

BUDGETÅREN 2017–2019

Budgetunderlag för Skatteverket

Regeringen
Finansdepartementet
103 33 STOCKHOLM

Budgetunderlag för Skatteverket för räkenskapsåren 2017 - 2019

Skatteverket lämnar härmed budgetunderlag för räkenskapsåren 2017, 2018 och 2019 enligt förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

Skatteverket yrkar i årets budgetunderlag på förändringar av anslaget i huvudsak för:

- flyktingsituationen med en kraftigt ökad invandring innebär, i frånvaro av nya anslag, att bosättningskontrollen kommer att minska till en låg nivå, vilket får negativa konsekvenser för samhällsfunktioner som är beroende av korrekta folkbokföringsuppgifter
- nytillkomna uppgifter avseende miljöskatter, tonnageskatt och ändrade skatteregler för tjänstepension och tryggandelagar samt för samordningsnummer och personnamn (överförs från PRV)
- nytillkomna uppgifter om utbyte av förhandsbesked m.m. relaterat till internationella överenskommelser mot internationell skatteflykt (Ecofin, BEPS m.m.) samt
- övriga nytillkomna arbetsuppgifter för vilka höjning av anslaget är nödvändigt för att återställa en välavvägd kontrollnivå inom beskattningsverksamheten

Skatteverket yrkar på förändringar av anslagen enligt *Tabell 1* nedan.

<i>Tabell 1 Översikt över yrkanden i BU17-19 (mnkr).</i>							
	ÅB 2016	2017	2017	2018	2018	2019	2019
	Eng.utg.	Eng.utg.	Nivåhöjn.	Eng.utg.	Nivåhöjn.	Eng.utg.	Nivåhöjn.
Utbyte av förhandsbesked m.m.			7,6				
Uppgiftlämnarutredningen		33,3	67,0	33,3		33,3	
Mina meddelanden		15,0	50,0	15,0	19,0	10,0	10,0
Invandringar	17,0	33,0			17,0		
Ny lag om personnamn (överförs från PRV)	22,7		12,0				
Samordningsnummer	1,0		12,0				
Tonnageskatt och andra stöd för sjöfartsnäringen	2,3		0,3				
Miljöskatter	35,5		37,1				
Tjänstepension, tryggandelagar och skatteregler		44,7	15,7				
Ofinansierade nya arbetsuppgifter			94,2		-23,5		
Summa UO3 1:1 Skatteverket	78,5	126,0	295,9	48,3	12,5	43,3	10,0

Härutöver redovisas i detta budgetunderlag anmälningfrågor som vid regeringsbeslut om genomförande kan komma att ställa krav på ytterligare resurstillskott. Skatteverkets anmälningfrågor framgår av avsnitten 1.3.1 – 1.3.19.

För E-legitimationsnämndens del disponerar Skatteverket för budgetåret 2016 ett ramanslag på 7 miljoner enligt regleringsbrev från Näringsdepartementet avseende anslag 2:6 Gemensamma e-förvaltningsprojekt av strategisk betydelse (ap.3) inom utgiftsområde 22 Kommunikationer. E-legitimationsnämnden ska övergå till avgiftsfinansiering och nämndens behov av finansiering för åren 2017-2019 redovisas i särskild ordning av nämnden.

Därutöver lämnas information om anslag hos andra myndigheter som Skatteverket genom särskild ansökan till berört departement yrkar att få disponera:


- *statlig hjälp med avgiftsuppbörd till registrerade trossamfund, utgiftsområde 17, 9:2, ap. 2 (Nämnden för statligt stöd till trossamfund)*

Skatteverket har i regleringsbrevet för 2016 fått i uppdrag att redovisa konsekvenserna med anledning av flyktingsituationen. Uppdraget, som ska redovisas till Regeringskansliet (Finansdepartementet) i samband med Skatteverkets budgetunderlag för 2017-2019, avrapporteras i en separat skrivelse.

Skatteverket har idag en låneram på 1 020 miljoner och en räntekontokredit om 704 miljoner, vilket bedöms tillräckligt.

Förteckning, enligt 18 c § författningssamlingsförordningen (1976:725), över gällande författningar och allmänna råd per den 1 januari 2016, som har beslutats av Skatteverket eller dåvarande Riksskatteverket, översänds samtidigt med detta budgetunderlag. Förteckningen innehåller 213 föreskrifter och 728 allmänna råd.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Ingemar Hansson. I den slutliga handläggningen har deltagit överdirektören Helena Dyrssen, tf. ekonomidirektören Fredrik Jansson och skattedirektören Göte Haraldsson, den senare föredragande.



Ingemar Hansson



Göte Haraldsson

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1	Anslag 1:1 Skatteverket, ap 1 (UO 3).....	5
1.1	Utgångspunkter och bedömning av anslagsnivån.....	5
1.2	Yrkanden inom Skatteverkets anslag 1:1 (UO 3).....	6
1.2.1	Utbyte av förhandsbesked m.m.	6
1.2.2	Uppgiftlämnarutredningen.....	6
1.2.3	Mina meddelanden.....	8
1.2.4	Invandring.....	9
1.2.5	Ny lag om personnamn (överförs från PRV)	10
1.2.6	Samordningsnummer.....	11
1.2.7	Tonnageskatt och andra stöd för sjöfartsnäringen.....	11
1.2.8	Miljöskatter.....	12
1.2.9	Tjänstepension – tryggandelagen och skattereglerna.....	14
1.2.10	Tillkommande ofinansierade arbetsuppgifter	14
1.3	Anmälningssfrågor	15
1.3.1	Rättssäkerhetsutredningen (SOU 2013:62)	15
1.3.2	Tillsyn avseende skrot.....	15
1.3.3	Personalliggare i flera branscher	15
1.3.4	Felaktiga utbetalningar i den arbetsmarknadspolitiska verksamheten.....	15
1.3.5	Ny registerlag avseende brottsutredning.....	15
1.3.6	Distansförsäljning av varor till privatpersoner.....	16
1.3.7	Arbetsgivardeklarationer på individnivå	16
1.3.8	Företrädarregister för ideella föreningar.....	16
1.3.9	Neutral bolagsskatt	16
1.3.10	Förenklade skatteregler	16
1.3.11	Reglering för tjänstepensionsföretag.....	17
1.3.12	Behandling av uppgifter i Skatteverkets verksamheter.....	17
1.3.13	Värna välfärdssystemen och förhindra felaktiga utbetalningar	17
1.3.14	Samordningsnummer.....	18
1.3.15	Begränsning i folkbokföringssystemet rörande kön och antal föräldrar.....	18
1.3.16	Juridiskt kön och medicinsk könskorrigering	18
1.3.17	Ökad trygghet för hotade och förföljda personer	19
1.3.18	Nya miljöskatter	19
1.3.19	Fastighetstaxering av elproduktionsenheter.....	19
2	Information om anslag hos andra myndigheter.....	20

2.1	Statlig hjälp med avgiftsuppbörd till registrerade trossamfund.....	20
2.2	Anslag för trängselskatten (UO22 Näringsdep.).....	20
2.3	Engångsanslag för Mina meddelanden (UO22 Näringsdep.).....	20
3	Avgiftsbelagd verksamhet	20
4	Utökad information om verksamhetsinvesteringar.....	21
4.1	Verksamhetsinvesteringar	21
4.2	Planerade verksamhetsinvesteringar	21
4.3	Särskild information om verksamhetsinvesteringar.....	22
4.4	Lånefinansiering och låneram	23
5	Bilaga 1 Ofinansierade arbetsuppgifter.....	24

1 Anslag 1:1 Skatteverket, ap 1 (UO 3)

Tabell 2 Översikt över verksamhetens finansiering (tkr).

UO3 1:1 ap 1 Skatteverket [Tkr]	2015 Utfall	2016 Prognos	2017 Beräknat	2018 Beräknat	2019 Beräknat
Anslag	7 086 481	7 194 417	7 194 417	7 194 417	7 194 417
Anslagsyrkande (utöver bef. anslag)		78 500	421 870	356 670	361 670
Inkomster av offentlighetsrättslig avgiftsbelagd verksamhet	74 040	70 400	73 400	73 400	73 400
Inkomster av uppdragsverksamhet	939 249	910 000	920 000	920 000	910 000
Utgifter	-8 205 939	-8 343 317	-8 653 063	-8 544 487	-8 539 487
Över-/underskott	-106 168	-90 000	-43 376	0	0
Ingående anslagssparande/kredit	204 544	98 376	8 376	-35 000	-35 000
Utgående anslagssparande/kredit	98 376	8 376	-35 000	-35 000	-35 000
i % av anslag	1,39%	0,12%	-0,49%	-0,49%	-0,49%

I tabellen ovan redovisas anslag och utgifter för åren 2016-2019 i fasta priser (i 2016 års prisnivå). Beräknade utgifter för dessa år redovisas inklusive kostnader motsvarande inkomster av offentlighetsrättslig avgiftsbelagd verksamhet och inkomster av uppdragsverksamhet. För anslagsyrkanden har motsvarande utgiftsökning medräknats.

