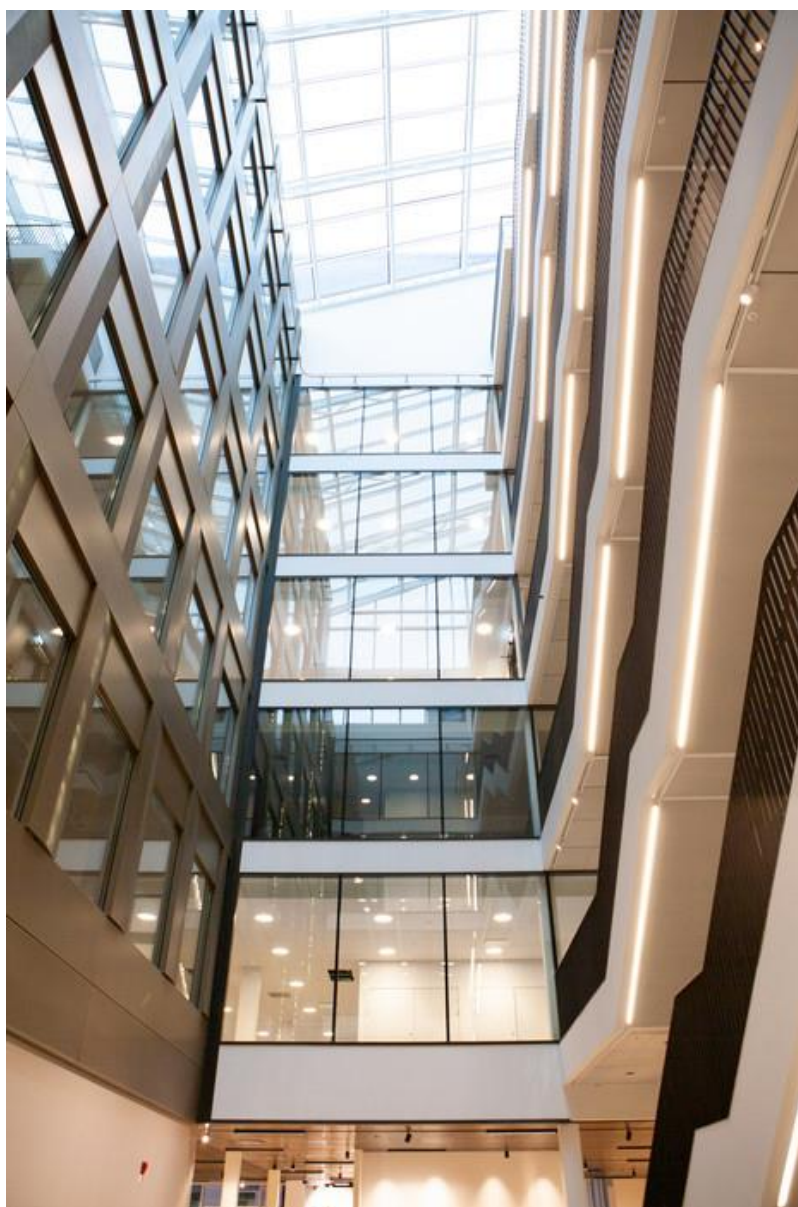


Skatteverkets budgetunderlag för 2023-2025



Skatteverkets budgetunderlag 2023-2025

Skatteverket lämnar härmed budgetunderlag för åren 2023-2025 enligt förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

Beslut i detta ärende har fattats av Skatteverkets styrelse den 22 februari 2022.

Närvarande vid beslutet har varit ordförande Sten Olsson, ledamöterna Agneta Börjesson, Mats Dillén, Anne-Marie Eklund Löwinder, Carl Gustav Fernlund, Annika Lundius, Åke Södermark, Anders Tell (ST), Johan Almstrand (SACO) och generaldirektör Katrin Westling Palm.

Dessutom har överdirektör Fredrik Rosengren, chefen för styrningsenheten Evelina Rautila Lindqvist, finansiell controller Åsa Zakrisson samt verksamhetscontroller Merja Tuomivaara Westermark varit närvarande, den senare som föredragande.


Katrin Westling Palm

Innehåll

1	Skatteverkets förslag till finansiering inom anslag 1:1 (UO 3)	5
1.1	Finansieringsöversikt	6
1.2	Utgångspunkter och bedömning av anslagsnivån	8
2	Områden med tillkommande behov av finansiering	9
2.1	Skattekontroll	9
2.2	Brottsbekämpning	10
2.2.1	Den brottsbekämpande- och it-forensiska verksamheten	10
2.2.2	Utökat samarbete mellan myndigheter	12
2.3	Modern och effektiv beskattning	13
2.4	Folkbokföring	18
2.4.1	Minska fel i folkbokföringen	18
2.4.2	Motarbeta felaktig folkbokföring	20
2.4.3	Samordningsnummer	20
2.5	Internationellt informationsutbyte	21
2.6	Totalförsvaret och höjd beredskap	23
2.7	Lagstiftningsförändringar av betydelse	25
2.7.1	Nya företagsbeskattningsregler, Pelare 1 och 2	25
2.7.2	Ny lag om källskatt	27
2.7.3	Ny mervärdesskattelag	27
2.7.4	Nya momsregler mellan företag och konsumenter	28
2.7.5	Auktorisationssystem för elektronisk identifiering och digital post	28
2.7.6	Testamentsregister	29
2.7.7	Stöd vid korttidsarbete	29
2.7.8	Tillfälligt anstånd med inbetalning av skatt	30
2.8	Övrigt inom verksamheten	30
2.8.1	Förvaltningsgemensam digital infrastruktur	30
2.8.2	Digital föräldraskapsbekräftelse	30
3	Information om anslag inom andra utgiftsområden	32
3.1	Statlig hjälp med avgiftsuppbörd till registrerade trossamfund	32
3.2	Anslag för trängselskatt (UO22 Näringsdep.)	32
3.3	Anslag till Valmyndigheten (UO1 Kulturdep.)	32
4	Avgiftsbelagd verksamhet	33
4.1	SPAR	33
5	Information om verksamhetsinvesteringar	35
5.1	Verksamhetsinvesteringar	35
5.2	Planerade verksamhetsinvesteringar	35
5.3	Särskild information om verksamhetsinvesteringar	35
5.4	Lånefinansiering och låneram	37
5.4.1	Särskilt om Skatteverkets datorinnehav	37
5.5	Räntekontokredit	37

6	Yrkande till ändringsbudget för 2022, anslag 1:1 (UO 3)	39
6.1	Samordningsnummer	39
6.2	Auktorisationssystem för elektronisk identifiering och digital post	39
6.3	Tillfälligt anstånd med inbetalning av skatt.....	40
Bilaga 1	ANMÄLNINGSFRÅGOR	

1 Skatteverkets förslag till finansiering inom anslag 1:1 (UO 3)

Skatteverket lämnar förslag på finansiering för budgetåren 2023-2025 i enlighet med förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (FÅB). Skatteverket lämnar även yrkanden avseende höjning av anslaget för budgetår 2022 för fortsatt drift och utveckling av verksamheten (avsnitt 6).

Tabell 1. Översikt över förslagen (mnkr)

	2022	2022	2023	2023	2024	2024	2025	2025
	Engångs- utg.	Nivå- höjning	Engångs- utg.	Nivå- höjning	Engångs- utg.	Nivå- höjning	Engångs- utg.	Nivå- höjning
Skattekontroll				78				
Brottsbekämpning								
Den brottsbekämpande och it-forensiska verksamheten				18				
Utökad samarbete mellan myndigheter				24				
Modern och effektiv beskattning			42	28	58	25	73	15
Folkbokföring								
Minska fel i folkbokföringen			21	75	22	66	20	
Motarbete felaktig folkbokföring				12				
Samordningsnummer	20			20				
Internationellt informationsutbyte			75		12	85		10
Totalförsvaret och höjd beredskap				23		33		22
Lagstiftningsförändringar av betydelse								
Nya företagsbeskattningsregler, Pelare 1 och 2				10		20		
Ny lag om källskatt				4	18	4		12
Ny mervärdesskattelag			9					
Nya momsregler mellan företag och konsumenter				39				
Auktorisationssystem för elektronisk identifiering och digital post	10		21		24		26	
Testamentsregister			20	10				
Stöd vid korttidsarbete				11				
Tillfälligt anstånd med inbetalning av skatt	38		50		20		10	
Summa UO3 1:1 Skatteverket	68	0	238	352	154	233	129	59

Nivåhöjning avser ökning jämfört med föregående år.

