att skapa förmåga och robusthet i myndighetens kontinuitets- och totalförsvarsarbete.

När det kommer till förstärkningen av ett robust och säkerhetsskyddsklassificerat nätverk på strategiska orter behöver Skatteverket ett tillskott på 5 miljoner kronor per år 2022-2027 för att sätta upp miljön, nivåhöjning med 4 miljoner kronor från och med 2022, ytterligare nivåhöjning med 4 miljoner kronor från och med 2023 samt nivåhöjning med 4 miljoner kronor från och med 2024 (totalt 12 miljoner kronor i nivåhöjning) för it-utrustning.

Skatteverkets planeringsinriktning för totalförsvaret är att etablera kritiska punkter inom sex regionala områden vilka bedöms vara av särskild vikt och ingår i den nationella försvarsplaneringen. Skatteverket har identifierat ett ökat resursbehov för att möta det ökade behovet av regional planering gentemot berörda länsstyrelser och militärregioner, dels skapa och upprätthålla en nödvändig planerings-, utbildnings- och övningsorganisation för det civila försvaret inom Skatteverket som inte till fullo kan uppnås i dagsläget inom angiven ram eller den utökade tilldelning som skedde med 2021 års budget. Resursförstärkning bör dels ske i samklang med de i planeringsanvisningarna för det civila försvaret särskilt prioriterade geografiska områden (kan specificeras men är sekretessbelagt enligt OSL 15:2) dels förstärka myndigheten centralt med sex årsarbetskrafter, 9 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2022.

På grund av den förhöjda hotbilden mot civilsamhället samt ett allt större behov av både Skatteverkets it-infrastruktur och it-tjänster har Skatteverket identifierat att ett tredje datacenter, geografiskt skilt från befintliga datacenter, krävs. Detta för att dels skydda Skatteverkets informationstillgångar, dels skydda andra myndigheters informationstillgångar som hanteras i Skatteverkets it-infrastruktur. Utan tillskott kommer Skatteverket och de

⁸ MSB 2018-09751, 2019-04-26

⁹ SKV 202-283374-18/112, 2018-11-29

¹⁰ SKV 8-96389, 2020-02-19

Skatteverket tillhandahåller it-tjänster åt löpa större risk för driftavbrott, vara känsliga för längre strömbortfall, naturkatastrofer och antagonistiska angrepp. Skatteverket yrkar 20 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2022 samt ytterligare 23 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2023 för ett nytt datacenter och ny it-utrustning.

Där MSB:s definition av samhällsviktig verksamhet har utökats har även fler av Skatteverkets verksamheter fallit in under definitionen. Detta tillsammans med regeringens krispaket i samband med hanteringen av Covid-19 har lett till att flera verksamheter anses vara samhällsviktiga och säkerhets känsliga. I och med att flera verksamheter faller in under säkerhetsskyddslagen på grund av sin viktighet för Sverige behöver även Skatteverket utöka funktionen inom säkerhetsskydd och handläggningen av säkerhetsprövningar och säkerhetsskyddsavtal. Denna förstärkning av säkerhetsskyddet beräknas kräva minst sex årsarbetskrafter, 9 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2022.

I utredningen om civilt försvar¹¹ föreslås bredare samverkansområden i så kallade beredskapssektorer. Ekonomisk trygghet samt Grunddata och säker it-drift är två områden som omnämns. Skatteverket väntas ingå i båda och möjligen leda arbetet inom ett eller båda områden. Om Skatteverket tilldelas rollen såsom beredskapssektorsansvarig myndighet behöver Skatteverket utöka antalet medarbetare för att omhänderta uppgiften.

Skatteverket ser även att dess stödjande roll till Försvarsmakten behöver utredas. Skatteverket planerar därför att samverka med Försvarsmakten och militärregionerna under våren 2021 för att närmare definiera vilket stöd och samverkan de behöver från Skatteverket i händelse av höjd beredskap och krig. Dessa samtal och utredningar kan leda till förändringar i behov av budgetäskande från och med 2022.

Skatteverket yrkar 5 miljoner kronor i engångsbelopp per år 2022-2027 för att sätta upp nätverk för hantering av säkerhetsskyddsklassificerad information på strategiska orter.

Skatteverket yrkar 42 miljoner kronor i nivåhöjning 2022 för ett tredje datacenter, it-utrustning, civilförsvarsplanering och regional samverkan samt utökad förmåga för säkerhetsskydd och samhällsviktig verksamhet.

För 2023 yrkar Skatteverket nivåhöjning med 27 miljoner kronor för ett tredje datacenter, it-utrustning samt att Skatteverket yrkar ytterligare 4 miljoner kronor i nivåhöjning för 2024 för it-utrustning.

2.5.3 Nya regler om faderskap och föräldraskap

Regeringen tillsatte under 2017 en utredning med uppdrag att bland annat se över delar av föräldrabalkens regler om fastställande av faderskap och föräldraskap samt lämna förslag på hur reglerna om bekräftelse av faderskap och föräldraskap för ogifta kan moderniseras och förenklas, bland annat utifrån de möjligheter som digitaliseringen kan erbjuda.

Utredningen överlämnade 2018 betänkandet Nya regler om faderskap och föräldraskap (SOU 2018:68). Utredningen föreslog att det införs en presumtion för föräldraskap enligt

¹¹ Ju 2018:05

1 kap. 9 § föräldrabalken (FB) för den kvinna som är gift eller registrerad partner med barnets mor vid barnets födelse samt att faderskaps- och moderskapspresumtion införs när den som fött ett barn är gift och en av makarna eller båda har ändrat könstillhörighet. Förslagen innebär att nämnda par likabehandlas med andra gifta par. Fler barn får därmed två föräldrar från födelsen och deras familjerättsliga ställning stärks.

Utredningen föreslog vidare att det ska vara möjligt att bekräfta ett faderskap eller föräldraskap elektroniskt inom 14 dagar från barnets födelse. Skatteverket ska utveckla och administrera systemet för elektronisk bekräftelse. Samma formkrav ska gälla som för en bekräftelse enligt huvudregeln i 1 kap. 4 § FB, med den skillnaden att en elektronisk bekräftelse inte ska godkännas av socialnämnden. Möjligheten att bekräfta elektroniskt ska gälla om barnet och föräldrarna är folkbokförda i Sverige och att de som bekräftar är myndiga. Föräldrarna ska ges möjlighet att i samband med en elektronisk bekräftelse av faderskap eller föräldraskap anmäla gemensam vårdnad om barnet. Reglerna förslås träda i kraft den 1 januari 2022.