1.1 Utgångspunkter och bedömning av anslagsnivån

Vid ingången av 2015 var Skatteverkets anslagssparande 204,5 miljoner. Anslaget 2015 var 7 086,5 miljoner och anslagsförbrukningen var 106,2 miljoner högre. Utgående anslagssparande 2015 var 98,4 miljoner eller 1,39 procent. Planen inför 2015 var att använda 90 miljoner av vårt anslagssparande för att mildra effekterna av snävare ekonomiska ramarna. Under året har ytterligare 16,2 miljoner använts till att utveckla verksamheten med stöd av IT. Detta för att snabbare kunna få fram bättre e-tjänster som gör vårt, företagens och privatpersoners arbete inom våra områden enklare och effektivare.

Skatteverkets personalstyrka (tillsvidare och tidsbegränsat anställda exklusive SPAR och E-legitimationsnämnden) har ökat från 9 579 årsarbetare i genomsnitt under 2014 till 9 708 under 2015. Detta innebär en ökning med 129 årsarbetare eller 1,3 procent.

Ingående anslagssparande 2016 planerar vi att förbruka helt under 2016 - 2017 och enbart ha en anslagssparning mindre än 0,5 procent vid utgången av 2017. Under åren 2018 - 2019 räknar vi med att ha en ekonomi i balans men med en bibehållen mindre anslagssparning.

Skatteverket har för närvarande en stabil ekonomi men vi ser redan under 2016-2017 ökade förväntningar på vår verksamhet som kommer att kräva stora ansträngningar och det kommer i sin tur att kräva utökade ekonomiska resurser. I annat fall kommer Skatteverket tvingas till nedskärningar inom t.ex. kontrollverksamheten.

1.2 Yrkanden inom Skatteverkets anslag 1:1 (UO 3)

1.2.1 Utbyte av förhandsbesked m.m.

Rådet för ekonomiska och finansiella frågor (Ecofin) antog ett direktiv 6 oktober 2015 om automatiskt informationsutbyte vid gränsöverskridande förhandsbesked s.k. tax rulings. Direktivet innebär att medlemsstaterna måste informera varandra om vissa beslut som de fattar om företags skyldighet att betala skatt. De nya reglerna är ett led i arbetet med att motverka skatteflykt. Utbyte av förhandsbesked m.m. ska ske från och med 1 januari 2017. Senast den 1 januari 2018 ska även information lämnas mellan EU-länder om förhandsbesked m.m. som gällt från den 1 januari 2012, d.v.s. fem år retroaktivt från ikraftträdandedatumet med vissa begränsningar.

Skatteverket beräknar att det kommer att kräva mer resurser under 2017 för att ta fram och skicka förhandsbesked m.m. från Sverige. För de förhandsbesked m.m. som skickas ska en summering av förhandsbeskeden skrivas på engelska, beskrivning av de affärsmässiga konsekvenserna, belopp av gränsöverskridande transaktioner och vilka kriterier som använts vid bedömningen.

Skatteverket kommer att använda det som skickas till oss för kontrollverksamheten, vilket givetvis är en prioriteringsfråga hur mycket, men förhandsbesked m.m. (rulings) från t.ex. Luxemburg kommer att vara högtintressanta för skatteuppläggskontrollverksamheten och det kommer att begäras uppföljning om vilken nytta och användning Skatteverket haft av uppgifterna både från vårt regeringskansli och från EU. Skatteverket kommer att behöva mer resurser för kontrollen av inkommande förhandsbesked m.m. utöver den ”vanliga” skatteuppläggskontrollen.

Lagstiftningsförslag med anledning av BEPS, Företagsskattkommittén, översyn av kupongskattelagen och förenklingsutredningen kommer att påverka resursbehovet inom det rättsliga området. En markant ökning av dialog- och brevfrågor kräver också en utökad insats av rättsliga experter. Sammanfattningsvis är det nödvändigt att det rättsliga området förstärks med minst 1 miljon kronor. Skatteverket yrkar nivåhöjning med 1 miljoner från 2017.

Skatteverket yrkar sammantaget från och med 2017 nivåhöjning med 7,6 miljoner.

1.2.2 Uppgiftslämnarutredningen

Uppgiftslämnarutredningens (ULU) förslag avseende den samlade lösningen för uppgiftslämnande är mycket omfattande och samtidigt inte så preciserade att förslagen kan kostnadsberäknas med en tillräcklig precision. Skatteverket har gjort vissa beräkningar, bl.a. i samband med remissvaret som lämnades 2013.

Tillväxtverket har fått anslag att bygga och underhålla Uppgiftskravsregistret. Det saknas dock anslag för de myndigheter som ska fylla registret med uppgifter och hålla det aktuellt. I slutrapporten: Betänkande SOU 2015:33 Uppgiftslämnarservice för företagen, ändrades

utformningen av det uppgiftskravregister man föreslog i den tidigare delrapporten. Istället för att beskriva uppgiftskraven på nivån ”Arbetsgivardeklaration” ville man att varje ingående post ska beskrivas på detaljnivå. Skatteverket lämnade in remissvar (20 augusti 2015) på utredningen där detta kommenterades:

”I nuvarande förslag ingår att uppgiftskraven ska beskrivas på en mer detaljerad nivå så att alla förekommande uppgifter beskrivs, dock utan att ta hänsyn till den kraftiga expansion av registret som detta innebär. Det finns uppgiftskrav som med denna metod ska kompletteras med uppgifter om upp till 200 ingående möjliga uppgifter. Om varje uppgiftskrav, lågt räknat, innehåller i genomsnitt t ex 30 uppgifter innebär det att registret blir 30 ggr så stort. Att upprätta och underhålla registret kommer att kräva mycket stora resurser.”

I Budgetunderlag 2016 – 2018 för Skatteverket uppskattades kostnaden för förvaltningen av ett uppgiftskravregister i enlighet med det tidigare förslaget till 2 miljoner årligen. Det nu föreslagna registret kan antas komma att kosta 40 miljoner årligen i förvaltning. I hanteringen ingår att årligen gå igenom uppgifterna och aktualisera dem. Det handlar om både teknisk, juridisk och redaktionell information. Utöver det kommer resurser behövas för att samordna arbetet inom Skatteverket och med registerhållande myndighet. Presentationen av de olika kraven antas också komma att generera ett servicebehov som måste mötas via Skatteupplysningen.

I remissvaret på ULU 2013:80 gjorde Skatteverket egna bedömningar av kostnaderna för IT-infrastrukturen för deltagande myndigheter. Huvuddelarna av detta förslag utgör fortfarande basen för den av utredningen tänkta framtida utvecklingen. Den bedömning Skatteverket gjorde var översiktlig och byggde på utredningens listning av krav. På begäran av utredningen reviderades beräkningarna i juni 2014. Skatteverket bedömde vilka aktiviteter som är nödvändiga för anpassningar samt uppskattade min-, max- och troligt värde i form av resurstid.

Anpassningarna består i att ansluta alla e-tjänster för att dessa ska hämta grundläggande uppgifter från den sammansatta bastjänsten som Bolagsverket bygger, och att från egna system leverera grundläggande uppgifter till den sammansatta bastjänsten. Om det blir obligatoriskt att ansluta befintliga e-tjänster, med fungerande lösningar för inhämtande av grundläggande uppgifter, till den sammansatta bastjänsten kommer det att medföra en väsentlig merkostnad. Kan nyttjandet av bastjänsten istället ske genom att myndigheterna ansluter i takt med att de kan motivera anslutningen med verksamhetsnytta i form av ökad service eller besparingar så uppstår ingen merkostnad i samband med anslutningen.

I det fall arbetet med kopplingar till befintliga e-tjänster ska utvecklas samt att samtliga verksamhetssystem ska kunna generera ärendeinformation för avisering till företaget om att det nu är dags att uppfylla ett uppgiftskrav m.m. kostar det cirka 100 miljoner för Skatteverket att anpassa de tretton system som berörs. Av de 100 miljonerna har 20 miljoner bedömts vara kostnad för kopplingar av den sammansatta bastjänsten till e-tjänsterna och leverans av grunduppgifter till bastjänsten. Resterande 80 miljoner utgörs av kostnad för att anpassa verksamhetssystemen. De löpande förvaltningskostnader som uppkommer har beräknats till 27,0 miljoner, varav 5,4 miljoner för den sammansatta bastjänsten och 21,6 miljoner för aviseringarna. Fördelningen av löpande förvaltningskostnader mellan den sammansatta bastjänsten och leverans till bastjänster fördelas utifrån fördelningen av utvecklingskostnaden.

Skatteverket yrkar från och med 2017 nivåhöjning med 40,0 miljoner för att förvalta Uppgiftskravsregistret på den nivå som nu föreslås. Skatteverket yrkar också i vart fall engångsbelopp med 33,3 miljoner för åren 2017, 2018 och 2019 för kostnader som uppkommer i och med den sammansatta bastjänsten och leverans till bastjänsterna. Skatteverket yrkar även från och med 2017 nivåhöjning med 27,0 miljoner för de löpande förvaltningskostnaderna som uppkommer. Anpassningar hos myndigheten utgör således den största kostnaden för att genomföra utredningens förslag.