Framställningen baseras på regeringens lagförslag och i budgetpropositionen uttalade avsikter om åtgärder eller ambitionshöjningar eller förslag på åtgärder som lagts i särskilt omnämnda utredningar. Förslag på åtgärder som leder till motsvarande minskning av

kostnader har bedömts enligt kraven i FÅB. Det som Skatteverket redovisar är kvarstående bedömda resursbehov.¹

Budgetunderlaget innehåller även uppgifter om myndighetens investeringar och dess avgiftsbelagda verksamhet.

I bilaga till budgetunderlaget redovisas anmälningsfrågor som vid regeringsbeslut om genomförande kan komma att ställa krav på ytterligare resurstillskott.

Skatteverket har för 2022 en låneram på 1 420 miljoner kronor. Bedömningen är att låneramen kommer att täcka lånebehovet 2022. Skatteverket bedömer att det från och med 2023 finns ett behov av en högre låneram. Låneramen bör därför höjas 2023 till 1 450 miljoner kronor för att inte riskera att lånefinansierad utveckling förhindras eller försenas. Den befintliga räntekontokrediten på 704 miljoner kronor bedöms tillräcklig för de budgetår budgetunderlaget avser.

Den förteckning över gällande författningar och allmänna råd som Skatteverket ska föra enligt 18 c § författningssamlingsförfordningen (1976:725) översänds samtidigt med detta budgetunderlag. Förteckningen innehåller 259 föreskrifter och 893 allmänna råd.

1.1 Finansieringsöversikt

Skatteverket har i tabell 2a redovisat anslagsnivån i fasta priser för 2022 och använt denna nivå som beräknat belopp även för 2023-2025, vilket även påverkar hur utgifter beräknas.

I budgetpropositionen för 2022 framgår av budgetförslaget regeringens överväganden avseende beräknad anslagsnivå och härledning av anslagsnivå 2022-2024. I budgetpropositionen baseras pris- och löneomräkning för åren 2022-2024 på anvisade medel 2021 och övriga förändringskomponenter för åren 2022-2024 redovisas i löpande priser. Riksdagens beslut i december 2021 om budget för 2022 fastställde beloppet i budgetpropositionen. Beräknade anslag för 2022-2025 framgår av aktuell prognos i Hermes. Prognosen i Hermes per februari 2022 visar på beräknade anslag på 8 109,7 miljoner kronor för 2023, 8 194,1 miljoner kronor för 2024, och 8 358,7 miljoner kronor för 2025.

¹ För Valmyndighetens del disponerar Skatteverket ramanslag. Skatteverket har beaktat Valmyndighetens behov av investeringar i avsnitt 5, eftersom Valmyndigheten använder Skatteverkets låneram för sina investeringar. I budgetunderlaget behandlas även anslag som Skatteverket disponerar för statlig hjälp med avgiftsuppbörd till registrerade trossamfund och anslag som Skatteverket disponerar för trängselskatt.

Tabell 2a Översikt över verksamhetens finansiering (tkr)

	2021 Utfall	2022 Prognos	2023 Beräknat	2024 Beräknat	2025 Beräknat
Anslag					
UO3 1:1 ap 1 Skatteverket	8 353 985	8 202 898*	8 202 898	8 202 898	8 202 898
Anslagsyrkande (utöver bef. anslag)		68 000	590 000	739 000	773 000
Avgiftsintäkter som disponeras					
Offentligrättslig verksamhet					
ID-kort	64 896	60 000	60 000	60 000	60 000
Namnären den	11 999	18 000	18 000	18 000	18 000
Prissättningsbesked	1 775	1 400	1 400	1 400	1 400
Särskilt uppskattningsvärde för fastighet	220	180	180	180	180
Uppdragsverksamhet					
Administration ålderspension AP-fonderna	415 153	395 446	362 631	391 713	392 017
Administration ålderspension premiepension	64 867	61 788	56 661	61 205	61 253
Intäkter från KFM för verksamhetsstöd	221 153	216 515	215 000	215 000	215 000
Navet	8 245	8 200	8 200	8 200	8 200
SPAR	44 551	43 000	43 000	43 000	43 000
Tjänsteexport	32 393	40 000	40 000	45 000	50 000
Övriga avgiftsintäkter					
Övrigt	117 836	57 500	40 000	40 000	40 000
Summa	9 337 073	9 172 927	9 637 970	9 825 596	9 864 948
Avgiftsintäkter som redovisas mot inkomsttitel					
Meddelat förhandsbesked i tax.frågor mm	520	300	300	300	300
Ansökningsavgift äktenskapsregistret	5 725	6 500	6 500	6 500	6 500
Ansökningsavgift europeiskt arvsintyg	718	570	570	590	590

Tabell 2b Utgifter, över/underskott och anslagssparande/kredit (tkr)

	2021 Utfall	2022 Prognos	2023 Beräknat	2024 Beräknat	2025 Beräknat
Utgifter	9 156 226	9 347 650	9 823 894	9 956 213	9 874 676
Över-/underskott	180 847	-174 723	-185 924	-130 617	-9 728
Ingående anslagssparande/kredit	189 003	250 620	75 897	-110 027	-240 644
Utgående anslagssparande/kredit	369 850	75 897	-110 027	-240 644	-250 372
i % av anslag	4,4%	0,9%	-1,3%	-2,7%	-2,8%

*Exklusive extra ändringsbudgetar gällande tillfälligt anstånd (prop. 2021/22:86) samt tillfälligt slopad karenstid för stöd vid korttidsarbete (prop. 2021/22:113).

1.2 Utgångspunkter och bedömning av anslagsnivån

Uppgifter och mål omsätts genom verksamhetsplanering, prioritering, styrning och ledning till genomförande och uppföljning av resultat.

Skatteverket arbetar systematiskt med effektiviseringar av verksamheten för att skapa utrymme för satsningar. Utgångspunkten är att all verksamhet kan klara en generell effektivisering med 1,5 procent per år. Utöver detta genomförs ytterligare effektiviseringar 2022, där minskade tjänsteresor är en viktig delåtgärd. Skatteverket måste också realisera de effekter som olika utvecklingsprojekt förväntas ge i form av höjd kvalitet i våra tjänster och ökad kostnadseffektivitet i vår verksamhet. Löpande effektivisering av verksamheten skapar ytterligare ekonomiskt utrymme till särskilt angelägna satsningar kommande år.

Covid-19 har påverkat Skatteverkets verksamhet och ekonomi på flera sätt. Extra medel har tilldelats för hantering och kontroll av regeringens beslutade stödåtgärder och dessutom har utlåning av medarbetare till Tillväxtverket genererat intäkter. Tillfälliga medel samt medel som tilldelas sent under året ger en kortsiktighet som är svår att hantera. Anslagssparandet, som ökat under 2021 till stor del som en följd av kostnadsminskningar respektive intäktsökningar av tillfällig karaktär kopplat till covid-19, ger ett bra utgångsläge. Skatteverket bedömer dock att detta inte är tillräckligt, då det finns stora behov att bland annat öka satsningarna inom skattekontroll och brottsbekämpning, förnya våra it-system inom beskattning och att öka satsningarna inom folkbokföring. Anslagsramen behöver därför utökas.

2 Områden med tillkommande behov av finansiering

Skatteverkets framställan gäller ökade resursbehov med utgångspunkt i de krav och förväntningar som följer med Skatteverkets uppdrag och med beaktande av aktuella omvärldsfaktorer. Omvärldens förväntningar på Skatteverket i kombination med samhällsutmaningarna gör att vi behöver höja ambitionerna i valda delar av vårt uppdrag. Skatteverket lämnar förslag på finansiering i specifika frågor med motiveringar och utgångspunkt i lagändringar eller uttalade ambitionshöjningar i budgetpropositionen.

2.1 Skattekontroll

Skattekontroll är en central del av vår verksamhet och en viktig åtgärd för att vi ska kunna genomföra vårt uppdrag. Till följd av att Skatteverket fått nya arbetsuppgifter under den senaste 2-årsperioden har kontrollnivåerna minskat. Periodvis har vi kraftigt minskat våra kontrollbesök (personalliggare, kassaregister m.m.), men även skrivbordskontroller och skatterevisioner har påverkats. Skatteverket bedömer att vi börjar närma oss en kontrollnivå som inte är rimlig för att kunna åtgärda skattefelet. Om kontrollnivån inte återställs är det rimligt att anta att skattefelet kommer att öka.

Exempelvis har:

- resursen för skattekontroller för att motverka osund konkurrens (exempelvis personalliggare- och kassaregisterbesök) minskat med 29 procent
- resursen för skatterevisioner inom stora företag minskat med 21 procent
- vårt offensiva borgenärsarbete minskat med 19 procent
- resursen för skrivbordskontroller och skatterevisioner inom små och medelstora företag minskat med 5 procent (exklusive borgenär och stödåtgärder mot bakgrund av covid-19).

