

Förslag om ändringar i förordningen med instruktion för Skatteverket

Innehållsförteckning

Sammanfattning	3
1 Författningsförslag	4
1.1 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2017:154) med instruktion för Skatteverket.....	4
1.2 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2018:395) om ändring i förordningen (2017:154) med instruktion för Skatteverket.....	5
2 Bakgrund och gällande rätt.....	6
3 Överväganden och förslag.....	7
3.1 Mindre ändringar i arbetsordningen	7
3.2 Föreskrifter.....	7
3.3 Ändring i övergångsbestämmelserna.....	8
3.4 Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser.....	9
4 Konsekvensanalys.....	10

Sammanfattning

Skatteverket är en styrelsemyndighet sedan den 1 augusti 2018. Förslagen i den här promemorian syftar till att underlätta det praktiska genomförandet av den nya ordningen och att ge utrymme för en god arbetsfördelning mellan styrelsen och myndighetschefen i fråga om beslut om föreskrifter och arbetsordning.

I promemorian föreslås att Skatteverkets styrelse får överlåta till myndighetschefen att besluta om mindre ändringar i Skatteverkets arbetsordning och om Skatteverkets föreskrifter. Detta bör inte gälla föreskrifter som har särskild principiell betydelse eller annars är av större vikt.

I promemorian föreslås också en ändring i tredje punkten i ikraftträdande- och övergångsbestämmelsen till förordningen (2018:395) med ändring i förordningen med instruktion för Skatteverket. Den föreslagna ändringen innebär att myndighetschefen får avgöra ärenden som avser föreskrifter till dess styrelsen har sitt första sammanträde.

De föreslagna bestämmelserna bör träda i kraft den 1 november 2018.

1 Författningsförslag

1.1 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2017:154) med instruktion för Skatteverket

Härigenom föreskrivs i fråga om förordningen (2017:154) med instruktion för Skatteverket att det i förordningen ska införas en ny paragraf, 17 a §, och närmast före 17 a § en ny rubrik av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Delegering

17 a §

Styrelsen får överlåta till myndighetschefen att besluta om mindre ändringar i arbetsordningen och om föreskrifter. Detta gäller inte föreskrifter som har särskild principiell betydelse eller annars är av större vikt.

Denna förordning träder i kraft den 1 november 2018.

1.2 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2018:395) om ändring i förordningen (2017:154) med instruktion för Skatteverket

Härigenom föreskrivs i fråga om förordningen (2018:395) om ändring i förordningen (2017:154) med instruktion för Skatteverket att punkt 3 i övergångsbestämmelserna till den förordningen ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

3. Myndighetschefen får avgöra ärenden som avser föreskrifter *t.o.m.* den 31 oktober 2018.

Föreslagen lydelse

3. Myndighetschefen får avgöra ärenden som avser föreskrifter *till dess styrelsen har sitt första sammanträde.*

Denna förordning träder i kraft den 1 november 2018.

2 Bakgrund och gällande rätt

Regeringen har den 26 april 2018 beslutat att Skatteverket ska bli en styrelsemyndighet från och med den 1 augusti 2018.

Av 16 § förordningen (2017:154) med instruktion för Skatteverket framgår att Skatteverket leds av en styrelse.

I 4 § myndighetsförordningen (2007:515) anges vad en myndighets ledning ska besluta om.

Av 4 § 1 och 2 myndighetsförordningen framgår att myndighetens ledning ska besluta en arbetsordning och att i arbetsordningen besluta de närmare föreskrifter som behövs om myndighetens organisation, arbetsfördelningen mellan styrelse och myndighetschef, delegeringen av beslutanderätt inom myndigheten, handläggningen av ärenden och formerna i övrigt för verksamheten.

Av 4 § 5 myndighetsförordningen framgår bl.a. att det är myndighetens ledning som ska avgöra ärenden som avser föreskrifter.

För Skatteverkets del innebär det att det är styrelsen som ska fatta beslut om Skatteverkets arbetsordning, inklusive mindre ändringar i arbetsordningen, och om Skatteverkets föreskrifter.