1.2.3 Mina meddelanden

Skatteverket har tillsammans med sex andra myndigheter¹ för 2014 och 2015 finansierat Mina meddelanden (MM) på bekostnad av annan verksamhet. Under 2016 bidrar 14 myndigheter² och Sveriges kommuner och landsting till finansiering på frivillig basis. Lösningen är inte långsiktigt hållbar i och med att antalet anslutningar förväntas växa från dagens över 300 000 till upp emot 5 – 6 miljoner vilket också medför stort antal ökade försändelser och slagningskostnader. Det är då inte rimligt att ett antal myndigheter tar ansvar och finansierar en förvaltningsgemensam tjänst vars nytta kommer hela offentliga Sverige till godo. Dessutom har flera myndigheter pekat på tveksamhet till anslutning på grund av den långsiktigt oklara finansieringsfrågan. Det är angeläget att finansieringen blir löst. I annat fall tvingas Skatteverket ta ut avgift vilket kommer motverka intresset från andra myndigheter och kommuner att ansluta sig. Det kommer i sin tur resultera i att nyttan för medborgarna då blir betydligt mindre. Det kommer också medföra att en administration måste byggas upp hos Skatteverket för att hantera avgifterna samtidigt som de anslutna myndigheterna måste hantera fakturorna. De rörliga kostnaderna är direkt relaterade till användarbeteendet (inloggning till brevlådan). En trafikavgift baserad på antal skickade meddelanden driver behovet av en administration hos Skatteverket för att vidareförmedla de uppkomna slagningskostnaderna, utan att dessa kan härledas direkt till volymen skickade meddelanden. Under en anslutningsfas skulle det dessutom innebära att Skatteverket antingen skulle behöva bära ett underskott eller att "trafikavgiften" blir oerhört hög för de tidigt anslutna myndigheterna.

I takt med att myndigheterna ansluter sina flöden till MM kommer behovet av kommunikation att öka för att få medborgare och privatpersoner att skaffa sig en brevlåda. Ju fler myndigheter och deras flöden som är anslutna och ju fler brevlådekunder vi har desto högre blir förvaltnings- och driftkostnader. Till detta kommer slagningskostnader (kostnader som genereras av att medborgare och företag loggar in på sin brevlåda) som är helt relaterad till antalet brevlådekunder och deras inloggningsmönster.

Elva myndigheter är anslutna; Arbetsförmedlingen, Bolagsverket, Centrala studiestödsnämnden, Försäkringskassan, Pensionsmyndigheten, Skatteverket, Statens tjänstepensionsverk, Tomelilla kommun, Transportstyrelsen, Tullverket samt Värnamo kommun med sammanlagt 56 meddelandeflöden. Tre brevlådeoperatörer; Digimail, Kivra och

¹ 2014 och 2015 finansierades Mina meddelanden av Arbetsförmedlingen, Bolagsverket, Försäkringskassan, Pensionsmyndigheten, Skatteverket, Tillväxtverket och Transportstyrelsen.

² 2016 finansieras Mina meddelanden av Arbetsförmedlingen, Bolagsverket, Centrala studiestödsnämnden, Försäkringskassan, Jordbruksverket, Lantmäteriet, Migrationsverket, Pensionsmyndigheten, Polismyndigheten, Riksarkivet, Skatteverket, Tillväxtverket, Transportstyrelsen och Tullverket samt Sveriges kommuner och landsting.

Min myndighetspost är anslutna. Dessutom är avtal om anslutning tecknat med ytterligare ett tiotal myndigheter och kommuner. Ytterligare en brevlådeoperatör har ansökt om anslutning, eBoks, till MM. Bedömningen är att anslutningen kommer att ta fart under 2016 för att vara som mest intensiv under 2017-2019. Inte minst det faktum att regeringen i BP15 UO22 slog fast att stora och medelstora myndigheter ska ha anslutit relevanta flöden senast 2017. Sammantaget innebär detta att kraven på drift, förvaltning och support kommer öka.

Skatteverket yrkar totalt 40 miljoner i engångsbelopp för utveckling och marknadsföring, varav 15 miljoner för 2017, 15 miljoner för 2018 och 10 miljoner för 2019.

Skatteverket yrkar nivåhöjning för kostnader för drift, förvaltning och slagningskostnader med 50 miljoner från och med 2017 och en ytterligare nivåhöjning med 19 miljoner från och med 2018. Från och med 2019 yrkar Skatteverket dessutom ytterligare totalt 10 miljoner i nivåhöjning för kostnader enligt ovan då det ökade antalet anslutna medborgare och företag driver upp slagningskostnaderna.

1.2.4 Invandring

Antalet invandringsärenden som Skatteverket hanterar ökar kontinuerligt och har från 2012 ökat från cirka 98 000 ärenden till att under 2015 hantera cirka 122 000 ärenden. Skatteverket har också under denna period fått ett utökat uppdrag med att pröva uppehållsrätten för EU-medborgare vilket har gjort delar av invandringshanteringen mer komplex.

Med utgångspunkt i Migrationsverkets prognoser bedömer Skatteverket i dagsläge att antalet invandringsärenden hos oss under 2016 kommer att uppgå till omkring 160 000 ärenden. Skatteverket är direkt beroende av Migrationsverkets produktivitet och arbetssätt. Prognoserna är fortsatt osäkra men de ger en tydlig riktning på en succesiv ökning med toppnivåer under 2017. Skatteverkets bedömning är att 200 000 invandringsärenden kommer att behöva hanteras under 2017 och 160 000 ärenden under 2018.

Det ökade antalet invandringar påverkar flera delar av verksamheten hos Skatteverket genom ökat antal besök på våra servicekontor, ökat antal ansökningar av id-kort och ökade ärendevolymer i vår handläggande verksamhet. Även tolk- och översättningskostnader ökar eftersom en hög andel ärenden omfattar utländska handlingar som ska prövas och i förekommande fall ska prövning också ske gentemot utländsk lagstiftning inom flera områden. Samlat innebär detta en mer komplex handläggning i flera delar.

Konsekvenserna med anledning av flyktingsituationen innebär väsentligt ökade volymer i den handläggande verksamheten, vilket beräknas kosta Skatteverket 16,0 miljoner för 2016, 32,0 miljoner för 2017 för att 2018 återgå till 2016 års nivå. Därutöver tillkommer ökade kostnader för tolk och översättning vilka beräknas till 1,0 miljon. Prognoserna anger att nivåerna för den ökade invandringen kommer att bestå de närmaste åren.

Om Skatteverket inte tillskjuts ytterligare anslag så innebär det att Skatteverket i första hand kommer att styra om resursen för bosättningskontroll inom folkbokföringen till att handlägga invandringsärenden. Omställningen slår direkt mot registermålet. Skatteverket har under de senaste åren gjort bedömningen att bosättningskontrollen är ett område som behöver förstärkas i syfte att säkerställa att myndigheter och samhällsaktörer får korrekta underlag för

sina beslut, åtgärder och utbetalningar. Med en hård nedprioritering av området kan det kortsiktigt medföra ökad risk för felaktiga utbetalningar och att enskilda medborgare drabbas av att personer felaktigt folkbokför sig hos dem samt missbrukar deras personuppgifter med minskat förtroende och ökade samhällskostnader. De största användarna av uppgifter från folkbokföringen har en lagstadgad skyldighet att anmäla felaktigheter i folkbokföringen och om Skatteverket drar ner bosättningskontrollen så kommer vi inte kunna hantera anmälningarna. Under 2015 utredde Skatteverket sex procent av Kronofogdens cirka 10 000 anmälningar om misstänkta fel, 21 procent av Försäkringskassans cirka 10 000 anmälningar om misstänkta fel och nio procent av Centrala Studiestödsnämndens cirka 7 000 anmälningar om misstänkta fel. Genom att Skatteverket drar ner bosättningskontrollen ytterligare så innebär det att vi inte kan möta upp krav alls på att utreda anmälningarna. Utan tillförda medel innebär det även att medel behöver omfördelas från andra verksamhetsområden vilket innebär en generell neddragning inom verksamhetsområden som av karaktären egeninitierade, exempelvis insatser mot fel och fusk samt service.

Under 2016 bedömer Skatteverket att effekten slår mot registermålet och folkbokföringen, vilket skulle kunna kompenseras genom förstärkt kontroll längre fram. Ser vi till 2017-2018 är bedömningen att en ytterligare neddragning på folkbokföringsområdet innebär i det närmaste avvecklad kontrollverksamhet som följd riskerar att påverka det långsiktiga förtroendet för Skatteverket som registerhållare. Skatteverkets bedömning är därmed att om inget ytterligare anslag tillskjuts så kommer omprioritering med generell neddragning inom bland annat de offensiva kontrollinsatserna riktade mot fel och fusk samt serviceområdet behöva ske med risk för påverkan på uppbörden.

Skatteverket har ett uppdrag att redovisa konsekvenserna med anledning av flyktingsituationen. Uppdraget rapporteras i en separat skrivelse.

Skatteverket yrkar i ändringsbudgeten för 2016 engångsbelopp med 17,0 miljoner. Skatteverket yrkar också engångsbelopp för 2017 med 33,0 miljoner samt från och med 2018 nivåhöjning med 17,0 miljoner för ökade kostnader i mottagandet och handläggningen av invandringar samt för ökade tolk- och översättningskostnader.