Det finns olika orsaker till minskningen av volymerna inom kontrollen, flera av dem har sitt ursprung i covid-19. Automatiseringen av vår ärendehandläggning genom systemutveckling har inte skett i tillräcklig omfattning. Skälet till detta är bland annat att vi i utvecklingsverksamheten har behövt prioritera flera lagtvingande utvecklingar (exempelvis omställningsstöd och evenemangsstöd). Detta har medfört att den önskade förflyttningen mot en minskad manuell kontroll har försenats och att en för stor andel av kontrollresursen får läggas på dels manuell ärendehantering, dels enklare hanteringskontroll vilket gör att vår riskbaserade kontroll mot skattefelet har fått stå tillbaka. Vidare har covid-19 inneburit tillkommande arbetsuppgifter för Skatteverket, exempelvis hantering av tillfälliga anstånd för skattebetalning och hantering av omställningsstödet till vilket resurser har omfördelats. Vi har också bidragit med kvalificerad personal till Tillväxtverket. Trots ekonomisk kompensation har det medfört ett kompetenstapp som påverkat vår kontroll. Covid-19 har även medfört att vi inte har kunnat utföra kassa- och personalliggarbesök i den omfattning som var planerat av smittskyddsskäl.

Ärendevolymer ökar dessutom stadigt inom många delar av Skatteverkets verksamhet, vilket ytterligare har trängt undan arbetet med kontroller. I tabellen nedan redovisas utvecklingen av utvalda volymer över en femårsperiod.

Tabell 3. Volymer

	2017	2018	2019	2020	2021
Inkomstskatt företag					
Antal grundbeslut inkomstskatt (exkl. enskilda näringsidkare)	723 288	743 926	763 533	787 862	805 071
Antal F-skatteregistrerade	971 501	1 013 136	1 032 611	1 057 392	1 096 038
Kontroll företag					
Antal besök	25 953	32 483	24 409	9 175	5 961
Antal revisioner	3 126	2 488	2 130	1 654	1 562
Antal skattetillägg	21 299	20 161	18 547	18 493	24 016
Andel klara revisioner inom 10 månader*	85%	84%	86%	73%	68%

* Avser inkomstdeklaration för företag exklusive enskilda näringsidkare.

Antalet företag i Sverige har ökat och dessutom har förändringar i lagstiftning lett till att fler utländska företag och arbetstagare ska registrera sig och betala skatt i Sverige. Stora företag står för cirka 70 procenten av alla skatteinbetalningar och den skatt som belastar dessa företag uppgår till cirka 40 procent av den totala skatteintäkten. Dessa företag har andra skatterisker än små- och medelstora företag. Riskerna rör ofta mer komplexa frågor, såsom gränsöverskridande transaktioner, finansiering och resultatjustering samt större belopp. Utvecklingen på internationell nivå (t.ex. OECD:s arbete med Pelare 1 och 2) pekar mot än större komplexitet i skattefrågor som rör stora, internationella koncerner, vilket ökar risken för skattefel.

Vi behöver även utöka kontrollen inom ramen för vår myndighetssamverkan, exempelvis kring grov organiserad brottslighet och arbetskraftskriminalitet. Inom sådan samverkan kan vi bidra med kompetens och olika utredningsverktyg och tillsammans med övriga aktörer kan vi gemensamt uppnå en ökad samhällsnytta.

Sammanfattningsvis är Skatteverkets kontrollverksamhet central för att bibehålla förtroendet för välfärdssystemet och i förlängningen ett väl fungerande samhälle. Kontrollen bidrar också till att företagande kan ske på lika villkor genom att åtgärda skattefusk som leder osund konkurrens. En effektiv skattekontroll motverkar också att oseriösa företag släpps in i systemet och minskar risken att den information vi delar med andra myndigheter leder till bedrägerier och missbruk i andra delar av välfärdssystemet.

Skatteverket ser ett stort behov av att varaktigt återställa kontrollnivåerna till en mer rimlig nivå under kommande år så att den blir ändamålsenlig och trovärdig.

Skatteverket yrkar 78 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2023 för att öka utredningsresurserna och återetablera en bred och stabil kontroll samt rättslig styrning och rättsligt stöd.

2.2 Brottsbekämpning

2.2.1 Den brottsbekämpande- och it-forensiska verksamheten

Brottskatalogen för skattebrottsenheten har utökats med brott enligt lagen om korttidsarbete och omställningsstöd, vilket har medfört ett ökat inflöde av ärenden till skattebrottsenhetens

brottsutredningsverksamhet under 2021. Från och med 2021 har brottskatalogen också utökas med ”grön teknik”, vilket kommer medföra ytterligare ökat inflöde av ärenden. Inflödet av misstänkta folkbokföringsbrott har fortsatt att öka under 2021 och ökningen bedöms fortsätta. Den utökade brottskatalogen medför att antalet ärenden till skattebrottsenhetens brottsutredningsverksamhet kommer att öka liksom utvecklingen varit beträffande folkbokföringsbrott.

För underrättelseverksamheten bedöms att utbytet av information kommer att öka. De ökade möjligheterna vad gäller den interna uppgiftsskyldigheten kommer att medföra mer information och mer samverkan.

Folkbokföringens roll som samverkanspart i utredningsarbete kopplat till organiserad brottslighet och utnyttjande av identiteter har ökat. Viss intern förstärkning av resurser har gjorts och en tydligare funktion för samverkansarbetet är under uppbyggnad. En målsättning är att motverka att identiteter kan skapas eller manipuleras för att användas som brottsverktyg.

Det it-forensiska arbetet på Skatteverket är gemensamt för beskattningen och brottsbekämpningen. It-forensiker bidrar med förutsättningar för beskattningsverksamhetens arbete med företeelser som är särskilt förtroendeskadligt och där samhället förväntar sig att Skatteverket agerar. Genom sitt arbete skapar it-forensiker även förutsättningar till brottsutredningsverksamhetens medverkan i brottsutredningar. Att säkra bevis forensiskt är en resurskrävande verksamhet. Globaliseringen, digitaliseringen och den fortsatt snabba tekniska utvecklingen verkar gemensamt för ytterligare komplexitet i arbetet med att säkra bevis forensiskt. Vi ser att detta ställer fortsatt stora krav på den it-forensiska verksamhetens förmåga att utveckla kompetens både vad gäller teknikutvecklingen och hur den digitala brottsarenan fungerar.

Globaliseringen gör det svårare att upptäcka och utreda fusk och brott med koppling till Skatteverkets ansvarsområde. Utvecklingen av den organiserade brottsligheten kräver ytterligare insatser. För att delvis möta detta utvecklas och breddas myndighetssamverkan och informationsutbytet, både inom Sverige och internationellt. Graden av komplexitet ökar i brottsutredningsärenden när ärenden har kopplingar utanför Sverige.

I enlighet med enligt förordning (2008:1396) om förenklat uppgiftsutbyte mellan brottsbekämpande myndigheter i Europeiska unionen kommer skattebrottsenheten behöva ha beredskap för att ta emot och hantera brådskande begäran om uppgifter från andra brottsbekämpande myndigheter inom EU, om skattebrottsenheten blir behörig brottsbekämpande myndighet inom EU. Sannolikt kommer flödet av underrättelser till och från utlandet öka.

Om Sverige ansluter sig till ett fördjupat samarbete med den europeiska åklagarmyndigheten (EU-förordning 2017/1939) kommer också detta att påverka Skatteverkets brottsutredande verksamhet. Skatteverket omnämns som behörig verkställande myndighet för att genomföra åtgärder i enlighet med förordningen. De europeiska delegerade åklagarna har samma rätt att anlita nationella myndigheter för olika utredningsåtgärder som en nationell åklagare har. I vilken utsträckning de europeiska delegerade åklagarna kommer att begära biträde av skattebrottsenheten är idag svårt att uppskatta. Sannolikt kommer skattebrottsenheten att få hantera mer omfattande gränsöverskridande ärenden. Utredningarna bedöms ta mer av våra

resurser i anspråk jämfört med nationella ärenden. Författningsändringar för att vi ska kunna ansluta oss till den europeiska åklagarmyndigheten föreslås träda i kraft 1 mars 2022. Enligt den information vi har idag kommer Sverige att ansluta sig tidigast i slutet på 2022.