Skatteverket ska före lagändringarna träder i kraft, ta fram en säker process för elektronisk bekräftelse av faderskap och föräldraskap. Utvecklingsarbetet med en e-tjänst påbörjades 2020 och kostnaden hanteras inom Skatteverkets anslagsram. Den årliga förvaltningskostnaden beräknades till cirka 6 miljoner kronor.

Skatteverket yrkar 6 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2022 för förvaltningskostnader.

2.5.4 Auktorisationssystem för elektronisk identifiering och digital post

I januari 2018 överlämnade utredningen om effektiv styrning av nationella digitala tjänster sitt slutbetänkande Reboot – omstart för den digitala förvaltningen (SOU 2017:114). Utredningen föreslog bland annat en ny lag, lagen om valfrihet om digitala brevlådor och en ersättningsmodell för tillhandahållare av digitala brevlådor. Processen har nu kommit så långt att det är en promemoria från Infrastrukturdepartementet ute på remiss. Promemorians huvudsakliga innehåll är att det föreslås att valfrihetssystem enligt lagen (2013:311) om valfrihetssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering ska ersättas av ett auktorisationssystem för sådana tjänster och att regleringen ska utvidgas till att omfatta digital post. I en ny lag föreslås bland annat att den myndighet som regeringen bestämmer ska tillhandahålla auktorisationssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering och för digital post. Vidare föreslås det att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om skyldighet för offentliga aktörer att betala avgift för användningen av tjänster inom auktorisationssystemen.

Den tillhandahållande myndigheten (DIGG) har rätt att ta ut avgifter från de offentliga aktörer som nyttjar tjänster som tillhandahålls i auktorisationssystemet. Avgift för nyttjande av tjänsterna bestäms av DIGG och de ska finansiera ersättningen till leverantörerna och den hantering auktorisationssystemet medför DIGG. Lagen kommer tidigast att tillämpas från 1 januari 2022. Under 2020 sändes cirka 52,8 miljoner meddelanden i infrastrukturen Mina meddelanden, Skatteverket sände cirka 18,9 miljoner av dem. De största nyttjarna av infrastrukturen framgår i tabellen nedan.

Antal skickade meddelanden 2020.

Avsändare	Antal utskick (ST)
Skatteverket	18 883 344
Försäkringskassan	17 842 428
Transportstyrelsen	4 279 699
Pensionsmyndigheten	4 067 027
Arbetsförmedlingen	2 607 013
Bolagsverket	900 659

Införandet av en avgiftsmodell kommer att påverka Skatteverket i och med att Skatteverket skickar stora volymer. Antalet utskick via infrastrukturen kommer också att öka genom att fler ansluter sig till infrastrukturen men också genom att Skatteverket möjliggör att fler utskick är möjliga att få digitalt. Risken är uppenbar att den kommer fungera som någon form av portokostnad dvs ersättning per sänt meddelande vilket skulle kunna motverka övergången till digital post. Storleken på avgiften och hur den ska beräknas är således oklar i dagsläget men varje krona kommer att påverka Skatteverkets kostnad med minst 18,8 miljoner kronor årligen jämfört med dagens situation.

När det gäller e-legitimation föreslås det att det ska bli obligatoriskt för statliga myndigheter att använda tjänsterna för e-legitimering. Kravet på användning av tjänster för elektronisk identifiering inom auktorisationssystem föreslås träda i kraft den 1 januari 2023. Skatteverket har idag ett separat avtal med leverantör av tjänster för identifiering och underskrift med e-legitimation. Avtalsperioden sträcker sig till 2022 med option på förlängning. En obligatorisk anslutning till auktorisationssystemet omhändertar inte helheten vilket innebär att det parallellt med den obligatoriska anslutningen tillkommer kostnader för nödvändig funktionalitet som inte omfattas av auktorisationssystemet. Hur det slår på kostnaden för Skatteverket avser Skatteverket att återkomma till i nästa års budgetunderlag.

Skatteverket yrkar i 18,8 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2022 för ökad kostnad.

2.5.5 Regeringsuppdrag om grunddata och elektroniskt informationsutbyte

Regeringen gav under 2018 ett antal myndigheter i uppdrag att utreda dels säker och effektiv tillgång till grunddata och dels säkert och effektivt elektroniskt informationsutbyte inom den offentliga sektorn. Båda uppdragen rapporterades under 2019 och nya uppdrag delades ut i december 2019 som numera ska delredovisas i januari 2021 och slutredovisas i december 2021. En tidigare delredovisning av uppdragen har gjorts till Infrastrukturdepartementet i mars 2020.

Det ena uppdraget syftar till att etablera ett nationellt ramverk för grunddata. Det andra uppdraget ska leda till en gemensam digital infrastruktur för att förenkla och effektivisera informationsutbytet mellan myndigheter, regioner och kommuner samt med privata aktörer. De förslag som lämnas och etableringen av ramverket påverkar Skatteverkets verksamhet och då främst folkbokföringsverksamheten där en stor del av grunddata om fysiska personer finns. De förslag som lämnas kommer påverka Skatteverkets sätt att utbyta information med

andra myndigheter. Skatteverket kan behöva se över, ändra och utveckla sina lösningar för informationsutbyte ur flera perspektiv, juridiskt, semantiskt och inte minst tekniskt. Dessutom är det sannolikt att Skatteverket kommer bli ansvarig för att utveckla och senare förvalta två av de så kallade byggblock som den gemensamma digitala infrastrukturen kommer bestå av, Indexering och Mina ärenden.

Skatteverket anser det viktigt att DIGG och berörda myndigheter får en långsiktigt stabil finansiering för genomförandet av fö.rslagen i uppdragen. En långsiktig stabil finansiering tillsammans med rätt juridiska förutsättningar är nödvändiga för att skapa en hållbar och kostnadseffektiv myndighetsgemensam digital infrastruktur med tydliga roller, mandat och ansvar.