1.2.5 Ny lag om personnamn (överförs från PRV)

Namnlagskommittén föreslår i sitt betänkande (SOU 2013:35) en ny lag om personnamn. Medborgarna ska få större frihet att själva välja sina förnamn och efternamn. Det ska bli enklare att byta namn och få namngemenskap i familjer. Alla typer av namnärenden ska hanteras på en myndighet, Skatteverket. Ansökningar om namnändring som för närvarande beslutas av Patent- och registreringsverket (PRV) flyttas till Skatteverket som då får att ta ställning till nybildade efternamn. Skatteverket har lämnat sitt yttrande och instämmer inte fullt ut i alla de förslag som lämnats men är dock positiva till merparten av de ändringar som föreslås. En ändring av namnlagen innebär en hel del förändringar för nuvarande organisation och uppbyggnad av ny kompetens krävs för tillkommande ärenden. Befintligt IT-stöd påverkas i flera delar och nya IT-komponenter behövs för att hantera de nya reglerna.

Kostnaderna för utveckling av nya IT-komponenter och kostnader i samband med övertagandet av verksamheten har uppskattats till 22,7 miljoner. De årliga kostnaderna för

drift och underhåll, avgiftshantering samt handläggning av ärenden har uppskattats till 12 miljoner. PRV har idag 6 000 – 8 000 ärenden per år och avgiften är olika beroende på ärendetyp. För 2014 redovisade PRV avgiftsintäkter för personnamn med ca 13,0 miljoner. Avgiftsintäkterna, efter att Skatteverket övertagit dessa uppgifter, kommer inte att täcka Skatteverkets faktiska kostnader i och med att vissa namnbyten ska vara gratis. Skatteverket förordar att avgifterna går in på inkomsttitel och att Skatteverket får anslag som täcker våra kostnader. Enligt underhandskontakter med Finansdepartementet förväntas införande ske i början av 2017, varför utveckling behöver ske under 2016.

Skatteverket yrkar i ändringsbudgeten för 2016 engångsbelopp med 22,7 miljoner för utveckling och kostnader i samband med övertagandet av verksamheten samt från och med 2017 nivåhöjning med 12,0 miljoner för drift och underhåll, avgiftshantering samt handläggning av ärenden.

1.2.6 Samordningsnummer

Skatteverket har fått ett utredningsuppdrag (Underlag för prioriteringar id 117 – Uppdrag till Skatteverket avseende samordningsnummer till asylsökande) att i samråd med Migrationsverket och Socialstyrelsen utreda förutsättningarna för att låta samtliga asylsökande i Sverige erhålla samordningsnummer. Ett tänkt införande är 1 januari 2017. Engångskostnad i samband med införande beräknas till 1 miljon kronor för att utveckla en anpassning så att Migrationsverket kan ansluta till befintlig e-tjänst. Löpande årlig ökning av kostnader för Skatteverket för att tilldela samtliga asylsökande samordningsnummer beräknas till cirka 12 miljoner.

Merparten av asylsökande erhåller i dag olika identifieringskoder av de myndigheter som de kommer i kontakt med. En unik myndighetsövergripande identitetsbeteckning med en uppbyggnad som kan användas av många olika samhällsinstanter beräknas ge både effektiviseringsvinster vid hantering av frågor om bosättning, etableringshantering av statliga ersättningar till kommunerna och en säkrare identifiering av asylsökande som är patienter i vården för att upprätthålla patientsäkerheten och slutligen erbjuda uppföljningsmöjligheter på individnivå för utvärdering av aktiviteter.

Skatteverket yrkar i ändringsbudgeten för 2016 engångsbelopp med 1,0 miljon för utveckling samt från och med 2017 nivåhöjning med 12,0 miljoner för handläggning av ärenden.

1.2.7 Tonnageskatt och andra stöd för sjöfartsnäringen

I budgetpropositionen för 2016 föreslår regeringen att ett svenskt tonnageskattesystem - Utredningen om tonnageskatt och andra stöd för sjöfartsnäringen (FI 2013:01) – bör införas. Tonnageskatten är ett statligt stöd som måste anmälas till och godkännas av EU-kommissionen innan det kan genomföras, därför kan de nya bestämmelserna träda i kraft tidigast den 1 juli 2016.

Genomförandet bedöms nu kunna bli aktuellt tidigast den 1 januari 2017. Införandet medför utökade arbetsuppgifter och innebär också att Skatteverket måste upprätta ett register över alla fartyg som ska tonnageskattas.

Skatteverket har beräknat kostnader för förslaget men vid beräkningen har det uppmärksammats en detalj om skillnadsbeloppet som kan komma att få stor effekt. Skatteverkets yrkande omfattar inte detta eftersom kostnadsberäkningarna i konsekvensanalysen inte omfattade denna del. Införande kommer att medföra både initiala kostnader och ökade kostnader för handläggning och kontroll. De initiala kostnaderna består främst av information, systemanpassningar och kostnader för att ta fram blanketter. Skatteverket har beräknat dessa till 2,3 miljoner. Den ökade personalkostnaden beräknas till 0,3 miljoner.

Skatteverket yrkar i ändringsbudgeten för 2016 engångsbelopp med 2,3 miljoner för utvecklingskostnader. Från och med 2017 yrkar Skatteverket nivåhöjning med 0,3 miljoner för handläggning av ärenden.

1.2.8 Miljöskatter

Finansdepartementet har aviserat flera nya lagar på miljöskatteområdet inom kort och det faktiska arbetet med lagförslagen pågår redan såväl inom departementet som inom Skatteverket. För att både förberedelsearbetet och införandet av nya lagar ska fungera så bra som möjligt både inom Skatteverket men också externt behöver Skatteverket resursförstärka. Skatteverkets årliga löpande kostnad beräknas öka med 1,0 miljon till följd ny lagstiftning på miljöskatteområdet.

EU:s statsstödsregler på bränsleområdet

I en departementspromemoria föreslår Finansdepartementet nödvändiga lagändringar för att genomföra EU-rättens regler om offentliggörande och information om de företag som ges statligt stöd, samt begränsningar för att inte ge stöd till företag som är i ekonomiska svårigheter. Skatteverket kommer då att behöva ta fram rutiner för att löpande uppdatera en EU-gemensam webbsida med uppgifter om stödmottagare. För att få underlag för rapporteringen på webbsidan behöver ett antal deklarations- och återbetalningsblanketter ändras, liksom det IT-stöd hos Skatteverket där dessa uppgifter bearbetas. Bedömningen är att de föreslagna lagändringarna med största sannolikhet kommer att antas av riksdagen och att de kommer att kräva omfattande vidareutveckling av IT-stöd och anpassning av blanketter och informationsinsatser till berörda företag. Skatteverkets engångskostnad för denna vidareutveckling och anpassning har uppskattats till 11,6 miljoner.

Den materiella EU-rätten och de EU-gemensamma förfarandereglerna kan innebära sämre förutsättningar för att införa administrativt enkla och lättkontrollerade regler. En följd av detta är att mer resurser kommer att krävas från Skatteverkets sida för att upprätthålla tillfredsställande kontroller och stävja fusk. Kommissionens efterhandskontroller aktualiserar också ett ökat behov av resurser för uppföljning och återrapporteringar. Skatteverkets årliga löpande kostnader beräknas öka med 10,6 miljoner till följd av de föreslagna lagändringarna.

De IT-anpassningar och övriga förberedelser som krävs bedöms inte kunna vara färdiga till ett föreslaget ikraftträdande 1/7 2016. Skatteverket har i stället föreslagit 1/1 2017. För den händelse att ikraftträdande ändå skulle bli den 1/7 2016 bör tilläggsyrkandet även omfatta ett halvårs ökning av de löpande kostnaderna. Då avsaknad av IT-stöd föranleder manuell hantering torde denna kostnad bli högre än hälften av den beräknade årliga ökningen enligt

ovan. En bedömning är att Skatteverkets löpande kostnader för 2016 då kan komma att öka med 7,5 miljoner.

EU:s statsstödsregler på elskatteområdet (SKEN)

Utöver att Skatteverket, vid ett införande av SKEN-utredningens förslag, i högre grad än hittills kommer att medverka i kommissionens efterhandskontroller av hur stödordningen efterlevs, kommer Skatteverket att få kostnader för att hantera registrering av återbetalningsberättigade samt för hantering av återbetalningsansökningar. I Skatteverkets remissvar på utredningens betänkande uppskattades engångskostnaden för utveckling av IT-stöd, rutiner m.m. till 5 miljoner. Den årligen löpande kostnaden för kontroller, hantering av återbetalningsansökningar, IT-förvaltning m.m. uppskattades till 9,8 miljoner. Ikraftträdande föreslås bli den 1 januari 2017.

(Norrlandselen)

Utredningen om sektorsneutral och konkurrenskraftig energiskatt på el överlämnade den 9 oktober 2015 sitt betänkande "Energiskatt på el – En översyn av det nuvarande systemet (SOU 2015:87)" till regeringen. Utredningens uppdrag har varit att se över dagens system för beskattning av el. I SKEN-utredningen föreslogs ett slopande av den generella lägre elskatten för elkonsument inom stödområdet ("Norrlandselen") på grund av statsstödsreglerna. Ikraftträdande föreslås bli den 1 januari 2017.