Den utökade brottskatalogen innebär ytterligare behov av resurser, både vad gäller att biträda åklagare i förundersökningar och att bedriva underrättelseverksamhet avseende de nya brotten i brottskatalogen. Underrättelseverksamhetens resurser kommer dessutom att behöva förstärkas ytterligare om skattebrottsenheten blir behörig brottsbekämpande myndighet inom EU. Brottsutredningsverksamhetens resurser behöver förstärkas när Sverige ansluter sig till det fördjupade samarbetet med den europeiska åklagarmyndigheten. Den it-forensiska verksamhetens resurser behöver förstärkas eftersom efterfrågan på it-forensiska tjänster kommer att öka. Sammantaget ser vi en utveckling där arbetet mot skattefusk, skattebrott och organiserad brottslighet tar mer och mer av våra resurser i anspråk.

Skatteverket yrkar 18 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2023 för utredningsresurser och underrättelsehandläggare.

2.2.2 Utökat samarbete mellan myndigheter

Samhällspåverkan blir stor när privatpersoner och företag medvetet försöker nyttja välfärdssystemen på fel sätt. Förtroendet för det demokratiska systemet och välfärdssamhället riskeras och stora ekonomiska värden sätts på spel. Skatteverket är en av de myndigheter som ingår i myndighetsgemensamma satsningar mot organiserad brottslighet och missbruk och brott mot välfärdssystemen.

Skatteverket behöver skapa goda förutsättningar för att motverka missbruk av de utbetalande välfärdssystemen. Vi ska därför ta ansvar för att informationen i våra system är korrekt. En tydlig prioritering är att grunduppgifterna i våra register inom folkbokföring och skattesystem ska hålla en hög kvalitet eftersom de används av många aktörer i samhället. Inom välfärdssystemen finns också många komplexa myndighetsstrukturer där olika myndighetssystem inte samverkar, vilket skapar utmaningar i arbetet med att motverka missbruket. Skyddet av välfärden behöver utvecklas genom bland annat utökat samarbete och utvecklade arbetssätt och rutiner som beaktar flera myndigheters behov.

Myndighetssamverkan mot organiserad brottslighet har pågått under en längre tid och behöver utvecklas för att förstärka förmågan att arbeta brottsförebyggande. Detta arbete pågår och kräver delvis nya arbetssätt i samverkan med andra myndigheter men också ytterligare resurser över tid. Arbetet mot fusk, regelöverträdelser och brottslighet i arbetslivet ska bedrivas långsiktigt och för att möjliggöra detta behöver resurser, metoder och en varaktig struktur för samverkan byggas upp.

Korrekt tillgänglig information inom, och i utbytet mellan myndigheter, är en av de viktigaste tillgångarna för att kunna motverka brottslighet, missbruk av välfärdssystemen samt fusk, regelöverträdelser och brottslighet i arbetslivet. Skatteverket behöver utveckla informationshanteringen och vårt informationsutbyte. För detta krävs såväl digitala lösningar som utvecklade arbetssätt och rutiner. Skatteverket behöver också ytterligare analysresurser för att vi ska kunna bidra i arbetet med att ta fram myndighetsgemensamma problembilder över brottsligheten. De myndighetsgemensamma problembilderna kommer att skapa

förutsättningar för att använda fler verktyg och få en bredare effekt i arbetet med att motverka organiserad brottslighet.

Sammantaget innebär ovanstående att Skatteverket behöver utöka samverkan med andra och höja ambitionsnivån i satsningen för att motverka brottslighet, missbruk av välfärdssystemen samt fusk, regelöverträdelser och brottslighet i arbetslivet. Arbetet är resurskrävande och driver kostnader hos Skatteverket. Beräknat behov av ökad resurs är 20 årsarbetskrafter, motsvarande 14 miljoner kronor från och med 2023.

En samverkan mellan Skatteverket, Arbetsmiljöverket och Polismyndigheten för att utveckla regionala centra mot arbetslivskriminalitet innebär att myndigheterna ska tillhandahålla resurser så att det gemensamma arbetet utgår ifrån gemensamma lokaler. Om regeringen har för avsikt att inrätta regionala centra mot arbetslivskriminalitet behöver Skatteverket mer resurser för att delta. Kostnaden uppskattas till cirka tio miljoner kronor från och med 2023, beroende på hur många centra som ska byggas upp.

Skatteverket yrkar 24 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2023 för ökade resurser.

2.3 Modern och effektiv beskattning

Kundernas förväntningar, tillkommande uppdrag, lagförändringar samt nya och tillkommande krav på utbyte av information nationellt och internationellt i en alltmer komplex kontext medför stora behov av förnyelse av våra verksamhetssystem. Dessutom ställer samhällets förändringstakt högre krav på Skatteverkets fortsatta digitalisering. Skatteverket behöver göra stora investeringar som möjliggör att vi förblir en modern och digital myndighet som kan verka både i ett nationellt och internationellt sammanhang med bibehållet förtroende. Vi behöver accelerera digitaliseringen för att kunna frigöra handlägningsresurser till mera värdeskapande och förebyggande arbetsuppgifter, såsom utökad kontroll och fördjupade utredningar, och ge kunderna snabbare beslut och besked.

Majoriteten av våra kärnsystem är gamla, från 1990-talet, och har redan nått slutet på sin livscykel. Skatteverkets it-miljö inom beskattningen har stora tekniska utmaningar då befintliga system, tekniska plattformar och arkitektur begränsar möjligheterna för ytterligare digitalisering. En ökad digitalisering krävs för att möta omvärldens behov, automatisera verksamheten samt bedriva den effektivt. Skatteverket behöver därför kraftsamla och göra stora investeringar i våra system och it-miljö. Med moderna plattformar och mindre komplexa lösningar kan Skatteverket bedriva en mer effektiv verksamhet, få ökad flexibilitet i en föränderlig värld och lägre förvaltningskostnader. Den förändring som krävs kan inte uppnås med våra nuvarande it-system.

Skatteverkets applikationsportfölj består av en stor och komplex sammansättning av applikationer. Idag finns cirka 150 applikationer inom beskattningsområdet och it-landskapet är komplext med många beroenden. Genom åren har systemen utvecklats och anpassats flera gånger om för att möta nya behov. Ofta stödjer applikationerna flera verksamheter och vissa verksamheter är i dag beroende av många applikationer. Detta leder till ökad komplexitet, utmaningar i styrning och längre ledtider vid förändring, vilket sammantaget medför ökade kostnader.

Skatteverket behöver öka takten i avvecklingen av gammal teknik där det inte längre finns support och då informations- och rättssäkerhet inte kan garanteras. Applikationerna

uppdateras inte med nödvändiga säkerhetsförändringar. Applikationerna uppgraderas inte heller för att moderniseras med nya funktioner eller för att följa nya lagkrav, exempelvis att vara tillgängliga för personer med olika funktionsnedsättningar. Avveckling av gammal teknik kan inte ske förrän de nya it-systemen är på plats och de gamla kan stängas ned.

Erfarenheter visar att när vi gör förändringar i de gamla systemen så är det både ett komplext, dyrt och tidskrävande arbete. Detta medför att vi har en hög och eskalerande förvaltningskostnad samt sämre flexibilitet för att möta de nya krav och behov som regeringen, privatpersoner och företag har på Skatteverket. Riksrevisionen belyser problematiken i rapporten "Föråldrade it-system"². Dessutom växer omfattningen på det vi förvaltar stadigt till följd av nya krav, nya uppdrag och ny lagstiftning, vilket ytterligare tränger ut nödvändig utveckling av vår verksamhet.

Inom beskattningens handläggande verksamhet finns det fortfarande många manuella arbetsmoment som behöver automatiseras och medarbetarna hanterar idag ett stort antal system för att kunna göra sina arbetsuppgifter. Risken för misstag ökar vid manuell hantering, vilket i sin tur kan påverka rättssäkerheten och informationskvaliteten negativt. På it-sidan är det en utmaning att hitta medarbetare som har djup och relevant kompetens av både äldre och nyare teknik.

Systemförnyelsen måste göras successivt då den behöver genomföras samtidigt som den ordinarie verksamheten bedrivs. I första delen av systemförnyelsen är fokus på utveckling av grundläggande baskomponenter, så kallade gemensamma möjliggörare. Möjliggörarna är en förutsättning och tillför funktionalitet för att kommande utveckling ska kunna skapa mesta möjliga nytta. Under 2021 har utvecklingsarbete planerats och påbörjats utifrån den plan som finns för beskattningens systemförnyelse. Covid-19 har medfört att Skatteverkets planerade digitalisering, utveckling och livscykelhantering av it-systemen fått stå tillbaka till förmån för nya arbetsuppgifter, utveckling och stöd av samhällsviktiga lagar och reformer.