Kostnader för detta kommer yrkas gemensamt för de ansvariga myndigheterna, inklusive Skatteverket, av DIGG varför vi hänvisar till DIGGs budgetunderlag.

3 Information om anslag inom andra utgiftsområden

3.1 Statlig hjälp med avgiftsuppbörd till registrerade trossamfund

Lagen (1999:932) om stöd till trossamfund ger registrerade trossamfund rätt till statlig hjälp med att ta in avgifter till trossamfund. Skatteverket administrerar den statliga avgiftshjälpen till trossamfund. Ytterligare bestämmelser finns i lag (1999:291) om avgift till registrerat trossamfund.

Skatteverket har i en särskild ansökan 2020-12-17 (dnr 8-650913) till Kulturdepartementet ansökt om att under utgiftsområde 17 i regleringsbrevet till Nämnden för statligt stöd för trossamfund, anslaget 9:2 Stöd till trossamfund (Ramanslag), anslagspost 2, för 2021 få disponera 1 742 tkr.

3.2 Anslag för trängselskatt (UO22 Näringsdep.)

Skatteverket disponerar två särskilda anslag för administration av trängselskatt. För budgetåret 2021 uppgår dessa anslag till 12 miljoner kronor för trängselskatt i Stockholm (UO22, 1:11 ap. 2) och 12 miljoner kronor för trängselskatt i Göteborg (UO22, 1:14 ap. 3).

Fördelningen av budgeten ligger med tyngdpunkt Stockholm beroende på att andelen ärenden tillhörande Stockholm har ökat. Till stor del beror det på att det är besvärligare väderförhållanden som ger fler felavläsningar, men även andra ärendetyper ligger något högre. Den extra uttagsveckan i Stockholm under juli från och med år 2020 leder till ett ökat inflöde av ärenden. Fördelningen av anslagsförbrukningen 2020 speglar 55 procent för Stockholm och 45 procent på Göteborg.

3.3 Anslag till Valmyndigheten (UO1 Kulturdep.)

Skatteverket har beaktat Valmyndighetens behov av investeringar i avsnitt 5, eftersom Valmyndigheten inte disponerar någon egen låneram utan använder Skatteverkets låneram för sina investeringar. Valmyndigheten lämnar in ett eget budgetunderlag där de presenterar sitt årliga behov av anslag för Valmyndighetens verksamhet.

4 Avgiftsbelagd verksamhet

Tabell 4 Avgifter som Skatteverket disponerar (tkr)

Avgifter som Skatteverket disponerar UO3 1:1 ap 1 Skatteverket	2020 Utfall	2021 Prognos	2022 Beräknat	2023 Beräknat	2024 Beräknat
Offentligrättslig verksamhet					
ID-kort	58 907	60 000	64 000	64 000	64 000
Namnären	20 443	18 000	18 000	18 000	18 000
Uppdragsverksamhet					
Administration ålderspension AP-fonderna	399 283	415 153	390 430	372 639	392 124
Administration ålderspension premiepension	62 388	64 867	60 934	58 158	61 199
Intäkter från KFM för verksamhetsstöd	212 118	215 000	215 000	215 000	215 000
SPAR	46 189	40 000	40 000	40 000	40 000
Övriga avgiftsintäkter¹⁾					
Övrigt	126 804	125 000	95 000	95 000	95 000
Summa avgiftsintäkter som disponeras	926 132	938 020	883 364	862 797	885 323

Not 1) Övriga avgiftsintäkter består av avgifter för kopior av allmän handling, intäkter från Navet och intäkter från APA-ärenden mm.

Tabell 5 Avgifter som Skatteverket inte disponerar (tkr)

Avgifter som Skatteverket inte disponerar	2020 Utfall	2021 Prognos	2022 Beräknat	2023 Beräknat	2024 Beräknat
Meddelat förhandsbesked i tax.frågor	192	300	300	300	300
Ansökningsavgift äktenskapsregistret	5 749	6 500	6 500	6 500	6 500
Ansökningsavgift europeiskt arvsintyg	509	550	570	590	600
Summa avgifter som inte disponeras	6 450	7 350	7 370	7 390	7 400

4.1 Namnären

Avgiftsnivåerna för namnären regleras i förordning (2017:120) om personnamn. Skatteverket tog över ansvaret för namnären 1 juli 2017. Under 2018 uppkom ett överskott med 3 223 tkr. Under 2019 använde Skatteverket en del av överskottet till utveckling och förbättring av tjänster för ansökan och betalning av namnären. Vid utgången av 2019 var ackumulerat överskott 1 722 tkr. Under 2020 blev resultatet 3 100 tkr. Ackumulerat utgående överskott är 4 822 tkr. Skatteverket har för avsikt att under 2021 och 2023 använda överskottet till fortsatt utveckling. Över tid ska verksamheten bedrivas med full kostnadstäckning. Om överskott fortsatt uppkommer behöver avgiftsnivån justeras. Skatteverket har för avsikt att vid behov återkomma i den frågan.

4.2 SPAR

Skatteverket är huvudman och personuppgiftsansvarig för SPAR sedan 1 januari 2009. Verksamheten började byggas upp 2008 och hade till en början ett ackumulerat negativt resultat. Resultatet balanserades över tid och uppvisade från 2015 och framåt ett balanserat

överskott. Ackumulerat överskott vid utgången av 2020 var 29 045 tkr. Priserna har justerats vid flera tillfällen, senast i oktober 2020. Ytterligare justeringar kan komma att ske för att över tid redovisa full kostnadstäckning. En översyn av priserna görs årligen. Vid nuvarande nivåer av kostnader och intäkter enligt den gällande prissättningen kan SPAR nå en ekonomi i balans vid utgången av år 2023. Framtida händelser som kan påverka SPARs prissättning är bland annat förändrade volymer, nya krav på systemet och en ny upphandling av underleverantör under år 2024.

5 Information om verksamhetsinvesteringar

5.1 Verksamhetsinvesteringar

Enligt förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag ska myndigheten lämna uppgifter om investeringar för de fyra närmaste åren. Redovisningen av verksamhetsinvesteringar är behäftad med osäkerhet i den senare delen av prognosintervallet.