I en gemensamberedning rörande "Norrlandselen", är det ett helt annat förslag. I beredningen till PM rörande "Norrlandselen" föreslås en fortsatt skattereduktion för privatpersoner och dessutom en reducerad elskatt för tjänstesektorn inom stödområdet. Den reducerade skattesatsen ska uttas av eldistributören. Beredning av denna fråga pågår inom Finansdepartementet och enligt senaste uppgift kommer ett genomförande att ske till den 1 januari 2017. Engångskostnad för anpassning av blanketter, IT-utveckling, information till företag m.m. uppskattas till 2,0 miljoner. Löpande årliga kostnader för Skatteverket avseende information, IT-förvaltning, kontroll, m.m. uppskattas till 4,0 miljoner.

Kemikalieskatt

Skatteverket har i remissvar på utredningens betänkande uppskattat engångskostnaden för utveckling av IT-stöd, rutiner m.m. till 9,4 miljoner. Den årligen löpande kostnaden för kontroller, hantering av deklarerationer, IT-förvaltning m.m. uppskattas till 11,7 miljoner. Skatteverket har i dagsläget ingen grund för att göra någon annan uppskattning. Då utredningens förslag för närvarande bearbetas inom Regeringskansliet gör Skatteverket bedömningen att en eventuell skatt kommer att införas som tidigast per den 1 januari 2017.

Skatteverkets samlade kostnadsökningar för miljöskatter framgår av tabell 3 nedan.

<i>Tabell 3 Översikt över yrkanden om miljöskatter (mnr).</i>		
	ÅB 2016	2017
	Eng.utg.	Nivåhöjn.
Ökade kostnader för rättsligt stöd		1,0
EU's statsstödsregler på bränsleområdet	19,1	10,6
EU's statsstödsregler på energiskatteområdet (SKEN)	5,0	9,8
Norrlandselen	2,0	4,0
Kemikalieskatt	9,4	11,7
Miljöskatter totalt:	35,5	37,1

Skatteverket yrkar engångsbelopp för 2016 på 28,0 miljoner och från och med 2017 nivåhöjning med 37,1 miljoner. I det fall förslaget om statsstödsregler på bränsleområdet genomförs den 1 juli 2016 yrkas ytterligare engångsbelopp för 2016 med 7,5 miljoner.

1.2.9 Tjänstepension – tryggandelagen och skattereglerna

Tjänstepensionsbeskattningsutredningen har i slutbetänkandet ”Tjänstepension – tryggandelagen och skattereglerna” (SOU 2015:68) föreslagit nya regler med ikraftträdande den 1 januari 2017. Förslaget innebär bland annat att det kommer att införas nya regler för flytt av pensionsförsäkringar, där det blir möjligt att flytta hela eller delar av värdet i en pensionsförsäkring till en nytecknad eller en befintlig pensionsförsäkring med samma person som försäkrad. Kravet på att den mottagande försäkringen ska vara tecknad av samma försäkringstagare som den flyttade föreslås också tas bort. Det föreslås även ändringar av avdragsrätten för kostnader för tryggnad av pensionsutfästelser enligt kompletteringsregeln och av avdragsreglerna för anställda i näringsverksamhet i utlandet.

Skatteverket kommer att få kostnader för att utveckla och förvalta ett helt nytt tekniskt system som kan hantera de komplexa pensionsflyttarna, eftersom det befintliga systemet inte kommer att klara det. Det kommer också att uppstå en ökad arbetsbelastning på grund av de nya avdragsreglerna samt ökade kostnader för rättsligt stöd, utbildning av personal, information och blanketter. De initiala kostnaderna såsom nytt system, information, blanketter m.m. beräknas till 44,7 miljoner. De löpande förvaltningskostnaderna, rättsligt stöd och kostnad för handläggning av ärenden beräknas till 15,7 miljoner.

Skatteverket yrkar i engångsbelopp för 2017 med 44,7 miljoner och nivåhöjning 2017 med 15,7 miljoner under förutsättning att regeringen avser att lägga förslag om genomförande från 1 januari 2017 av betänkande Tjänstepension – tryggandelagen och skattereglerna (SOU 2015:68).

1.2.10 Tillkommande ofinansierade arbetsuppgifter

Skatteverket har under de senaste åren fått ett antal tillkommande uppgifter som krävt arbetstid vilket vi inte fått finansiering för, se bilaga 1. Eftersom de tillkommande arbetsuppgifterna kräver tid så har vi i praktiken tagit det från vår kontrolltid för de arbetsuppgifter som fanns före dessa nytillkomna. Skatteverket kan inte sluta fatta skattebeslut vilket innebär att när vi får nya arbetsuppgifter utan finansiering så blir vårt enda alternativ att minska på kontrollen.

För att återställa kontrollnivån till den nivå vi hade i verksamheten innan de nya arbetsuppgifterna tillkommit så behöver Skatteverket få kompensation för att inte minska kontrolltiden. Skatteverket kan finansiera engångskostnader och de årliga kostnaderna för 2016 med befintligt anslag men yrkar nivåhöjning av anslaget från och med 2017 med 94,2 miljoner samt en nivåsänkning med 23,5 miljoner från och med 2018.

1.3 Anmälningfrågor

Skatteverket anmäler följande frågor, som vid regeringsbeslut om genomförande kan komma att ställa krav på ytterligare resurstillskott.

1.3.1 Rättssäkerhetsutredningen (SOU 2013:62)

Förslagen i rättssäkerhetsutredningen (SOU 2013:62) om tredjemanskontroll och ändringar i ersättningslagen har inte ännu lett till lagstiftningsförslag. Ökade utbetalningar för ersättning i mål om skatt kan bli en konsekvens om regeringen beslutar om ändringar i ersättningslagen. Ersättningen i målen kan öka från dagens kostnadsnivå på cirka 25 miljoner till 50 – 75 miljoner om rättssäkerhetsutredningens förslag genomförs. Det är för närvarande oklart om och när lagförslag kommer i denna del.

1.3.2 Tillsyn avseende skrot

I betänkandet ”Handel med begagnade varor och med skrot – vissa kontrollfrågor” (SOU 2014:72) föreslås ett kontantförbud inom skrotbranschen. Skatteverket föreslås bli tillsynsmyndighet för att säkerställa efterlevnad av kontantförbudet. Aktörer i skrotbranschen ska anmäla verksamhet till Skatteverket som får möjlighet att genomföra oannonserade kontrollbesök i branschen. Om förslaget genomförs kommer Skatteverket att ha merkostnader för hantering av anmälningar, information och kontrollbesök.

1.3.3 Personalliggare i flera branscher

Skatteverket fick i regleringsbrevet för budgetåret 2015 i uppdrag att utreda möjligheten att utveckla systemet med personalliggare till att omfatta fler branscher i syfte att motverka svartarbete och social dumpning. Uppdraget redovisades i oktober 2015 med förslag på att personalliggare införs för bilverkstäder, partihandel med livsmedel samt för kropps- och skönhetsvård. Om regeringen avser att gå vidare med förslagen om personalliggare i ytterligare branscher kommer Skatteverket att ha merkostnader för information, kontrollbesök och viss IT-utveckling kopplat till dessa branscher.

1.3.4 Felaktiga utbetalningar i den arbetsmarknadspolitiska verksamheten

Regeringen har tillsatt en utredare för att kartlägga förekomsten av oegentligheter, överutnyttjande och andra felaktigheter i samband med utbetalning av de ekonomiska ersättningar som lämnas till arbetsgivare och externa leverantörer av tjänster för stöd till personer med svag förankring på arbetsmarknaden samt föreslå åtgärder som syftar till att motverka sådana felaktigheter (Dir 2013:31). Utredningen lämnade sitt betänkande ”Det ska vara lätt att göra rätt – Åtgärder mot felaktiga utbetalningar inom den arbetsmarknadspolitiska verksamheten”, SOU 2014:16 den 27 mars 2014. Utredningen föreslår en utveckling av samverkan mellan Arbetsförmedlingen och Skatteverket vilket kan innebära merkostnader.

1.3.5 Ny registerlag avseende brottsutredning

Det lämnade förslaget om ny registerlag avseende brottsutredning innebär att en teknikneutral reglering införs för personuppgiftshanteringen inom Skatteverkets brottsbekämpande verksamhet, d.v.s. inom skattebrottsenheten. Särskild hänsyn har tagits till de integritetsaspekter som följer av IT-baserade uppgiftssamlingar i myndighetens verksamhet. Syftet med förslagen är vidare att underlätta för samverkan mellan de brottsbekämpande myndigheterna vid utbyte av information, vilket i viss utsträckning kan ske genom

direktåtkomst. Förslagen beräknas innebära vissa kostnadsökningar för Skatteverket. En del utbildningsinsatser kan också komma att krävas.

1.3.6 Distansförsäljning av varor till privatpersoner

Inom EU finns ett förslag om att det förenklade deklarationsförfarandet för elektroniska tjänster (Mini One Stop Shop – MOSS) som infördes 1 jan 2015 ska utökas till att även omfatta distansförsäljning av varor till privatpersoner vid ingången av 2020. Antalet företag som skulle komma att kunna omfattas av det förenklade deklarationsförfarandet beräknas då öka från dagens ca 11 000 till ca 250 000, vilket ställer krav på att Skatteverket anpassar och eventuellt nyutvecklar IT-stöd för hantering av momsredovisningar och momsärenden.

