

Regeringskansliet
Justitiedepartementet
103 33 Stockholm

Remiss av betänkandet **Stärkt ställning för arbetskraftsinvandrare på arbetsmarknaden (SOU 2016:91)**

Ju 2016/09057/EMA

1 Sammanfattning

Skatteverket tillstyrker förslagen i utredningen.

Skatteverket har vissa synpunkter på förslagen. Synpunkterna gäller förslag till vissa förändringar. Skatteverket belyser även behov av likartad reglering på näraliggande områden.

2 Skatteverkets synpunkter

2.1 1.6 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2001:588) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet

I den föreslagna författningstexten i 17a § förordning om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet föreslår utredningen att Skatteverket ska få föreskriftsrätt avseende vad som ska krävas i fråga om behörighet och säkerhet för att myndigheten ska kunna upplåta direktåtkomst till angivna uppgifter för Migrationsverket. Direktåtkomsten får inte, enligt den föreslagna författningstexten, medges innan Skatteverket försäkrat sig om att Migrationsverket uppfyller kraven som uppställts i föreskriften i fråga om behörighet och säkerhet.

Skatteverket anser att formen föreskrift är byråkratisk och inte fyller något egenvärde i frågan om att uppställa krav mellan myndigheter på hur en direktåtkomst ska ordnas. Skatteverket anser också att det som föreskriften ska omfatta, behörighet och säkerhet, inte med lätthet låter sig definieras och att detta kan skapa problem den dag när direktåtkomsten ska realiseras. Skatteverket förordar i stället att det resonemang som regeringen för i prop. 2016/17:58 Uppgift på individnivå i arbetsgivaredeklarationen, avsnitt 7.4.4 Direktåtkomst, också läggs till grund för eventuella lagstiftningsåtgärder med anledning av detta betänkande i fråga om integritetsskydd vid direktåtkomst.

Skatteverket ifrågasätter Migrationsverkets behov av att hos Skatteverket via direktåtkomst hämta uppgift om skatter och avgifter som överlämnats till Kronofogdemyndigheten för indrivningsåtgärder enligt den föreslagna 17a § p. 3 förordning om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet. Motsvarande informationsinhämtning föreslås Migrationsverket kunna göra genom direktåtkomst hos Kronofogdemyndigheten enligt

förslaget till 10a § förordning om behandling av uppgifter i Kronofogdemyndighetens verksamhet. Direktåtkomsten hos Kronofogdemyndigheten bör kunna tillfredsställa Migrationsverkets informationsbehov i fråga om restföring och skuldsättning.

3 Konsekvenser för Skatteverket

3.1 5.8 Ikraftträdande och övergångsbestämmelser

Utredningen bedömer att vissa kostnader initialt kommer att uppstå hos bl.a. Skatteverket för att skapa den föreslagna direktåtkomsten för Migrationsverket. När direktåtkomsten väl är utarbetad torde dock marginalkostnaden för själva hämtningen, enligt utredningen, vara minimal.

Skatteverket har beräknat att kostnader för utveckling och systemanpassning för att åstadkomma Migrationsverkets direktåtkomst uppgår till 1 320 000 kr. Skatteverket utgår ifrån att myndigheten kompenseras för denna kostnad.

4 Behov av ny lagstiftning

Skatteverket vill i anslutning till föreliggande remissvar belysa myndighetens behov av reglering för direktåtkomst till vissa informationssamlingar i utredningar som myndigheten genomför och som avser folkbokföring av arbetskraftsinvandrare från EU/EES-länder resp. då utlänningar som inte är folkbokförda begär att bli registrerade i beskattningsdatabasen.

Vid inflyttning till Sverige från annat EU/EES-land begärs normalt att folkbokföring ska ske med stöd av uppehållsrätt. Den uppgivna grunden för uppehållsrätt är i många fall att den enskilde har ett arbete i Sverige. I dessa fall ankommer det på Skatteverkets folkbokföringsverksamhet att utreda den påstådda anställningen och att ta ställning till om den enskilde styrkt sin uppehållsrätt, jmf. 4 § folkbokföringslagen (1991:481) och 9–10 §§ folkbokföringsförordningen (1991:749). I dessa utredningar är det vanligt förekommande att både bristande arbetsförhållanden för den enskilde uppmärksammas och att folkbokföringsansökan sker i syfte att missbruka välfärdssystem eller möjliggöra brottslig verksamhet av ekonomisk natur. Cirka en tredje del av samtliga folkbokföringsärenden där uppehållsrätt åberopas avslås.

I utredningsarbetet som Skatteverkets folkbokföringsverksamhet gör med anledning av nämnda folkbokföringsärenden uppkommer samma informationsbehov som Migrationsverket enligt utredningen har av uppgifter från Skatteverkets beskattningsverksamhet och från Kronofogdemyndigheten. Enligt Skatteverkets uppfattning bör därför en motsvarande direktåtkomst som Migrationsverket föreslås få till Skatteverkets beskattningsdatabas samt till Kronofogdemyndighetens utsöknings- och indrivningsdatabas, beredas folkbokföringsverksamheten vid prövning av enskilds uppehållsrätt enligt 4 § folkbokföringslagen. En sådan direktåtkomst skulle dels möjliggöra en automatisering av ett idag i många fall manuellt arbete och dels kvalitetssäkra den prövning som folkbokföringsverksamheten har att utföra.

Prövning av utlännings rätt att arbeta i Sverige kan behöva utföras av Skatteverket i den situationen då en ej folkbokförd utlänning begär att bli registrerad i beskattningsdatabasen. Skälet till registreringen är att utlänningen har ett arbete i Sverige och att preliminärskatteavdrag ska kunna göras från dennes lön. För att den enskilde ska kunna registreras i beskattningsdatabasen rekviderar Skatteverkets beskattningsverksamhet ett samordningsnummer från Skatteverkets folkbokföringsverksamhet. I denna ärendeprocess borde utlänningens rättsliga förutsättningar för att utföra arbete i Sverige utredas. Med hänsyn härtill efterlyser Skatteverket en möjlighet för såväl beskattnings- som för folkbokföringsverksamheten att få direktåtkomst till Migrationsverkets informationsamling.