5.2 Planerade verksamhetsinvesteringar

Skatteverkets långsiktiga inriktning medför att inslaget av it-utveckling i investeringsverksamheten är fortsatt stort. Under prognosperioden förväntas investeringar i datasystem och rättigheter (licenser mm) utgöra merparten av myndighetens samlade investeringar. Under 2020 och 2021 byter Skatteverket lokaler i Göteborg, Solna och Uppsala, vilket under denna period kommer att innebära en ökning i materiella anskaffningar.

Tabell 6 Verksamhetsinvesteringar (tkr)

Verksamhetsinvesteringar	2020 Utfall	2021 Prognos	2022 Beräknat	2023 Beräknat	2024 Beräknat
Datasystem, rättigheter m.m.	254 000	270 000	322 000	309 000	303 000
Maskiner, inventarier och installationer m.m.	124 000	350 000	250 000	187 000	159 000
Byggnader, mark och annan fast egendom					
Övriga verksamhetsinvesteringar	21 000				
Summa verksamhetsinvesteringar	399 000	620 000	572 000	496 000	462 000
Finansiering					
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	399 000	620 000	572 000	496 000	462 000
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)					
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)					
Summa finansiering	399 000	620 000	572 000	496 000	462 000

Källa: Hermes

5.3 Särskild information om verksamhetsinvesteringar

Utvecklingsinsatserna ”Dina uppgifter” och ”Digitaliserad fastighetstaxering” avser en ökad digitalisering av ett flertal processer inom folkbokföring och fastighetstaxering. Utvecklingen beräknas pågå till 2024 med en total kostnad på 539 respektive 208 miljoner kronor.

I årsskiftet 2020/2021 har Skatteverkets kontor i Göteborg flyttat till nya lokaler och i årsskiftet 2021/2022 kommer verksamheten i Solna att flytta till nya lokaler. Detta medför verksamhetsinvesteringar främst avseende inredning, kablage och passagesystem.

Utvecklingen av ett nytt valsystem beräknas vara färdigställt 2022. Notera att anslagsdelen av projektet hämtas från Valmyndighetens anslagspost UO1 6:1 ap.5, vilket redovisas i eget budgetunderlag för Valmyndigheten. Utvecklingsinsatsen för nytt valsystem finns med i den särskilda informationen, eftersom tillgången kommer att ägas av Skatteverket och då också belasta Skatteverkets låneram.

Tabell 7 Särskild information om verksamhetsinvesteringar (tkr)

Särskild information om verksamhetsinvesteringar	Totalt	Ack. utfall	2021 Prognos	2022 Beräknat	2023 Beräknat	2024 Beräknat
Verksamhetsinvesteringar per objekt						
Dina uppgifter - till nytta för dig och samhället	539 000	218 000	91 000	90 000	70 000	70 000
Digitaliserad fastighetstaxering	208 000	91 000	32 000	30 000	30 000	25 000
Nytt valsystem	200 000	96 000	70 000	34 000		
Förändrad hantering av moms	22 000	13 000	9 000			
Tillfälligt arbete i Sverige	106 000	84 000	22 000			
Informationsutbyte gränsöverskridande skatterådgivning	43 000	40 000	3 000			
Hantera internationella uppgifter	30 000	4 000	26 000			
Flyttprojekt Gårda (Göteborg)	58 000	45 000	13 000			
Flyttprojekt Kronan (Solna/Sundbyberg)	190 000	3 000	158 000	29 000		
Snabbare och kostnadseffektiv utveckling inom beskattningen ¹⁾	360 000			130 000	120 000	110 000
Summa utgifter för investeringar	1 756 000	594 000	424 000	313 000	220 000	205 000
Finansiering						
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	1 246 000	379 000	346 000	224 000	154 000	143 000
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)						
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)						
0106001 005 Allmänna val och dem - till Skatteverket	61 000	26 000	21 000	14 000		

0301001 001 Skatteverket	449 000	189 000	57 000	75 000	66 000	62 000
Summa finansiering	1 756 000	594 000	424 000	313 000	220 000	205 000
Varav investeringar i anläggningstillgångar						
Datasystem, rättigheter m.m.	998 000	331 000	175 000	195 000	154 000	143 000
Maskiner och inventarier	248 000	48 000	171 000	29 000		
Fastigheter och mark						
Övriga verksamhetsinvesteringar						
Summa investeringar i anläggningstillgångar	1 246 000	379 000	346 000	224 000	154 000	143 000

Källa: Hermes

Not 1) Från 2022 ingår merparten av planerade utvecklingsinsatser inom beskattningen i denna post

5.4 Lånefinansiering och låneram

Skatteverket har under 2021 lånat ut 10 miljoner kronor till Kronofogden av låneramen på 1 350 miljoner kronor. Skatteverket bedömer att den tillfälligt reducerade låneramen på 1 340 miljoner kronor kommer att räcka för att möta myndighetens finansieringsbehov. Myndigheten kommer under 2021 fortsatt att bedriva ett omfattande systemutvecklingsarbete. Behovet av den påbörjade anskaffningen av datorer och skärmar gör att nivån på lån ökar i förhållande till tidigare.

Skatteverket bedömer att det från 2022 och framåt finns ett behov av en högre låneram, vilket främst beror på ökade investeringar i lokaler, datorer, skärmar samt en bred insats avseende förnyelse av beskattningssystem. Låneramen bör därför höjas 2022 till 1 460 000 miljoner kronor för att inte riskera att lånefinansierad utveckling förhindras eller försenas, speciellt mot bakgrund av Skatteverkets inriktning och investeringar i digitalisering samt förnyelse i ett brett perspektiv.