3 Överväganden och förslag

3.1 Mindre ändringar i arbetsordningen

Förslag: Styrelsen ska få överlåta till myndighetschefen att besluta om mindre ändringar i arbetsordningen.

Skälen för förslaget: Enligt 4 § 1 myndighetsförordningen är det Skatteverkets styrelse som beslutar om arbetsordningen och därmed även ändringar i arbetsordningen. Försäkringskassan och Sjöfartsverket är också styrelsemyndigheter. Regeringen har gett styrelsen i dessa styrelsemyndigheter befogenhet att överlåta till generaldirektören att besluta om arbetsordningen respektive gett generaldirektören befogenhet att besluta om mindre ändringar i arbetsordningen. Av 14 § förordningen (2007:1161) med instruktion för Sjöfartsverket framgår att styrelsen får överlåta till generaldirektören att besluta om arbetsordning och att i arbetsordningen meddela de närmare föreskrifter som behövs för verkets organisation och för formerna för verkets verksamhet. Enligt 11 § förordningen (2009:1174) med instruktion för Försäkringskassan får generaldirektören besluta om mindre ändringar i arbetsordningen.

Skatteverket är en stor myndighet och uppdatering av Skatteverkets arbetsordning sker vid flera tillfällen varje år. Generaldirektören beslutade under 2017 vid fem tillfällen om ändringar i arbetsordningen och under 2018 fram till den 1 augusti 2018 har generaldirektören beslutat om tre uppdateringar av arbetsordningen. Ofta är det mindre ändringar som görs såsom uppdatering till följd av lagändringar, förtydligande av skrivningar, beslutade organisationsförändringar m.m. För att effektivisera styrelsens möten bör styrelsen ha möjlighet att överlåta till generaldirektören att besluta om sådana mindre ändringar i arbetsordningen.

3.2 Föreskrifter

Förslag: Styrelsen ska få överlåta till myndighetschefen att besluta om föreskrifter. Detta ska inte gälla föreskrifter som har särskild principiell betydelse eller annars är av större vikt.

Skälen för förslaget: Enligt 4 § 5 myndighetsförordningen är det Skatteverkets styrelse som avgör ärenden som avser föreskrifter. Regeringen har gett styrelsen i vissa styrelsemyndigheter befogenhet att överlåta till generaldirektören att besluta om föreskrifter. Det är i styrelsemyndigheter där det fattas ett större antal föreskrifter. För t.ex. Socialstyrelsen, Transportstyrelsen och Försäkringskassan har regeringen beslutat om en sådan delegeringsrätt i deras instruktioner. Av 14 a § förordningen (2015:284) med instruktion för Socialstyrelsen framgår att styrelsen får överlåta till myndighetschefen att besluta Socialstyrelsens föreskrifter samt att detta inte gäller föreskrifter som har särskild principiell betydelse eller annars är av större vikt. En liknande bestämmelse har Transportstyrelsen i sin instruktion, 16 a och 16 b §§ förordningen (2008:1300) med instruktion för Transportstyrelsen. Skatteverket har tidigare varit styrelsemyndighet och då hade Skatteverket en delegeringsbestämmelse i instruktionen att styrelsen fick överlåta till generaldirektören att besluta om vissa föreskrifter, 16 § förordningen (2003:1106) med instruktion för Skatteverket. Av 11 § förordningen med instruktion för Försäkringskassan framgår det att generaldirektören får besluta om föreskrifter som inte är av större betydelse

Skatteverket beslutar cirka 25 föreskrifter per år. Under 2015 fattade generaldirektören beslut om 23 föreskrifter, under 2016 om 23 föreskrifter och under 2017 om 28 föreskrifter.

En del av dessa föreskrifter som Skatteverket varje år fattar beslut om är verkställighetsföreskrifter.