1.3.7 Arbetsgivardeklarationer på individnivå

Skatteverket hemställer i början av 2016 om lagändring, som innebär att arbetsgivare från och med 2018 ska lämna månatlig arbetsgivardeklaration på individnivå. En sådan ordning kommer att kräva nyutveckling av IT-stöd samt öka kostnaderna för Skatteverkets handläggning av arbetsgivarärenden.

1.3.8 Företrädarregister för ideella föreningar

Bristen på företrädarregister för ideella föreningar har påtalats för Skatteverkets ledning, tagits upp av BRÅ och var bl.a. med i en fördragningspunkt för Skatteutskottet när de var på besök hos Skatteverket. Om ett förslag att inrätta ett företrädarregister för ideella föreningar hos Skatteverket skulle genomföras kommer det att ställa krav på ytterligare resurstillskott.

1.3.9 Neutral bolagsskatt

Företagsskattekommittén föreslår i slutbetänkandet ”Neutral bolagsskatt – för ökad effektivitet och stabilitet (SOU 2014:40)” att det ska införas ett nytt system för bolagsbeskattning. De föreslagna reglerna för avdragsbegränsning och finansieringsavdrag är avsedda för juridiska personer. Särskilda regler föreslås för handelsbolag. Enskilda näringsidkare omfattas inte av reglerna.

Förslaget medför utökade arbetsuppgifter för Skatteverket eftersom antalet utredningar och efterföljande processer kommer öka. Initialt kommer även behovet av information och utbildning öka.

1.3.10 Förenklade skatteregler

Skatteförenklingsutredningen har i slutbetänkandet ”Förenklade skatteregler för enskilda näringsidkare och fysiska personer som är delägare i handelsbolag (SOU 2014:68)” lagt fram förslag som innebär att inkomstskattereglerna för enskilda näringsidkare och fysiska personer som är delägare i svenska handelsbolag förändras. Förändringsförslag finns inom flera olika områden men med tyngdpunkt på skattedispositioner. Vidare föreslår utredningen att Skatteverket ska fastställa kvarvarande outnyttjat avdragsutrymme för skogsavdrag samt sparad räntefördelningsbelopp. Förslag finns även på ett ändrat s.k. stickår vid avyttring av fastigheter vilket även ska tillämpas på privatpersoner.

Förslaget medför utökade arbetsuppgifter för Skatteverket i form av utredningar i samband med fastställelse av sparad räntefördelningsbelopp och outnyttjat avdragsutrymme för skogsavdrag.

1.3.11 Reglering för tjänstepensionsföretag

Tjänstepensionsföretagsutredningen har i slutbetänkandet ”En ny reglering för tjänstepensionsföretag (SOU 2014:57) föreslagit en reformerad reglering som föreslås träda i kraft 1 januari 2016. Slutbetänkandet har ännu inte lett till några ytterligare åtgärder. Förslaget är att tjänstepensionsrörelse ska regleras i en ny lag som anpassas för företag som enbart tillhandahåller tjänstepensionsförmåner. Verksamheten ska kunna bedrivas i tre olika associationsformer: tjänstepensionsaktiebolag, ömsesidiga tjänstepensionsbolag och tjänstepensionsföreningar (tjänstepensionsföretag). Försäkringsföretag som bedriver tjänstepensionsverksamhet idag ges en tidsbegränsad möjlighet att ansöka om att övergå till detta nya regelsystem senast den 31 december 2017. Tillstånd till omvandling ges av Finansinspektionen.

Skatteverket kommer att få en ökad arbetsbelastning på grund av de nya associationsformerna, bl.a. med stöd i omvandlingsfrågor och initialt vid den årliga beskattningen. Det är även troligt att försäkringsföretagen kommer att göra fler överlåtelser av försäkringsbestånd vilket kan innebära att Skatteverket måste utöka kapaciteten i vårt system för att kunna ta emot de kontrolluppgifter som lämnas vid beståndsöverlåtelserna.

1.3.12 Behandling av uppgifter i Skatteverkets verksamheter

I och med ändringar i lagen (2001:182) om behandling av personuppgifter i Skatteverkets folkbokföringsverksamhet får Skatteverket möjlighet att på ett öppnare och mer flexibelt sätt tillhandahålla personuppgifter i samhället. Mottagande myndigheter får en ökad möjlighet att hämta uppgifter genom direktåtkomst vilket kan underlätta och påskynda deras handläggning. I dagsläget pågår utredning av hur en lösning ska realiseras på kort och lång sikt. Initialt finns troligen behov att utveckla Navet samt aviseringsfunktionen. Både en kortsiktigt och en långsiktig lösning kommer att medföra kostnader för Skatteverket men då utredningsarbetet befinner sig i ett tidigt skede kan inga belopp anges.

1.3.13 Värna välfärdssystemen och förhindra felaktiga utbetalningar

Från 2010 gäller ny förordning avseende samordning av de sociala trygghetssystemen mellan framförallt EU:s medlemsstater genom införandet av ett IT-system för utbyte av socialförsäkringsinformation på EU-nivå. Syftet med förordningen är att förenkla tillämpningen av vilket lands socialförsäkringssystem en person ska omfattas av. Försäkringskassan har genom regeringsbeslut fått i uppdrag att i samverkan med andra myndigheter införa ett nationellt IT-stöd som ska möjliggöra anslutning till det kommande gemensamma utbytet av socialförsäkringsinformation inom EU (Electronic Exchange of Social Security Information [EESSI]). Försäkringskassan kommer att producera sina intyg elektroniskt och ta emot intyg från andra länder elektroniskt i samband med utvecklingen av EESSI. När detta är klart, behöver vi utveckla så att vi kan ta emot dessa elektroniskt.

1.3.14 Samordningsnummer

Utländska fastighetsägare

Skatteverket har tillsammans med Lantmäteriet haft i uppdrag att utreda förutsättningarna för att låta utländska fastighetsägare i Sverige, som idag endast finns registrerade hos Skatteverket med så kallade GD-nummer, erhålla samordningsnummer. Uppdraget redovisades i augusti 2014 och kommer innebära åtgärder som medför utvecklingskostnader och löpande kostnader för Skatteverket. Engångskostnad i samband med utveckling beräknas uppgå till 19 miljoner. Löpande årliga kostnader beräknas till 0,4 miljoner.

Översyn av reglerna för samordningsnummer

I uppdraget ovan ingick även att Skatteverket ska göra en översyn av reglerna utifrån risken för missbruk av dessa nummer. Uppdraget redovisades i augusti 2014 och kommer innebära åtgärder som medför utvecklingskostnader för Skatteverket. Preliminära beräkningar ger vid handen att de utvecklingskostnader som angivits som förslag i rapporten uppgår till ca 5 miljoner.

e-IDAS

EU har fattat beslut i förordning (eIDAS) om att införa e-legitimeringar och så kallade betrodda tjänster över landsgränserna. För svenska myndigheter innebär förordningen en skyldighet att från 29 september 2018 acceptera godkända utländska e-legitimationer från EU/EES-länder, och på sikt kanske fler länder, på motsvarande villkor som för svenska e-legitimationer. Skatteverket ska tillsammans med Tillväxtverket utreda och föreslå en lösning för gränsöverskridande elektronisk identifiering och underskrift för medborgare och företag som uppvisar en inom EU godkänd e-legitimation. Vad denna utveckling kan komma att bestå i är ännu inte klart.

1.3.15 Begränsning i folkbokföringssystemet rörande kön och antal föräldrar

Skatteverket behöver idag göra nödlösningar i systemen för att registrera ändringar efter könsbyten och barn födda i utlandet av surrogatförälder. Det kan bli konsekvenser för användare av folkbokföringsuppgifter då information i vissa lägen kan komma att uppfattas felaktigt eftersom systemet inte är gjort för denna typ av ändringsregistrering. Vad en eventuell anpassning av systemen kan komma att innebära är ännu inte klart.

1.3.16 Juridiskt kön och medicinsk könskorrigering

Om de förslagna ändringarna i betänkandet (SOU 2014:91) genomförs innebär det att Skatteverket behöver göra förändringar av IT-stödet men också utveckla information på webben, blanketter och utbildning för handläggare. Skatteverket uppskattar utvecklingskostnaderna, inklusive möjlighet att behandla historik för uppgift om personnummer, till cirka 23,5 miljoner.

1.3.17 Ökad trygghet för hotade och förföljda personer

Trygghetsutredningen överlämnade den 30 juni 2015 sitt betänkande (SOU 2015:69). Införs en särskild sekretessmarkering för personer med skyddad folkbokföring innebär det att Skatteverket behöver göra förändringar av IT-stödet. Det kommer sannolikt inte att ske under 2016 - 2017. Kostnaden kan uppskattas till 0,7 miljoner. I utredningen har kostnaden för Skatteverkets utökade ansvar för stöd till personer och myndigheter beräknats till 5 miljoner. Om utredningens samtliga förslag genomförs har Skatteverket i sitt yttrande bedömt att kostnader kan komma att öka med 20 miljoner kr.

1.3.18 Nya miljöskatter

Inom miljöskatteområdet föreslås ett antal nya miljöskatter.

Dubbdäcksförbud: Den utredning som gjordes om detta kom inte med några förslag till åtgärder. Verket har därför inget underlag för att göra någon kostnadsuppskattning.