Tabell 8 Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar (tkr)

Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar	2020 Utfall	2021 Prognos	2022 Beräknat	2023 Beräknat	2024 Beräknat
IB lån i Riksgäldskontoret	842 000	952 000	1 268 000	1 457 000	1 515 000
Nyupplåning (+)	399 000	620 000	572 000	496 000	462 000
Amorteringar (-)	-289 000	-304 000	-383 000	-438 000	-449 000
UB lån i Riksgäldskontoret	952 000	1 268 000	1 457 000	1 515 000	1 528 000
Beslutad/föreslagen låneram	975 000	1 340 000	1 460 000	1 520 000	1 530 000
Ränteutgifter ¹⁾				4 000	4 000
Summa amorteringar och ränteutgifter	289 000	304 000	383 000	442 000	453 000
Finansiering av räntor och avskrivningar					

0106004 002 Valmyndigheten - till Skatteverket	2 000		7 000	13 000	13 000
0301001 001 Skatteverket	287 000	304 000	376 000	429 000	440 000
Övrig finansiering ²⁾					
Summa finansiering	289 000	304 000	383 000	442 000	453 000

Källa: Hermes

Not 1) Antagande om räntekostnad från 2023 med 0,25%

Not 2) Avser valsistem. Finansiering från UO1 6:1 ap.5, Allmänna val och demokrati

5.4.1 Särskilt om Skatteverkets datorinnehav 2021 och framåt

Skatteverkets avtal om dator som tjänst löper ut under 2021. Skatteverket har valt att återgå till att äga sina datorer. Det innebär inköp av datorer och skärmar för både Skatteverket och Kronofogdens räkning.

5.5 Räntekontokredit

Den kreditram som beviljats i regleringsbrev för budgetår 2021, 704 miljoner kronor, innebär oförändrad nivå jämfört med tidigare år, 2020 var den dock lägre ett enstaka år utifrån att annan myndighet hade ett större behov. Föreslagen kredit bedöms tillgodose Skatteverkets likviditetsbehov under prognosperioden.

Behållningen på räntekontot kommer att nyttjas i högre grad vid anskaffning av inredning till nya lokaler, prognostiserat verksamhetsresultat och anskaffning av datorer och skärmar.

Tabell 9 Räntekontokredit i Riksgäldskontoret

Räntekontokredit i Riksgäldskontoret	2020 Utfall	2021 Prognos	2022 Beräknat
Maximalt utnyttjad räntekontokredit under året			
Minsta behållning på räntekontot under året	290 243	100 000	100 000
Behållning på räntekonto i Riksgäldskontoret	995 284	735 000	600 000
Räntekontokredit i Riksgäldskontoret			
Beslutad/föreslagen räntekontokredit	629 000	704 000	704 000

Källa: Hermes

Bilaga 1 - Anmälningsfrågor

ANMÄLNINGSFRÅGOR

Skatteverket anmäler följande frågor som vid regeringsbeslut om genomförande kan komma att ställa krav på resurstillskott.

I. Åtgärder för att minska fel i folkbokföringen

Regeringen har den 5 september 2019 beslutat att en särskild utredare ska utreda och föreslå åtgärder som förbättrar förutsättningarna för att fastställandet av en persons bosättning är korrekt och att rätt personuppgifter registreras i folkbokföringsdatabasen om dem som är folkbokförda (Fi 2019:05 Utredningen om åtgärder för att minska fel i folkbokföringen, dir. 2019:54). Syftet med utredningen är att åstadkomma ett regelverk som ökar förutsättningarna för att folkbokföringen är tillförlitlig och ändamålsenlig samt förhindrar att folkbokföringsuppgifter kan utnyttjas på ett felaktigt sätt. Utredaren ska bland annat

- föreslå åtgärder som tillgodoser att folkbokföringen i största möjliga utsträckning innehåller korrekta uppgifter och
- föreslå åtgärder som minskar risken för att oriktiga uppgifter blir registrerade i folkbokföringsdatabasen och förhindrar att en person blir folkbokförd där den inte är bosatt.

Uppdraget ska redovisas senast den 1 april 2021.

II. Förändrat reseavdrag

Reseavdragskommittén föreslår i sitt betänkande Skattelättnad för arbetsresor (SOU 2019:36) att avdraget för resor mellan bostaden och arbetsplatsen avskaffas i sin nuvarande form och ersätts av en avståndsbaserad och färdmedelsneutral skattereduktion för längre resor. Skattereduktionen föreslås ges med 60 öre per kilometer för den del av avståndet mellan bostad och arbetsplats enkel väg som överstiger 30 kilometer och upp till och med 80 kilometer. Därutöver föreslås att ett tillägg ges i de fall där kollektivtrafiken är bristfällig. Tillägget ska ges om tidsvinsten vid resa med bil jämfört med kollektivtrafik är minst två timmar och 30 minuter per dag.

Skatteverket uppskattar kostnaderna för utveckling av formulär och it-system till cirka 11 miljoner kronor. Den initiala kostnaden för intern information uppskattas till cirka 1 miljon kronor och för extern information till 13,5 miljoner kronor. Den initiala kostnaden för riskanalys och urval uppskattas till cirka 15,6 miljoner kronor och för rättslig styrning och rättsligt stöd till cirka 1 miljon kronor. Sammanfattningsvis uppskattar således Skatteverket engångskostnaderna till cirka 42,1 miljoner kronor. Förslagen väntas inte medföra någon ökning av de löpande årliga kostnaderna.

III. Åtgärder för att minska bedrägeribrottsligheten – skärpta krav och rutiner för svenska identitetshandlingar

Regeringen beslutade i augusti 2017 att tillsätta en utredning med uppdrag att utreda och lämna förslag till förändringar av de krav som gäller för svenska identitetshandlingar i syfte att minska det ökade antalet bedrägerier som begås med hjälp av förfälskade

Bilaga 1 - Anmälningsfrågor

identitetshandlingar. Utredningen överlämnade i mars 2019 betänkandet ”Ett säkert statligt ID-kort – med e-legitimation” (SOU 2019:14).

I betänkandet föreslås bland annat att Polismyndigheten ska utfärda de statliga identitetshandlingarna. Om detta blir verklighet kommer det förmodligen att medföra större regelförändringar under åren 2021-2023 eftersom Skatteverket då inte längre ska utfärda identitetskort för folkbokförda. En verksamhetsövergång till annan myndighet kommer att innebära kostnader för Skatteverket. Förslagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2022.

IV. Utökade möjligheter att göra utländska föräldraskap gällande i Sverige

Regeringen tillsatte i februari 2020 en utredning med uppdrag att överväga utökade möjligheter att göra utländska föräldraskap gällande i Sverige. Syftet är att åstadkomma en mer ändamålsenlig, jämlik och modern reglering om föräldraskap i internationella förhållanden (Ju 2020:06). Betänkandet ska läggas fram senast 21 juni 2021. Bedömningen är att utredningens blivande förslag inte kommer att leda till några kostnader för systemutveckling och de kommer endast innebära en marginell ökning av antalet ärenden hos Skatteverket.