Utvecklingsbehov och effekter

Systemförnyelsen skapar förutsättningar för att Skatteverket ska kunna ta om hand den höga reformtakten och utveckla digitala lösningar för ny lagstiftning. Om Skatteverket inte får mer resurser för att öka taken i systemförnyelsen kommer ny lagstiftning att få basala och otillfredsställande digitala lösningar och många gånger utebliven automatisering i handläggningen. Risken är att vi lanserar e-tjänster som klarar minimikraven men som vi sedan har mycket begränsade möjligheter att vidareutveckla och förbättra. Utvecklingen och förvaltningen kostar mer då den tvingas byggas med gamla system som bas och på föråldrade plattformar.

Följande områden behöver prioriteras:

Register för grundinformation: Skatteverket behöver säkerställa att det finns moderna och ändamålsenliga register för grundinformation om skattebetalarna. De nya registren behöver ta höjd för både svenska och utländska skattebetalare som betalar eller borde betala skatt i Sverige. Vi behöver kunna hantera företagens åtaganden mot Skatteverket i ett gemensamt register för att få en komplett bild som skapar förutsättningar för ett minskat skattefel. Att utveckla dessa register är en möjliggörare och en förutsättning för den övriga

²Rapporten Föråldrade it-system – hinder för en effektiv digitalisering (RIR 2019:28)

systemförnyelsen och därigenom för ytterligare automatisering. Registren är också en viktig förutsättning för vårt bidrag till en effektiv och ändamålsenlig informationsförsörjning av Sverige och i Skatteverkets del av Myndigheten för digital förvaltnings (DIGG) regeringsuppdrag att etablera en förvaltningsgemensam digital infrastruktur för informationsutbyte (Ena). Kostnaden beräknas till cirka 100 miljoner kronor.

Likvidhantering: Likvidhanteringen behöver ett nytt system för att upprätthålla och förbättra in- och utbetalningarna framöver för alla berörda intressenter, såsom inbetalare av skatt eller avgift och mottagare av utbetalning (företag, allmänhet, trossamfund, kommuner, regioner, andra länder, banker, bankgirot). Vi behöver skapa god översikt och förutsägbarhet utifrån kundernas behov, ersätta manuell hantering, modernisera it-stödet och säkerställa tillgänglighet under dygnets alla 24 timmar. Utan modernisering ökar riskerna för fusk och fel, felaktiga in- och utbetalningar samt att kostnaderna för in- och utbetalningar kan komma att öka markant vid avveckling av bankgirot, utredning av nya betalsätt eller vid framtida byten av avtalsbanker. Kostnaden beräknas till cirka 200 miljoner kronor under cirka 5 år.

Momsområdet: Momsområdet står inför stora förändringar vad gäller både regelverk och arbetssätt. Skatteverkets intag och hantering av momsuppgifter behöver till exempel utvecklas utifrån kommande lagstiftning på EU-nivå. Det finns behov av en gemensam tjänst för samtlig momshantering för att underlätta för företagen men även för att Skatteverket ska kunna ha en samlad bild av företaget. Det pågår även utredningar för ytterligare förändringar av rapporteringskraven inom EU som kan komma att påverka. Kostnaden beräknas till cirka 100 miljoner kronor.

Punktskatter: Punktskatter har ett begränsat digitalt stöd idag och hanteringen upplevs som tidskrävande och krånglig för företagen. Skatteverket behöver möta de snabba regelförändringarna på ett effektivt sätt. Inom området finns också stort inslag av manuell handläggning som behöver automatiseras för att höja kvaliteten. Kostnaden beräknas till cirka 70 miljoner kronor.

Internationellt informationsutbyte: För det internationella informationsutbytet behöver systemstöd utvecklas för att på ett effektivt sätt hantera Skatteverkets internationella åtaganden, som hela tiden blir fler. För att uppnå önskad effekt och nytta behövs en hållbar systemmiljö som realiserar ett moderniserat arbetssätt. Det finns ett betydande utvecklingsbehov för att åstadkomma en effektiv användning av informationen. Skatteverket behöver systemstöd för att uppfylla åtagandena inom det internationella informationsutbytet, som till exempel DAC 7, DAC 8 och PSP-direktivet. Dessutom beräknas direktiv om företag utan ekonomisk aktivitet träda ikraft 2024. Förslaget ställer krav på utveckling av befintliga it-stöd för att uppgifterna ska kunna lämnas in och analyseras av Skatteverket. Det kräver vidare utveckling av system för att kunna utbyta informationen med övriga medlemsstater. Kostnaden beräknas till 70 miljoner kronor under 2-3 år.

Nya företagsbeskattningsregler, Pelare 1 och 2: Nya internationella överenskommelser rörande beskattning av stora multinationella bolag kommer att kräva utveckling av specialiserade tjänster. Dessutom behövs avancerat stöd för analys. Det kommer även innebära behov av modernisering av verksamhetssystem för att hantera redovisningsskyldighet och uttag av skatt. Eftersom överenskommelserna avser

internationellt samarbete så ska information utbytas mellan länder, vilket kräver nyutveckling av informationsutbyte. Kostnaden beräknas uppgå till 70 miljoner kronor fördelat på 3 år.

Avancerad dataanalys: Skatteverket vill införa avancerad dataanalys som kan göras för alla typer av data med stöd av metoder som omfattar artificiell intelligens (AI) och maskinlärning (ML). Med AI kan fel fångas tidigt så att vi kan stödja våra kunder att göra rätt. När information väl lämnats in kan vår maskinella bearbetning göra effektivare och mer kvalificerade vägval. Efterkontroll och brottsbekämpande verksamhet får nya verktyg att bedöma information och ett beslutsstöd utifrån mer avancerade dataanalyser. Med ML kan vi få hjälp att hitta avvikelser i beteenden, information för att förstärka vår kontroll och brottsförebyggande verksamhet samt bättre beslutsunderlag som bidrar till att minska skattefelet. ML kan också hjälpa handläggaren i högre nivå av dataanalys som stöd i förslag på beslut. Kostnaden beräknas till 70 miljoner kronor under cirka 7 år.

Ny lag om källskatt: Kupongskatt/källskatt behöver utvecklas och vissa befintliga verksamhetssystem behöver anpassas. Skatteverkets hantering idag är ålderdomlig och i princip helt manuell. Detta öppnar upp för ofrivilliga fel och fusk. Kundgruppen är global, diversifierad och har skilda behov som behöver tillgodoses och dessutom saknas gemensamma standarder. Många av utmaningarna hänger samman med att automatisera hanteringen samt att digitalisera mötet som i hög grad utgörs av utländska företag. Skatteverkets utvecklingsinsats för att möta lagförslaget är omfattande, komplex och resurskrävande. Kostnaden beräknas uppgå till 140 miljoner kronor fördelat på 2-3 år.

Single Digital Gateway (SDG): Vi behöver anpassa våra it-tjänster för att uppnå kraven i förordningen om SDG så att det blir enklare för privatpersoner och företag att börja arbeta eller bedriva näringsverksamhet i ett annat EU-land. En förutsättning för att kunna implementera förordningen är att möjliggöra inloggning med utländska e-legitimationslösningar och att sedan kunna hantera utländska identiteter i våra beskattningssystem. För beskattningens del behövs anpassning i cirka 25 olika digitala tjänster. I förordningen framgår också att Once-Only-Principle ska tillämpas, dvs evidens/bevis ska lämnas endast en gång för vissa tjänster, och att vi ska kunna ha ett digitalt utbyte av information kopplat till de tjänsterna. Kostnaden beräknas uppgå till 30 miljoner kronor.

Yrkanden

Skatteverket kan inte inom befintlig finansiering genomföra systemförnyelsen utan att det får långtgående konsekvenser för Skatteverkets möjligheter att genomföra sitt grunduppdrag. Resurser skulle då behöva flyttas från handläggningen inom beskattningen och från andra delar inom Skatteverket. Där skulle man då behöva prioritera mycket hårt i vad som är möjligt att genomföra, till exempel kommer vi inte kunna kontrollera flera av de branscher eller typer av företag vi arbetar med inom osund konkurrens. Vi kommer inte heller kunna vara en drivande samverkanspart i arbetet mot organiserad brottslighet genom det myndighetsgemensamma arbetet. Ambitionsnivån vad gäller internationellt samarbete kommer också att begränsas. Skatteverket har redan idag ett ansträngt resursläge vad gäller dessa uppdrag. Utan ett resurstillskott är risken att skattefusk och skatteundandragandet ökar med minskade skatteintäkter som följd.