Vägslitageskatt: Skatteverket har i dagsläget inget underlag för att göra någon kostnadsuppskattning. Den utredning som nu pågår ska lämna sin redovisning i december 2016. Mot bakgrund av det bedöms ett eventuellt ikraftträdande av ny lagstiftning kunna ske tidigast den 1/1 2018. Medel för utveckling kommer i så fall att krävas först för 2017 och kostnaderna för löpande hantering, som bedöms kunna bli omfattande, inom Skatteverket kommer att uppstå för 2018 och framåt.

Bonus/Malus – hårdare beskattning av miljömässigt sämre bilar och lindrigare beskattning av miljömässigt bättre bilar: Utredningen om detta ska vara klar våren 2016, och kan innebära förändringar. Skatteverket har fått underhandsfrågor från utredningen, men ännu inget färdigt förslag på remiss. Det vi hittills känner till utifrån de frågor som ställts föranleder inga ökade kostnader för Skatteverket.

Flygsskatt: Utredningsdirektiv beslutades i slutet av 2015, men Skatteverket har inget underlag för att göra någon kostnadsuppskattning. Bedömningen är att ett ikraftträdande kan vara tidigast den 1/1 2018. Medel för utveckling kommer i så fall att krävas först för 2017.

1.3.19 Fastighetstaxering av elproduktionsenheter

I utredning om fastighetstaxeringen av elproduktionsenheter (Fi 2014:14) är en av kärnfrågorna ändrad taxeringsintervall av elproduktionsenheter. Det mest kostnadskrävande förslaget är att införa förenklad fastighetstaxering av elproducenter och industrier. Förslaget innebär att dessa ska taxeras mer frekvent än idag, närmare bestämt var tredje istället för var sjätte år. Detta föreslås gälla från och med 2022. För Skatteverket innebär det att förberedande arbete behöver startas 2020.

I utredningen finns också ett förslag att taxera värmeproducerande fastigheter. Förslaget bedöms gälla redan från den allmänna taxering 2019. Det förberedande arbetet behöver då startas 2017. Några väsentliga merkostnader beräknas inte uppkomma före 2020.

2 Information om anslag hos andra myndigheter

2.1 Statlig hjälp med avgiftsuppbörd till registrerade trossamfund

Lagen (1999:932 4:e §) om stöd till trossamfund ger registrerade trossamfund statlig hjälp med avgiftsuppbörd. Skatteverket administrerar den statliga avgiftshjälpen till trossamfund. Skatteverket har i en särskild ansökan 2015-12-14 Dnr. 131-663224-15/122 till Kulturdepartementet under utgiftsområde 17, ramanslaget 9:2 Stöd till trossamfund (ap 2) ansökt om att få disponera 3 175 tusen kronor.

2.2 Anslag för trängselskatten (UO22 Näringsdep.)

För administrationskostnader till följd av trängselskatten disponerar Skatteverket för budgetåret 2016 två särskilda ramanslag, ett för trängselskatten i Stockholm på 10 miljoner och ett för trängselskatten i Göteborg på 12 miljoner. Skatteverket har f.n. inga yrkanden om höjning av anslagen för trängselskattehantering, trots att senaste prognos för trängselskatten i Stockholm visar på ett underskott för 2016 motsvarande hela anslagskrediten.

2.3 Engångsanslag för Mina meddelanden (UO22 Näringsdep.)

För uppföljning av statliga myndigheters anslutning till Mina meddelanden samt för vidareutveckling, för att främja användning och för införande av Mina meddelanden i enlighet med regeringsuppdrag dnr N2015/3779/EF disponerar Skatteverket för budgetåret 2016 ett engångsanslag på 5 miljoner enligt regleringsbrev från Näringsdepartementet avseende anslag 2:6 Gemensamma e-förvaltningsprojekt av strategisk betydelse (ap.6) inom utgiftsområde 22 Kommunikationer. Den långsiktiga finansieringen av Mina meddelanden är inte löst. Skatteverket yrkar därför anslag enligt avsnitt 1.2.3.

3 Avgiftsbelagd verksamhet

Tabell 4. Offentligrättsliga avgifter som Skatteverket disponerar (tkr).

Offentligrättsliga avgifter som Skatteverket disponerar	2015	2016	2017	2018	2019
UO3 1:1 ap 1 Skatteverket [Tkr]	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
Intäkter för information ur dataregister m.m.	74 040	70 400	73 400	73 400	73 400

Tabell 5. Avgifter som Skatteverket inte disponerar (tkr).

Avgifter som Skatteverket ej disponerar	2015	2016	2017	2018	2019
UO3 1:1 ap 1 Skatteverket [Tkr]	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
Meddelat förhandsbesked i tax.frågor	270	400	400	400	400
Ansökningsavgift äktenskapsregistret	7 590	7 500	7 500	7 500	7 500
Ansökningsavgift gåvomottagare	504	0	-	-	-
Ansökningsavgift europeiskt arvsintyg	4	100	100	100	100
Summa avgifter som ej får disponeras	8 367	8 000	8 000	8 000	8 000

Avgifter som Skatteverket inte disponerar redovisas mot inkomsttitel 2811 (förhandsbesked) och inkomsttitel 2511 (övriga ansökningsavgifter).

4 Utökad information om verksamhetsinvesteringar

4.1 Verksamhetsinvesteringar

I förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag har kompletterande regler tillkommit för hur myndigheten i budgetunderlaget ska redovisa investeringar. Kompletteringarna innebär att de tidigare prognoserna kring lån och låneram utökas med prognoser fördelat på slag av investering samt detaljerade prognoser om större enskilda investeringar. Prognoshorisonten har utökats till att gälla ett år utöver vad som gäller i övrigt för budgetunderlaget.

Med den treåriga planeringsprocess och den ramstyrning av verksamhet som tillämpas inom Skatteverket finns inte förutsättningar att ställa prognoser med god kvalitet över myndighetens investeringsverksamhet under så lång tid som regelverket stipulerar. Redovisningen av verksamhetsinvesteringar är därför behäftad med ett stort mått av osäkerhet, speciellt i den senare delen av prognosintervallet.

4.2 Planerade verksamhetsinvesteringar

Skatteverkets långsiktiga strategi medför att inslaget av IT-investeringar i investeringsverksamheten är stort. Under planeringsperioden förväntas investeringar i datasystem och licenser utgöra merparten av myndighetens samlade investeringar. Utgifterna mellan 2015 till 2017 är högre, vilket främst beror på den pågående satsningen på en modernisering av ”Ny produktionsplattform” (NPP).

Tabell 6. Verksamhetsinvesteringar (finansierade med lån i Riksgäldskontoret)

tkr	2015 Utfall	2016 Prognos	2017 Beräknat	2018 Beräknat	2019 Beräknat	2020 Beräknat
Immateriella investeringar						
Datasystem, rättigheter m.m.	174 565	143 083	156 599	153 000	163 000	163 000
Materiella investeringar						
Maskiner, inventarier och installationer m.m.	109 658	76 638	58 228	49 500	49 500	59 500
Övriga verksamhetsinvesteringar	16 474	12 000	25 000	15 000	15 000	15 000
Summa verksamhetsinvesteringar	300 697	231 721	239 827	217 500	228 000	228 000
Finansiering						
Lån i Riksgäldskontoret	300 697	231 721	239 827	217 500	228 000	228 000
Summa finansiering	300 697	231 721	239 827	217 500	228 000	228 000

4.3 Särskild information om verksamhetsinvesteringar

Skatteverkets enskilt största investering fram till 2018 är projektet ”Ny produktionsplattform”. Den totala utgiften för insatsen överstiger 750 miljoner varav lånefinansierad andel uppskattas till ca 179 miljoner. Projektet ”Kupp” avser att ersätta föråldrade system som hanterar kontrolluppgifter. Totala kostnaden beräknas till 160 miljoner varav 133 miljoner lånefinansieras. I ”Rot och Rut” effektiviseras både beslut och ansökningsförfarande då systemet avser både ärendehandläggning samt bättre möjligheter för brukare att lämna uppgifter elektroniskt. Projektet har en ram om 75 miljoner varav 38 miljoner beräknas kunna lånefinansieras.

Enligt ESV:s handledning till de nya bestämmelserna om investeringsinformation ska *Tabell 7* nedan innehålla pågående och planerade investeringar innevarande år samt investeringar som planeras att starta nästföljande budgetår (2017). Skatteverkets större investeringar återfinns bland egenutvecklade datasystem. Först under hösten 2016 sker detaljplaneringen av 2017 års utvecklingsportfölj, varför inga uppgifter om större enskilda projekt som startar 2017 har kunnat lämnas. Med hänsyn till ESV:s anvisningar är tabellen således inte fullständig och därför behäftad med osäkerhet.

Tabell 7. Särskild information om större verksamhetsinvesteringar

Tkr	Totalt	Ack utfall	2016 Prognos	2017 Beräknat	2018 Beräknat	2019 Beräknat	2020 och senare
Verksamhetsinvesteringar per objekt							
Ny produktionsplattform	751 787	245 472	203 015	232 800	70 500		
KUPP - nytt system för kontrolluppgifter	159 854	108 198	51 655	0	0		
Rot&Rut - Ärendehantering, e-tjänster	61 247	29 931	13 377	17 939	0		
Summa utgifter för investeringar	972 888	383 601	268 047	250 739	70 500		
Finansiering							
Lån i Riksgäldskontoret	350 684	197 739	124 854	28 091	0		
Summa finansiering	350 684	197 739	124 854	28 091	0		
Varav investeringar i anläggningstillgångar							
Datasystem, rättigheter m.m.	299 980	188 901	91 717	19 362	0		
Maskiner och inventarier	50 704	8 838	33 138	8 728	0		
Övriga verksamhetsinvesteringar	0	0	0	0	0		
Summa investeringar i anläggningstillgångar	350 684	197 739	124 854	28 091	0		

4.4 Lånefinansiering och låneram

De faktorer kring investeringar som beskrivits under 4.1. verksamhetsinvesteringar, leder även till osäkerheter i prognosen för Skatteverkets låneram.