V. Myndigheten för utbetalningskontroll

Regeringen tillsatte under 2018 en utredning med uppdrag att överväga hur en samordnande funktion för statliga utbetalningar från välfärdssystemen kan bidra till att öka möjligheterna att förhindra felaktiga utbetalningar, effektivisera utbetalningsprocesser och förbättra servicen till medborgarna. Utredningen överlämnade i juni 2020 betänkandet Kontroll för ökad tilltro – en ny myndighet för att förebygga, förhindra och upptäcka felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen (SOU 2020:35). Utredningen föreslog att en ny myndighet, Myndigheten för utbetalningskontroll, ska inrättas den 1 juli 2022. Myndigheten ska förebygga, förhindra och upptäcka felaktiga utbetalningar från de statliga välfärdssystemen. Verksamheten ska vara ett komplement till välfärdsmyndigheternas kontrollarbete. Ansvar för ärendehandläggning och beslut ska ligga kvar på respektive myndighet. Förslagen ska inte begränsa de kontroller som görs hos myndigheterna inom ramen för respektive förmån eller stöd. Myndigheten för utbetalningskontroll ska även administrera ett system med transaktionskonto för utbetalningar. Utredningens förslag kommer om det genomförs att ha avsevärd påverkan på Skatteverket i form av systemutvecklingsåtgärder, bland annat avseende skattekotot.

VI. Regeringsuppdrag att inrätta ett pilotprojekt för att komma åt felaktig folkbokföring kopplad till organiserad brottslighet

Regeringen gav under 2020 ett uppdrag till de tolv myndigheter som ingår i samverkan mot grov och organiserad brottslighet att, inom ramen för samverkan, inrätta ett pilotprojekt som syftar till att komma åt felaktig folkbokföring kopplad till organiserad brottslighet. Pilotprojektet ska bedrivas i sådana områden där myndigheterna bedömer att sådan brottslighet är eller kan antas vara särskilt förekommande. Uppdraget ska samordnas av Skatteverket och redovisas till Finansdepartementet och Justitiedepartementet senast den 1 oktober 2021.

Bilaga 1 - Anmälningsfrågor

I uppdraget ingår att kartlägga strategiska adresser som misstänks användas för systematiska fel i folkbokföringen kopplad till organiserad brottslighet samt personer och företag som möjliggör detta och att stärka kontrollen av dessa adresser för att minska systematiska fel i folkbokföringen och förhindra den välfärdsbrottslighet som dessa kan möjliggöra. I uppdraget ingår även att utveckla metoder och arbetssätt som underlättar myndighets-samverkan för att komma åt felaktig folkbokföring kopplad till organiserad brottslighet.

Till pilotprojektet ska myndigheterna identifiera ytterligare samarbetspartners, såväl myndigheter som kommuner. De nio nätverksmyndigheter som har knutits till samverkan mot grov och organiserad brottslighet ska i första hand komma i fråga.

Beroende på vilka förslag som lämnas i uppdraget kan det komma medföra merkostnader för Skatteverket.

VII. Single digital gateway (SDG)

Europaparlamentets och rådets förordning 2018/1724, 2 oktober 2018 trädde i kraft den 12 december 2018. Regeringen utsåg den 31 oktober 2019 myndigheten för digital förvaltning, DIGG till nationell samordnare för förordningen SDG. Syfte är att förenkla för EU-medborgare och företag som vill flytta, arbeta, pensionera sig, studera, etablera företag eller bedriva näringsverksamhet tillfälligt i ett annat medlemsland.

SDG-förordningen innehåller krav på att efterfrågad information ska finnas tillgängligt på ett enkelt och kundanpassat sätt från den 12 december 2020. Ett 60-tal myndigheter i Sverige omfattas. DIGG håller ihop arbetet på nationell nivå. Insamlad statistik till EU-kommissionen samt återkopplingsverktyg ska säkerställa att kundens behov av information efterlevs, vilket kan innebära att ytterligare arbete blir nödvändigt för Skatteverket gällande innehåll och struktur på skatteverket.se samt på verksamt.se.

SDG-förordningen ställer även krav på att ett antal förfaranden (e-tjänster) ska finnas tillgängliga för EU-medborgare på samma sätt som för landets egna medborgare. Exempel på e-tjänster; födelse, hemvist, arbete (lämna in en inkomstdeklaration samt bekräftelse), flytta, starta företag och bedriva affärsverksamhet (anmäla start av affärsverksamhet, lämna in en inkomstdeklaration för företag samt bekräftelse och betala socialavgifter för anställda samt bekräftelse). Skatteverket behöver påbörja ett analysarbete vilket med stor sannolikhet leder till anpassning och utvecklingsarbete gällande nämnda tjänster ur flera perspektiv, juridiskt, semantiskt och inte minst tekniskt. Tillgång till ovan nämnda e-tjänster för utländska användare ska vara möjligt i december 2023.

VIII. Rutavdrag för äldre

Rut-utredningen föreslår i sitt slutbetänkande Rutavdrag för äldre (SOU 2020:52) att rut-avdraget för personer som vid årets ingång är 65 år eller äldre ska utvidgas med fem tjänster fr.o.m. den 1 januari 2022. Det gäller bl.a. sällskap i bostaden eller i samband med rekreation, nöjesarrangemang eller liknande aktiviteter utanför bostaden och matlagning och bakning som utförs i eller i nära anslutning till bostaden och som avser hushållets måltider och behov. Tjänsterna föreslås också kunna köpas av en vid krets anhöriga. Förslaget kommer att medföra merkostnader för Skatteverket.

Bilaga 1 - Anmälningsfrågor

Föreslagna utvidgningar av rutavdraget innebär bl.a. att Skatteverket behöver utveckla och anpassa it-system, genomföra informationsinsatser och hantera ett ökat antal ärenden. Skatteverket uppskattar engångskostnaderna till cirka 1,3 miljoner kronor och de årliga löpande kostnaderna till cirka 3,8 miljoner kronor (år 1), 3,7 miljoner kronor (år 2), 3,6 miljoner kronor (år 3), 3,5 miljoner kronor (år 4) och 3,4 miljoner kronor (fr.o.m. år 5).