Skatteverket har idag cirka 1 500 årsarbetskrafter som manuellt hanterar det som beror på formella fel eller ofullständiga uppgifter. Det motsvarar en kostnad på cirka 950 miljoner

kronor. Digitalisering enligt systemförnyelsen frigör en stor del av denna tid för att istället arbeta med kontroll eller andra åtgärder. När Skatteverket genomfört systemförnyelsen räknar vi med att kunna minska bemanningen i handläggningen med 750 årsarbetskrafter, motsvarande cirka 475 miljoner kronor årligen. Minskningen behöver göras successivt. Ungefär 10 procent av minskningen av antalet årsarbetskrafter beräknas ske under perioden 2023-2025. De stora effekterna uppstår i slutet av utvecklingen, eftersom det är då utveckling av stöd för att hantera och fastställa skatt för privatpersoner samt fastställa moms sker. Även andra kostnader (resor, utbildningar, datorer, telefoner samt chefer) kopplade till detta minskar med cirka 25 miljoner kronor. Utöver detta ser vi även besparingar vad gäller andra förvaltningskostnader. Resterande 475 miljoner kronor frigörs för att användas för att fortsatt hantera vissa saker manuellt då allt inte går att bygga bort, för att förvalta och vidareutveckla it-systemen som utvecklats samt för att satsa mer på kvalificerad handläggning.

Skatteverket räknar med att finansiera ökningen av utvecklingskapaciteten genom lånefinansiering och anslag. Skatteverket bedömer att investeringar i systemförnyelsen kommer att uppgå till omkring 850 miljoner kronor under en 7-årsperiod. Skatteverket har framför sig en stegvis förflyttning av beskattningsområdet som helhet mot en modern tjänstebaserad arkitektur där vi återanvänder gemensamt handläggargränssnitt och it-komponenter i flera systemstöd. Vi behöver arbeta med alla delar samtidigt, baskomponenter och implementering av ny lagstiftning manuellt eller med fördel i ny systemlösning.

Skatteverkets utvecklingskapacitet inom beskattningsområdet behöver ökas. Kostnad för utveckling 2023 är 120 miljoner kronor, varav lån 78 miljoner kronor och anslag 42 miljoner kronor. För 2024 är Skatteverkets kostnad 120 miljoner kronor varav lån 78 miljoner kronor och anslag (inklusive kapitalkostnad) 58 miljoner kronor samt för 2025 är kostnaden 120 miljoner kronor varav lån 78 miljoner kronor och anslag (inklusive kapitalkostnad) 73 miljoner kronor.

Skatteverket ser också ett behov av 13 miljoner kronor från och med 2023 för licenskostnader och förvaltning samt ytterligare 10 miljoner kronor från och med 2024.

Skatteverket behöver även göra investeringar i it-infrastrukturen för att möta upp de nya kraven i systemförnyelsen, vilket kräver 15 miljoner kronor från och med 2023, ytterligare 15 miljoner kronor från och med 2024 samt ytterligare 15 miljoner kronor från och med 2025.

Kapitalkostnaden grundar sig på en beräknad avskrivningstid på 5 år. Systemutvecklingen för källskatt, internationellt informationsutbyte samt nya företagsbeskattningsregler (Pelare 1 och 2) ingår i detta yrkande.

Skatteverket yrkar 42 miljoner kronor i engångsbelopp för 2023, 58 miljoner kronor för 2024 samt 73 miljoner kronor för 2025 för utökad utveckling.

Skatteverket yrkar 28 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2023, ytterligare nivåhöjning med 25 miljoner kronor från och med 2024 samt ytterligare 15 miljoner kronor till i nivåhöjning från och med 2025 för licenskostnader, it-infrastruktur och drift.

2.4 Folkbokföring

2.4.1 Minska fel i folkbokföringen

Folkbokföringens syfte är att tillgodose samhällets behov av uppgifter om befolkningen. Skatteverket hanterar uppgifter om befolkningens bosättning, identitet och familjerättsliga förhållanden och lämnar dagligen uppgifter från folkbokföringsregistret till andra myndigheter via vårt centrala aviseringssystem Navet. Uppgifterna används som underlag för beslut och åtgärder i olika samhällsfunktioner. Genom att upprätthålla ett korrekt folkbokföringsregister bidrar Skatteverket till nytta för hela samhället.

Dagens handläggningssystem är inte ändamålsenliga. De kommer successivt att ersättas och de gamla systemen fasas ut. Nytt it-stöd ska så långt som möjligt bygga på digital inhämtning och digitala automatiserade processer. Lösningarna ska ge en effektiv och säker tillgång till grunddata och möjliggöra brett informationsutbyte.

Under 2021 har utvecklingsarbetet med att förnya det föråldrade it-stödet gått från beslutad inriktning till utveckling. I inriktningen togs beslut om att utvecklingen av det nya stödet ska möta behov från kund och samhälle i närtid, och i inledningsskedet fokusera på området ”Flytta till och verka i Sverige”. Genom val av område kombineras två stora delområden inom folkbokföringen: Att flytta till Sverige och Samordningsnummer. Inom samordningsnummer har vi utvecklat och lanserat systemstödet i en ny miljö. Vi har också stängt funktionalitet i det gamla systemstödet och hanterar numera alla samordningsnummer på en helt ny plattform i en första version, där vi är väl rustade inför framtida utmaningar.

Systemförnyelsen inom folkbokföringen är för att vara ändamålsenlig beroende av regleringsförändringar. Flera viktiga regelförändringar som Skatteverket ser behov av finns föreslagna i Utredningen om folkbokföring, samordningsnummer och identitetsnummer (SOU 2021:57). Förslagen i utredningen består av delar som är lagtvingande åtgärder med tidskritisk utveckling till den 1 januari 2023, men även centrala delar som är möjliggörande lagstiftning kring bland annat informationsutbyte och urval. Skatteverkets bedömning är att utvecklingstakten och införandet kan ske succesivt, både för att möta de kortsiktiga kraven på ändrade regler i syfte att motverka fel i registret och som ett led i förnyelsen och förflyttningen inom folkbokföringen i syfte att i högre grad motverka att fel kan registreras in i systemet. Genomförandet av förändringarna ser Skatteverket som angeläget.

Den samlade kostnaden för utvecklingsinsatser kopplat till utredningen uppgår till 120 miljoner kronor. Skatteverkets bedömning är att utvecklingen fördelas över tre år i syfte att säkerställa att ny lagstiftning efterlevs och att systemförnyelse inom folkbokföringen fortgår. Kompetens inom utvecklingsverksamheten växlas upp på ett kvalitetssäkrat och effektivt sätt i syfte att säkra att kvaliteten i registren långsiktigt blir mer tillförlitlig, tillgänglig och aktuell. Skatteverkets beräkning är att en planerad utveckling innan ikraftträdande innebär en utvecklingskostnad på 60 miljoner kronor år 1, 40 miljoner kronor år 2 och 20 miljoner kronor år 3.

Tidskritisk utveckling som införande av fredad folkbokföringsadress och utfasning av begreppet utan känd hemvist tillsammans med grunderna för informationsutbyte och urval byggs upp under år ett. Fortsättning av informationsutbyte och urval byggs på år två och så även identitetsnummer under förutsättning att det finns möjlighet att kontrollera biometriska kännetecken vid ansökan. Det tredje året fortsätter vi med att bygga in

funktionalitet i ärendeflöden, vilket innebär att Skatteverket går från efterkontroll till att riskbaserat kontrollera och verifiera uppgifter innan registrering. Det innebär åtgärder inom bland annat flyttning till Sverige, tilldelning av samordningsnummer/identitetsnummer och flyttning inom Sverige integreras med urval och analysfunktionalitet.

Effekten av att fördela utvecklingen på flera år är att initiativ som FOVIS - Flytta till och verka i Sverige - kan pågå parallellt och bidra till att bana väg för folkbokföringens förnyelse. Vi kan avveckla gamla system samtidigt som hanteringen av flytta till Sverige blir mer riskbaserad och maskinell. Kontrollmetoderna som utvecklas kommer användas inom flera folkbokföringsprocesser, exempelvis flyttning. Vi kommer kunna öka kontrollnivåerna inom både flyttning till och inom Sverige. Förutsättningar att genomföra ett mer träffsäkert och ändamålsenligt kvalitetsarbete gör att kvaliteten succesivt förbättras och resurser kan utnyttjas på ett effektivare sätt. Parallellt med dessa förutsättningar kommer ett arbete med kompetens, arbetssätt och utvecklade metoder som möter information, samhälle och medborgare på ett mer ändamålsenligt sätt.

Skatteverket räknar med att finansiera utvecklingen genom lånefinansiering och anslag. Skatteverkets kostnad för utveckling 2023 är 60 miljoner kronor, varav lån 39 miljoner kronor och anslag 21 miljoner kronor. För 2024 är Skatteverkets kostnad 40 miljoner kronor varav lån 26 miljoner kronor och anslag (inklusive kapitalkostnad) 22 miljoner kronor samt för 2025 är kostnaden 20 miljoner kronor varav lån 13 miljoner kronor och anslag (inklusive kapitalkostnad) 20 miljoner kronor. Kapitalkostnaden grundar sig på en beräknad avskrivningstid på 5 år.