Tabell 8. Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar

Tkr	2015 Utfall *)	2016 Prognos	2017 Beräknat	2018 Beräknat	2019 Beräknat	2020 Beräknat
IB lån i Riksgäldskontoret	791 920	848 403	822 777	791 192	741 599	714 507
Nyupplåning	306 606	231 721	239 827	217 500	228 000	238 000
Amorteringar	-250 123	-257 347	-271 412	-267 093	-255 092	-253 979
UB lån i Riksgäldskontoret	848 403	822 777	791 192	741 599	714 507	698 528
Beslutad/föreslagen låneram	1 020 000	1 020 000	1 020 000	1 020 000	1 020 000	1 020 000
Ränteutgifter			-198	-2 966	-10 718	-13 971
Finansiering av räntor och avskrivningar						
Utgiftsområde 3 anslag 1:1 ap 1	-248 095	-254 467	-271 610	-270 060	-265 810	-267 950

*) Nyupplåning redovisas här för perioden december 2014 till november 2015.

Skatteverket bedömer att nuvarande låneram på 1 020 miljoner är tillräcklig för att tillgodose de investeringsbehov som finns inom utvecklingsverksamhet och övriga investeringar.

Räntekontokrediterna om 704 miljoner bedöms också tillräckliga.

5 Bilaga 1 Ofinansierade arbetsuppgifter

Reformer och nya uppgifter – årliga kostnader	Yrkande från 2017--, miljoner
<p>Förstärkning av GOB-arbetet</p> <p>Regeringen har beslutat att Skatteverket tillsammans med andra brottsbekämpande myndigheter ska säkerställa en effektiv och uthållig verksamhet för bekämpning av den grova organiserade brottsligheten, varför verket har avsatt särskilda utredningsresurser. Enligt uppdrag från regeringen 2015-12-01 ska den myndighetsgemensamma satsningen mot grov organiserad brottslighet utvecklas ytterligare under närmaste åren, både organisatoriskt och innehållsmässigt. Vi bedömer att denna utveckling av samverkan också kommer att innebära ett behov av ytterligare resurser från verket, utöver de vi bidrar med i dagsläget. För att Skatteverket ska kunna säkerställa en effektiv och uthållig verksamhet för att bekämpa den grova organiserade brottsligheten behövs ytterligare förstärkning av utredningsresurser vilket beräknas uppgå till en kostnad av 6 miljoner de kommande åren.</p>	6,0
<p>Elektroniskt informationsutbyte i brottmålsprocess RIF</p> <p>Skatteverkets förvaltning av de system som ingår i Rättsväsendets Informationsförsörjning (RIF) påbörjades 2013 och innebär till viss del förvaltning av komponenter som enbart syftar till att stödja informationsutbytet på det sätt som överenskommit inom RIF. Insatsen medför ökade löpande kostnader för drift och förvaltning av tekniska system, förvaltningsledning och samordningsfunktion vid Skatteverket. De löpande drift- och förvaltningskostnaderna beräknas till 5 miljoner.</p>	5,0
<p>Investeraravdrag</p> <p>Det införda investeraravdraget ger upphov till ökade kostnader för Skatteverket i form av anpassning och förändringar i IT-systemen, framtagande av blanketter och kontrollsystem. Det tillkommer också kostnader för information, intern utbildning och handläggning samt granskning av deklarerationer. Investeraravdraget kommer delvis att kräva manuell hantering, vilket ökar kostnaderna. Reglerna om kvittning i kapital och skatteberäkning blir mer komplicerade, vilket ställer stora krav på hanteringen hos Skatteverket. Löpande kostnader för bl.a. underhåll av nya och befintliga IT-system beräknas uppgå till 1 miljon per år. Den årliga kostnaden för att hantera gjorda och återförda avdrag, registervård och anstånd beräknas till 7 miljoner.</p>	8,0
<p>Förändrad hantering av mervärdesskatt vid import av varor</p> <p>Riksdagen har beslutat att Skatteverket tar över hanteringen av importmomsen från Tullverket 1 januari 2015 vilket medför ökade kostnader för Skatteverket. I förhållande till de kostnadsberäkningar som framförts i samband med utredningen har Skatteverket gjort en ny uppskattad kostnadsberäkning som innebär att kostnader för IT-system och personal har ökat. Ändringar måste göras i olika IT-system och nya informationsmaterial och broschyrer måste tas fram. Förslaget innebär att Skatteverket får ökade kostnader för handläggning av ärenden på 3,5 miljoner och kostnader för systemunderhåll med 0,7 miljoner. Engångskostnader för 2014 finansierades med det engångsanslag som tilldelades i BP för 2014.</p>	4,2
<p>Ändrad deklARATIONSTIDPUNKT FÖR MERVÄRDESSKATT</p> <p>Första januari 2014 infördes nya bestämmelser om tidpunkt för att lämna momsdeklaration för helt beskattningsår. Det ändrade regelverket för redovisningstidpunkt kräver anpassning av Skatteverkets IT-system samt påverkar systemförvaltning och ärendevolymer. Ändringen innebär att Skatteverket får ökade kostnader för IT-förvaltning samt för handläggning av registreringsärenden med 3,2 miljoner. Engångskostnader under 2014 finansieras med det engångsanslag som tilldelades i BP för 2014.</p>	3,2

<p>Avdragsrätt för kostnader för FoU</p> <p>Nya regler gäller från 1 januari 2014 vid beräkningen av arbetsgivaravgifter för personer som arbetar med forskning och utveckling. Skatteverket har uppskattat de löpande kostnaderna för förvaltning av IT-stöd och hantering av ärendena till 1,5 miljoner.</p>	<p>1,5</p>
<p>Skattereduktion för mikroproducerad förnybar el</p> <p>Fr.o.m. 1 januari 2015 finns möjlighet att få skattereduktion för mikroproducerad förnybar el, vilket gäller den som framställer förnybar el för egen förbrukning. Skattereduktionen lämnas till fysiska och juridiska personer, dödsbon och svenska handelsbolag som ett s.k. stöd av mindre betydelse enligt EU:s statsstödsbestämmelser. Det innebär att mikroproducenter som är företag får göra skattereduktion bara om villkoren i Europeiska kommissionens regelverk för stöd av mindre betydelse är uppfyllda. Skattereduktionen medför dels en engångskostnad som finansieras med befintligt anslag och dels en årlig kostnad om 4 miljoner.</p>	<p>4,0</p>
<p>Nya momsregler om omsättningsland för elektroniska tjänster</p> <p>Den 1 januari 2015 ändrades momsreglerna för försäljning av elektroniska tjänster, telekommunikationstjänster och sändningstjänster till privatpersoner inom EU. Ändringen innebär att beskattningen ska ske i det land där köparen är bosatt. Idag beskattas tjänsterna i det land där säljaren är registrerad. Ändringen gäller bara för försäljningar till privatpersoner inom EU. För att underlätta redovisningen av moms införs en ny e-tjänst. Tjänsten är frivillig och kallas Mini One Stop Shop (MOSS). Skatteverket uppskattar löpande driftskostnader samt handläggning av ärenden till 12,8 miljoner.</p>	<p>12,8</p>
<p>Personalliggare i byggbranschen ändrad</p> <p>Krav på personalliggare i byggbranschen har införts 1 januari 2016 i enlighet med förslagen i ”Minskat svartarbete i byggbranschen” (Prop. 2014/15:6). Kravet innebär i korthet att byggherren ska anmäla varje byggarbetsplats. Det ska föras en elektronisk personalliggare för personer verksamma på byggarbetsplatsen. Skatteverket får också möjlighet att genomföra oannonserade kontrollbesök på byggarbetsplatser. Syftet är att motverka förekomsten av svartarbete och främja en sundare konkurrens inom byggbranschen.</p> <p>Skatteverket har under 2015 förberett införande av lagen bl.a. genom att utveckla e-tjänster, ta fram arbetsmetodik och genomföra informationsinsatser till branschen. Införandet av personalliggare bedöms vidare kräva en hög kontrollfrekvens initialt för att systemets trovärdighet ska kunna upprätthållas och sedan en viss nivå efterföljande år. Under 2016 har en resurs motsvarande 47 miljoner planerats för att genomföra tillsynsbesöken. Motsvarande resurs bedöms behövas även för 2017 för att sedan halveras för 2018 och framåt. Förvaltning bedöms uppgå till 2,5 miljoner för 2016 och framåt.</p>	<p>49,5</p> <p>-23,5 (från 2018)</p>
<p>Summa årliga kostnader för Skatteverket från 2017</p> <p>Summa årliga kostnader för Skatteverket från 2018</p>	<p>94,2</p> <p>70,7</p>