IX. Hyberavdrag

Enligt januariavtalet ska ett hyberavdrag införas den 1 januari 2022. Med hyberavdrag torde avses en skattereduktion för konsumenter som har utgifter för tjänster i samband med hyra, begagnatförsäljning eller reparation av konsumentprodukter. Förslaget kommer att medföra omfattande merkostnader för Skatteverket.

X. Uthyrning av personliga tillgångar

Enligt januariavtalet ska det 1 januari 2022 införas möjlighet att skattefritt hyra ut lösöre (ex. bil, kläder, verktyg eller möbler) till ett visst belopp. Förslaget kommer att medföra merkostnader för Skatteverket.

XI. Skatteavdrag vid cykelpendling

Enligt januariavtalet ska skatteregler införas för att underlätta cykelpendling. Förslaget kommer att medföra merkostnader för Skatteverket.

XII. Stöd vid korttidsarbete

Korttidsarbete innebär att arbetstagare tillfälligt går ner i arbetstid och lön. Regleringen av det generella stödet vid korttidsarbete trädde ikraft den 1 januari 2014 och aktiveras genom att regeringen meddelar föreskrifter om att stöd ska lämnas. Sådana föreskrifter får endast meddelas om det råder en synnerligen djup lågkonjunktur eller om det är sannolikt att en sådan är nära förestående samt att stödet inte bedöms medföra betydande samhälls-ekonomiska nackdelar. En stödperiod omfattar tolv kalendermånader och kan förlängas en gång med ytterligare tolv kalendermånader. Stödet har ännu aldrig aktiverats. Skatteverket är handläggande myndighet för stöd enligt 5 § lag om stöd vid korttidsarbete.

Stöd vid korttidsarbete kan idag lämnas efter godkännande från Tillväxtverket enligt 5 a § lag om stöd vid korttidsarbete. Den möjligheten infördes 1 juni 2020 och tar sikte på arbetsgivare som fått tillfälliga och allvarliga ekonomiska svårigheter.

XIII. Nya regler om företagsrekonstruktion

En särskild utredare har fått i uppdrag att ta ställning till hur EU:s direktiv om företagsrekonstruktion och annan insolvensrätt ska genomföras i Sverige. Det saknas enhetliga europeiska regler för rekonstruktion, vilket innebär svårigheter för gränsöverskridande investeringar på EU:s inre marknad. Direktivet syftar till att ge företag effektiva verktyg för att tidigt uppmärksamma och lösa sina problem. Utredaren ska analysera hur svensk rätt förhåller sig till direktivet och föreslå nödvändiga eller annars lämpliga författningsändringar och andra åtgärder. Uppdraget ska redovisas senast den 26 februari 2021.

Bilaga 1 - Anmälningsfrågor

En moderniserad och i större utsträckning med övriga EU-medlemsstater harmoniserad lagstiftning kommer sannolikt att innebära att fler rekonstruktionsförfaranden kommer att inledas i Sverige. Detta kommer att medföra merkostnader i Skatteverkets verksamhet.

XIV. Nya regler till följd av arbetet inom Inclusive Framework med den digitaliserade ekonomin (Pillar 1 och Pillar 2)

Inom OECD/G20 Inclusive Framework on BEPS pågår just nu arbete med de utmaningar som den digitala ekonomin innebär för det internationella skattesystemet. Arbetet har delats in i två delar – Pillar 1 och Pillar 2.

Pillar 1 handlar främst om att omfördela en del av vissa multinationella koncerners beskattningsunderlag till länder där användare eller konsumenter finns och är inte beroende av att den multinationella koncernen har fysisk närvaro i landet. Arbetet omfattar även förenkling av tillämpningen av armlängdsprincipen i vissa fall samt effektivare och förbättrade förfaranden för tvisteförebyggande och tvistelösning. OECD avser att nå en konsensuslösning i mitten av 2021. För att detta ska få genomslag krävs dels ändringar i skatteavtal alternativt en ny multilateral konvention, dels ändringar i intern rätt. Det är i dagsläget inte möjligt att närmare ange när detta kan förväntas medföra regelförändringar men det kan komma att ske under perioden 2022-2024.

Pillar 2 handlar om de återstående BEPS-frågorna och syftar till att säkerställa en beskattning av inkomster som beskattats lägre än en viss överenskommen miniminivå. Olika förslag på regler för denna beskattning diskuteras just nu av Inclusive Framework. Exakt hur detta ska genomföras är ännu inte bestämt men det kan inte uteslutas att regler om detta kan komma att införas under perioden 2022-2024.

XV. Översyn av det skatterättsliga företrädaransvaret

Den 31 oktober 2019 fattade regeringen beslutet att en särskild utredare ska se över vissa frågor som gäller det skatterättsliga företrädaransvaret. Utredningen skulle överväga om det fanns behov av förändringar i bestämmelserna.

Utredningen är färdig och betänkandet publicerades den 30 oktober 2020. I betänkandet föreslås att det i 59 kap. 13 § skatteförfarandelagen (2011:1244), SFL tydliggörs att det vid bedömningen av om företrädaren varit grovt oaktsam särskilt ska beaktas om företrädaren insett eller borde ha insett att den juridiska personen inte skulle kunna fullgöra sin betalningsskyldighet och inte har gjort vad som rimligen kan begäras för att skydda var och en av borgenärerna.

Utredningen föreslår även att nuvarande bestämmelse om hel eller delvis befrielse bör ges en ny utformning. En företrädare ska helt eller delvis befrias från betalningsskyldigheten om det är oskäligt att företrädaren blir betalningsskyldig för den juridiska personens skatt eller avgift med fullt belopp. Dessa båda förslag kommer huvudsakligen inte innebära något förändrat förhållningssätt för Skatteverket i tillämpningen av bestämmelserna men kan kräva att ärendena utreds annorlunda och att Skatteverket motiverar sina ansökningar på ett annat sätt.