Utöver utvecklingskostnaderna förutser Skatteverket att de ändrade reglerna av felaktigt folkbokförda på annans adress kommer öka kraven på myndighetens kapacitet att utföra bosättningsutredningar. Det hänger samman med att möjligheten att skriva en individ på kommunen kombineras med ett krav på att utreda den faktiska bosättningen. Vi bedömer att den nödvändiga resursökningen motsvarar en varaktig kostnadsökning om 56 miljoner kronor.

De utökade befogenheterna som föreslås beträffande kontrollbesök kommer enligt vår bedömning föranleda en justering av Skatteverkets kontrollstrategi inom folkbokföringen. Efterkontrollen som till största delen genomförs i form av skrivbordsutredningar, behöver kompletteras med en kraftigt ökad närvaro i områden där folkbokföringsfelet bedöms vara störst. Det skulle handla om medarbetare som utför kontrollbesök i stor omfattning i samverkan med bland annat kommuner, fastighetsföretag samt polisen och övriga myndigheter. Kontrollåtgärderna bör kombineras med ett förebyggande och kunskapshöjande arbete i lokalsamhället. Vi bedömer att en resursökning motsvarande 85 miljoner kronor kommer att ge en tydlig positiv påverkan på folkbokföringsfelet i dessa områden och därigenom en minskning av de problem som hänger samman med felaktig folkbokföring.

Skatteverkets yrkande ovan avseende förslag om utökade befogenheter gällande kontrollbesök medför motsvarande åtgärder som de förslag som Skatteverket lyfter inom ramen för regeringsuppdraget i avsnitt 2.4.2 Motarbeta felaktig folkbokföring. Om de utökade befogenheterna avseende kontrollbesök beslutas och genomförs utgår yrkandet i avsnitt 2.4.2 Motarbeta felaktig folkbokföring.

Skatteverket yrkar i engångsbelopp 21 miljoner kronor för 2023, 22 miljoner kronor för 2024 och 20 miljoner kronor för 2025 för utvecklingskostnader.

Skatteverket yrkar dessutom 75 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2023 samt ytterligare 66 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2024 för ökade resurser.

2.4.2 Motarbete felaktig folkbokföring

Regeringen har givit Skatteverket i uppdrag att i samverkan med ett antal frivilliga kommuner inrätta ett pilotprojekt för att utreda omfattningen av problemet med felaktig folkbokföring och utveckla metoder och arbetssätt för att åtgärda felaktigheter. I uppdraget ingår också att Skatteverket i enlighet med sitt ordinarie uppdrag, även i andra områden, ska göra stickprovskontroller av folkbokförda och vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att den fastställda bosättningen är korrekt. Skatteverket arbetar för att motverka förutsättningarna för brott och att folkbokföringen används som brottsverktyg.

Genom uppdraget att arbeta i nära samverkan med kommuner och kommunala fastighetsägare så kan åtgärder ske på företeelsenivå och felen upptäcks tidigare. Det finns därav förutsättningar att motverka felen tidigt istället för att åtgärda fel som redan fått långtgående konsekvenser för andra delar av samhället. Samverkan med kommuner och andra intressenter är en förutsättning för att motverka felen på ett effektivt och träffsäkert sätt. Ett exempel är en mer riktad kontinuerlig samverkan nära kommunerna och kommunala fastighetsägare samt andra myndigheter med förbättrade metoder och arbetssätt kring både inhämtning och hantering av signaler om felaktig folkbokföring. Detta föreslås i syfte att kontinuerligt möta det kommunala behovet av korrekta folkbokföringsregister och för att arbeta preventivt med att minska felaktig folkbokföring.

Skatteverket ser redan nu positiva effekter av den nära samverkan med kommuner för att identifiera och motverka avsiktligt och allvarligt fel och fusk med folkbokföring i syfte att begå olika former av välfärdsbrottslighet. Avsikten är att permanent avsätta riktade insatser för samverkan med den inriktningen. Skatteverket behöver resursförstärkning inom fördjupat utredningsarbete med inslag av fältkontroller.

I och med den utvidgade underrättelseskyldigheten från andra myndigheter gör Skatteverket bedömningen att det finns behov av att tillsätta 20 årsarbetskrafter och resurs för rättslig styrning och rättsligt stöd, motsvarande tolv miljoner kronor. Vi behöver förstärka kompetensen inom fördjupad utredarkompetens. Vid ett ökat inflöde av uppgifter mot kontroll finns det skäl att säkerställa att riktade medel går mot denna samverkan i syfte att säkerställa kontinuitet oavsett andra åtgärder inom området.

Skatteverket yrkar 12 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2023 för riktad kontroll samt rättslig styrning och rättsligt stöd.

2.4.3 Samordningsnummer

Regeringen har beslutat om förändringar för bland annat samordningsnummer och folkbokföring i enlighet med propositionen ”Säkrare samordningsnummer och bättre förutsättningar för korrekta uppgifter i folkbokföringen” (prop. 2020/21:160).

Förändringarna syftar till att motverka missbruk, stärka tilliten till samordningsnummer och förenkla tillgänglighet för unionsmedborgare. Ändringarna omfattar även en utvidgning av underrättelseskyldigheten för andra myndigheter att lämna information om felaktigheter i folkbokföringen. Det innebär att underrättelseskyldigheten ändras från att enbart gälla sju myndigheter och alla kommuner (med undantag för socialtjänsten) till samtliga myndigheter och kommuner samt att det ändras från att avse enbart adress till att avse samtliga uppgifter i folkbokföringen om den som är eller har varit folkbokförd. Skatteverket behöver, förutom det genomförda utvecklingsarbetet i verksamhetssystem och aviseringssystem inom folkbokföringen, arbeta aktivt och riktat med information för att öka medvetenheten i samhället. Vi utvecklar och anpassar tjänster löpande så att andra myndigheter kan uppfylla sin uppgiftsskyldighet på ett effektivt sätt.

Skatteverket bedömer att de utökade arbetsuppgifterna kommer leda till ett ökat inflöde av ansökningar om samordningsnummer och förnyelse av samordningsnummer samt ändring av uppgifter såsom adress. Antalet ärenden beräknas uppgå till cirka 100 000 och arbetet kommer att vara resurskrävande från och med årsskiftet 2021/2022. För att hantera ökningen finns det behov av motsvarar cirka nio miljoner kronor i från och med 2022. Utöver det finns det en årlig kostnad på en miljon kronor för kommunikations- och informationsbehov samt bransch- och myndighetssamverkan.

Skatteverket bedömer vidare att ökat inflöde av underrättelser kommer öka årligen med 25 000 stycken. För att hantera dessa med proportionerliga åtgärder bedömer Skatteverket ett behov motsvarande tio miljoner kronor från och med 2022. Yrkande gällande 2022 görs separat i avsnitt 6.

Skatteverket yrkar 20 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2023.

2.5 Internationellt informationsutbyte

Sverige har genom olika internationella avtal och överenskommelser förbundit sig att utbyta information med andra stater. Detta sker på olika sätt; automatiskt, spontant och på begäran.

OECD har beslutat om modellregler avseende delnings- och gigeekonomi. Internationellt diskuteras utformningen av ett multilateralt avtal avseende detta informationsutbyte. Det pågår också ett framtagande av scheman för rapportering avseende modellreglerna. Detta innebär ytterligare ett automatiskt informationsutbyte om Sverige skriver under det multilaterala avtalet. EU har också beslutat ändring av handräckningsdirektivet (DAC 7) så att även informationsutbyte om delnings- och gigeekonomi ingår i detta direktiv utöver ändringar i ramverket för informationsutbytet inom unionen. Detta medför krav på lagstiftningsåtgärder i Sverige, vilka behöver beaktas under tidsperioden. I nuläget finns inte någon svensk lagstiftning för DAC 7:s täckningsområde (lagstiftning för denna typ av rapportering, informationsutbyte samt beskattningsregler). DAC 7 träder ikraft den 1 januari 2023 med första utbyte i februari 2024. Skatteverket har behov av ökade resurser för handläggning motsvarande tolv miljoner kronor 2023. Från och med 2024 har Skatteverket ytterligare resursbehov motsvarande 13 miljoner kronor. Skatteverket har också ökade förvaltningskostnader avseende införandet av DAC 7 med tolv miljoner kronor 2024. Från och med 2025 har Skatteverket ytterligare behov av tillskott med tio miljoner kronor för förvaltningskostnader avseende införandet av DAC 7.