Om styrelsen får överlåta till generaldirektören att besluta vissa föreskrifter är det till fördel för styrelsen då styrelsens möten på detta sätt kan effektiviseras. Skatteverket vill också nämna att för flera föreskrifter får Skatteverket uppgifter om de värden som ska läggas in i föreskrifterna kort tid före beslutsdatum. Det är således ofta korta ledtider vid arbetet med föreskrifterna och det kan bli svårt för styrelsen att hinna besluta dessa föreskrifter i tid då styrelsens möten troligen inte kommer att hållas mer än en gång varje månad.

Sammantaget är det till gagn för Skatteverket om Skatteverkets styrelse får överlåta till generaldirektören att besluta vissa föreskrifter. Vid ett sådant beslut får Skatteverkets styrelse ta ställning till vilka föreskrifter som i så fall ska få delegeras till generaldirektören.

När det gäller föreskrifter som har särskild principiell betydelse eller annars är av större vikt bör de även fortsättningsvis beslutas av styrelsen.

3.3 Ändring i övergångsbestämmelserna

Förslag: Myndighetschefen ska få avgöra ärenden som avser föreskrifter till dess styrelsen har sitt första sammanträde.

Skälen för förslaget: Av övergångsbestämmelserna till de nya bestämmelserna att styrelsen ska ledas av en styrelse i förordningen med instruktion för Skatteverket framgår dels att myndighetschefen har, till dess styrelsens ledamöter har utsetts, de befogenheter som myndighetens ledning har enligt 4 § myndighetsförordningen, dels att myndighetschefen får avgöra ärenden som avser föreskrifter t.o.m. den 31 oktober 2018.

När regeringen har utsett ledamöterna i Skatteverkets styrelse bör styrelsens ledamöter få tid att sätta sig in i myndighetens verksamhet och därför bör generaldirektören få avgöra ärenden som avser föreskrifter fram till dess styrelsen har sitt första sammanträde.

3.4 Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Förslag: De föreslagna bestämmelserna ska träda i kraft den 1 november 2018.

Skälen för förslaget: Av övergångsbestämmelserna till de nya bestämmelserna att styrelsen ska ledas av en styrelse i förordningen med instruktion för Skatteverket framgår dels att myndighetschefen har, till dess styrelsens ledamöter har utsetts, de befogenheter som myndighetens ledning har enligt 4 § myndighetsförordningen, dels att myndighetschefen får avgöra ärenden som avser föreskrifter t.o.m. den 31 oktober 2018.

Med stöd av bl.a. skatteförfarandeförordningen (2011:1261) och förordningen (2000:866) med bemyndigande för Skatteverket att meddela vissa föreskrifter till inkomstskattelagen (1999:1229) beslutar Skatteverket om ett större antal föreskrifter i november och december varje år.

Eftersom myndighetschefen får avgöra ärenden om föreskrifter endast t.o.m. den 31 oktober 2018 bör den föreslagna ändringen i övergångsbestämmelsen att myndighetschefen ska få avgöra ärenden till dess styrelsen har sitt första sammanträde träda i kraft den 1 november 2018, så att det säkerställs att beslut om föreskrifter kan fattas fram till dess det första styrelsesammanträdet hålls.

När det gäller den föreslagna bestämmelsen att styrelsen får överlåta till myndighetschefen att besluta om mindre ändringar i arbetsordningen och om vissa föreskrifter bör även denna bestämmelse träda i kraft den 1 november 2018. De föreskrifter som beslutas i november och december är i de flesta fall inte av principiell betydelse eller av större vikt och det skulle underlätta föreskriftsarbetet om generaldirektören får möjlighet att fatta beslut om dessa föreskrifter. För att styrelsen ska kunna ha möjlighet att överlåta till generaldirektören att fatta beslut om föreskrifter i november och december bör den föreslagna bestämmelsen träda i kraft den 1 november 2018.

4 Konsekvensanalys

Förslaget bedöms inte medföra ha några offentligfinansiella effekter eller konsekvenser för enskilda, företag eller de allmänna förvaltningsdomstolarna. Promemorians förslag får emellertid stor konsekvens för Skatteverket och för dess styrelse då arbetet med föreskrifter och styrelsearbetet blir mer effektivt om mindre ändringar i arbetsordningen och de flesta föreskrifter får beslutas av generaldirektören.