Utredningen kommer även föreslå att en företrädare ska kunna ansöka om att den personliga betalningsskyldigheten inte ska knytas till skattens ursprungliga betalningstidpunkt utan till en tidpunkt som infaller först därefter. Tiden mellan det att den

Bilaga 1 - Anmälningsfrågor

juridiska personens skatt förfallit till betalning och den tidpunkt till vilken företrädarens betalningsskyldighet i stället ska knytas är tänkt att skapa ett rådrum för företrädaren. Förslaget innebär ett helt nytt handläggningsmoment för Skatteverket. Ändringar kan förväntas träda i kraft 1 januari 2022.

XVI. Standardmeddelanden inom EU

Skatteverket föreslås få ett nytt uppdrag, att vara en av två behöriga myndigheter i Sverige för tillämpningen av handlingsförfordningen. Det innebär att svara för informationsutbytet mellan medlemsstaterna vid fall av rimligt tvivel kring äktheten av *officiella handlingar* som utfärdats i en annan medlemsstat. Förfordningens tillämpningsområde är i huvudsak sådana handlingar som rör *uppgifter om enskildas personliga förhållanden*, till exempel namn, födelse, dödsfall, ingående och upplösning av äktenskap och registrerat partnerskap och medborgarskap, det vill säga uppgifter i handlingar som Skatteverket utfärdar eller som ligger inom myndighetens kompetensområde när liknande handlingar utfärdas i andra medlemsstater. Det kommer att innebära stora krav på utveckling inom folkbokföringsområdet.

Skatteverket föreslås även få ett samordningsansvar för att bistå andra svenska myndigheter med att genomföra kontrollåtgärder genom programvaruplattformen IMI (informationssystemet för den inre marknaden), som Skatteverket är anslutet till.

XVII. Förenklade skatteregler för att underlätta och främja egenföretagande

Som en del av januariöverenskommelsen har det tillsatts en utredning (Dir 2019:102) för att undersöka om reglerna för så kallade mikroföretagande kan förenklas

Utredaren ska bland annat

1. utvärdera och analysera beskattningsreglerna för enskilda näringsidkare och föreslå åtgärder och författningsändringar i syfte att kraftigt förenkla beskattningen
2. utifrån analysen bedöma lämpligheten av och lämna förslag på en frivillig schablonbeskattning utifrån omsättning (även moms) för de minsta företagen

Del 1 redovisades i ett delbetänkande 2 september 2020. Del 2 ska redovisas senast den 1 juli 2021. I fall utredningen resulterar i förslag att ändra skattelagstiftningen som senare beslutas kommer det att medföra omfattande merkostnader för Skatteverket

XVIII. Ändringar av F-skattereglerna

F-skatteutredningen föreslår i sitt slutbetänkande F-skattesystemet – en översyn (SOU 2019:31) ändringar av reglerna om F-skatt i syfte att motverka skattefusk och skatteundandraganden. Förslagen avser bl.a. tidsbegränsade godkännanden, nya regler om uppgiftsskyldighet och möjlighet till föreläggande samt ytterligare återkallelsegrunder. Av budgetpropositionen för 2021 framgår att regeringen avser att återkomma i frågan under 2021.

Skatteverket beräknar kostnaderna för förslagen till dels en engångskostnad på mellan cirka 9 och 11,8 miljoner kronor, dels en årlig kostnad på cirka 4,8 miljoner kronor.

Bilaga 1 - Anmälningsfrågor

XIX. Enklare regelverk för mikroföretagande och en modernare bokföringslag

Regeringen har tillsatt en utredning som ska utreda och lämna förslag på förenklingar av regelverk med betydelse för mikroföretag samt förenkla och modernisera bokföringslagen (Dir. 2020:48). Utredningen har fått förlängt tid. Översynen av bokföringslagen ska göras med hänsyn till den tekniska utveckling som har ägt rum. Utgångspunkten är att åstadkomma ett modernt, teknikneutralt och enkelt regelverk för företagen. De regler som ska ses över är reglerna om arkivering och om räkenskapsinformation alltid behöver bevaras i sin ursprungliga form. Även reglerna om årsbokslut ska ses över och förslag på förenklingar ska lämnas.

Skatteverket handlägger och beslutar ärenden om förvaring av räkenskapsinformation utanför Sverige. Beroende på utredningens förslag kan den verksamheten påverkas. Vidare kan Skatteverkets verksamhet påverkas då räkenskapsinformationen har betydelse för beskattningen och kontrollen. Med hänsyn till att redovisningen ligger till grund för beskattningen kan ändrade materiella regler för årsbokslut komma att påverka beskattningen och därmed de uppgifter som Skatteverket hämtar in som underlag för beskattningen i deklarationen. Det kommer att innebära en översyn av verksamhetssystem och blanketter. Eventuella lagändringar kommer att medföra merkostnader i Skatteverkets verksamhet.

XX. Uppdrag till Skatteverket att motarbeta felaktig folkbokföring

Regeringen har givit Skatteverket i uppdrag att i samverkan med ett antal frivilliga kommuner inrätta ett pilotprojekt för att utreda omfattningen av problemet med felaktig folkbokföring och utveckla metoder och arbetssätt för att åtgärda felaktigheter. Pilotprojektet ska bedrivas i områden där Skatteverket och kommunerna bedömer att problematiken, med tonvikt på trångboddhet och otillåten handel med hyreskontrakt, är eller kan antas vara särskilt förekommande. Uppdraget innefattar bosättningsutredningar inklusive oannonserade fysiska kontrollbesök. Skatteverket ska dra nytta av erfarenheter och samverkansformer från arbetet med uppdraget att inrätta ett pilotprojekt för att komma åt felaktig folkbokföring kopplad till organiserad brottslighet (Fi2020/02991).

I uppdraget ingår också att Skatteverket i enlighet med sitt ordinarie uppdrag, även i andra områden, ska göra stickprovskontroller av folkbokförda och vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att den fastställda bosättningen är korrekt. Uppdraget ska redovisas till regeringen senast den 1 juni 2022. Under genomförandet av uppdraget ska Skatteverket samråda med de statliga myndigheter som Skatteverket anser nödvändigt och inhämta upplysningar från närmast berörda fastighetsägare.

Beroende på vilka förslag som lämnas i uppdraget kan det komma medföra merkostnader för Skatteverket.