Likasa pågår ett internationellt arbete med revideringar av bestämmelserna om utbyte av finansiell information (CRS) och land-för-land-rapportering. Eventuella ändringar inom dessa områden kommer påverka reglerna i EU:s handräkningsdirektiv och vår svenska lagstiftning. Diskussioner pågår inom Norden om att utbyta information tidigare än vad som görs idag. För att kunna göra detta så måste det till ökat kvalitetsarbete.

Kryptotillgångar kommer inte att inkluderas i CRS (EU:s motsvarighet blir DAC 8) utan bli ett eget regelverk. Detta kommer att kräva ytterligare resurser på Skatteverket, både under ändringsprocessen men även vid det kommande utbytet. Den preliminära bedömningen är att dessa ändringar kan träda i kraft under 2024, vilket skulle innebära ett första utbyte i enlighet med det nya regelverket under 2025.

Översynen av OECD:s BEPS Action 13 om land-för-land-rapportering kommer att resultera i ändringar och tillägg till standarden som kräver it-utveckling för Skatteverket och lagstiftningsändringar. Diskussion pågår om tidsramen för implementation, men nuvarande förslag är att ändringarna ska gälla räkenskapsår som börjar 1 januari 2023 eller senare, med ett första utbyte 2024.

Regeringen har även tillsatt en utredning (Dir. 2020:106) för nya uppgiftsskyldigheter för betaltjänstleverantörer. Avsikten är att implementera det så kallade PSP-direktivet i svensk rätt. Det nya PSP-direktivet beslutades inom EU under våren 2020 och reglerna ska börja tillämpas i medlemsländerna från den 1 januari 2024 och innebär bland annat nya krav på betaltjänstleverantörer att redovisa uppgifter till Skatteverket om vissa transaktioner som de genomför. Syftet är att upptäcka och hindra momsfusk. Uppgifterna ska redovisas till Skatteverket som ska överföra dessa till ett centralt elektroniskt system inom EU, kallat Cesop. Skatteverket har ett resursbehov för handläggning och ökade förvaltningskostnader med 19 miljoner kronor från och med 2024 avseende införande av Cesop.

Informationsutbytet medför ett ökat arbete för Skatteverket, både vad gäller den information som ska skickas och den information som ska tas emot. Det är viktigt att de mottagna uppgifterna hanteras korrekt såväl enligt intern rätt som enligt de internationella rättsakterna. Det finns behov av ökade resurser för att samla in uppgifter, hantera dem, analysera dem och vid behov kvalitetssäkra det som ska skickas till andra länder. Motsvarande behov finns när det gäller mottagande av uppgifter från andra länder men även matcha inkommen data till skattebetalare liksom att tillgängliggöra informationen till beskattningsverksamheten och kund. Skatteverket behöver utveckla systemstöd och verksamhetsstöd för att nationellt ta in uppgifter, skicka och ta emot information från andra länder samt handlägga och utreda dessa.

Skatteverket ska på ett effektivt sätt använda uppgifterna från det internationella informationsutbytet för att säkerställa att rätt beslut om skatt fattas och för att upptäcka internationellt skatteundandragande. De efterföljande åtgärderna är ofta komplexa och svåra utredningar som är resurskrävande. För att Skatteverket ska kunna göra skillnad inom detta område krävs tillskott för detta ändamål.

OECD:s Global Forum kommer att genomföra granskningar i olika etapper för att säkerställa att de av OECD införda förslagen genomförs och effektivt nyttjas i respektive land. Rapportering och granskning sker även från EU:s sida men utvärdering kan även ske jurisdiktioner emellan för att förbättra kvaliteten på de uppgifter som utbyts (så kallad peer

input). För att detta ska kunna genomföras på ett bra sätt från svensk sida behövs system som stödjer även dessa granskningar. Skatteverket behöver utveckla systemstöd och verksamhetsstöd för att nationellt ta in uppgifter, skicka och ta emot information från andra länder, handlägga/utreda samt för uppföljande granskning.

Det ökade internationella inslaget i olika verksamheter innebär också att Skatteverket får internationella uppgifter för allt fler företag och privatpersoner. Det ställer krav på en kraftsamling med mer utbildning och stöd till handläggarna då vi har en ny och bredare grupp användare. Vi behöver också förbättra informationen till företag och privatpersoner så att de förstår vilken data som vi utbyter och hur den används i beskattningsprocessen. Detta innebär bland annat krav på förbättrad och förenklad presentation av informationen, integrering med den svenska beskattningsprocessen samt att reglerna som styr användningen baserat på rättsakterna är implementerade.

För att hantera och använda det befintliga informationsutbytet har Skatteverket behov av förstärkning av resurs inom handläggning, kontroll samt rättslig styrning och rättsligt stöd motsvarande 63 miljoner kronor 2023 och från och med 2024 motsvarande 53 miljoner kronor.

Skatteverket har under 2016 - 2018 fått kompensation för ökat internationellt utbyte och uppbyggnad av it-system. I budgetpropositionen för 2022 föreslås Skatteverket få ökat anslag med fem miljoner kronor under åren 2022 till 2024 för effektiv användning av uppgifterna i det internationella utbytet.

Kostnader för utveckling av systemstöd inkluderas i yrkandet i avsnitt 2.3 Modern och effektiv beskattning.

Skatteverket yrkar 75 miljoner kronor i engångsbelopp för 2023 för att hantera och använda befintliga informationsutbytet, rättslig styrning och rättsligt stöd samt förvaltningskostnader för DAC 7. Skatteverket yrkar 12 miljoner kronor i engångsbelopp för 2024 och 10 miljoner kronor nivåhöjning från och med 2025 för ökade förvaltningskostnader avseende införandet av DAC 7.

Skatteverket yrkar också 85 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2024 för att hantera och använda befintliga informationsutbytet, rättslig styrning och rättsligt stöd, handläggning avseende införandet av DAC 7 samt ökade förvaltningskostnader för införandet av Cesop.

2.6 Totalförsvaret och höjd beredskap

Skatteverket har under perioden 2020 - 2021 aktivt arbetat med att bygga en grundläggande krisberedskapsförmåga, reviderat vilka verksamheter som är att betrakta som samhällsviktiga, uppdaterat myndighetens säkerhetsskyddsanalys samt påbörjat ett arbete för att öka förmågan inom incident- och krishantering/-ledning.

Skatteverket fick 2021 medel för att stärka totalförsvaret men myndigheten behöver ytterligare förstärkning. Arbetet behöver fortsätta för att Skatteverket ska kunna lösa sitt grundläggande uppdrag även under svåra samhällsförhållanden. Förmåga till aktörsgemensam hantering, även regionalt, i hela hotskalan är central. En fortsatt uppbyggnad av nämnda förmågor inom Skatteverket centralt och till övriga delar av verksamheten i Sverige kräver investeringar i teknisk infrastruktur, tillskapandet av en helt ny

förvaltningsorganisation och förändringar i redan etablerade byggnationer och kontor. Skatteverket planerar att bygga ut sin förmåga att hantera säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter på dessa kontor för att skapa förmåga och robusthet i myndighetens kontinuitets- och totalförvarsarbete.

När det kommer till förstärkningen av ett robust och säkerhetsskyddsklassificerat nätverk på strategiska orter behöver Skatteverket en nivåhöjning med sex miljoner kronor 2023 för att sätta upp lokaler, it-miljö samt förvaltning och ytterligare sex miljoner i nivåhöjning per år från och med 2024 till 2026 för uppsättning av nya kontor, förvaltning, mjukvara samt it-utrustning.

Skatteverkets planeringsinriktning för totalförsvaret är att etablera alternativ ledningsplats och beredskapskompetens inom sex civilförvarsområden som bedöms vara av särskild vikt och ingår i den nationella försvarsplaneringen. Skatteverket har identifierat ett ökat resursbehov för att möta ökat behov av regional planering gentemot berörda länsstyrelser och militärregioner och för att skapa och upprätthålla en nödvändig planerings-, utbildnings- och övningsorganisation för det civila försvaret inom Skatteverket. Detta är något som inte till fullo kan uppnås i dagsläget inom angiven ram eller den utökade tilldelning som skett.

Skatteverkets plan är att skapa alternativa ledningsplatser inom planerade civilförvarsområden i samband med redan planerade kontorsutvecklingar och för detta krävs förändringar i redan budgeterade byggnationer. Kontoren ska projekteras med reservkraftförsörjning och ledningsplatser. Signalskydds- samt delgivningsrum behöver etableras. Då arbetet sker efter redan planerade och projekterade lokalanskaffningar/nyetableringar saknas det idag exempelvis reservkraft och ledningsförmåga på kontoren. Skatteverket ser därför en nivåökning på två miljoner kronor 2024 och ytterligare fyra miljoner kronor från och med 2025 för att utveckla robusta kontor med ledningsplats och reservkraft.

I betänkande Struktur för ökad motståndskraft (SOU 2021:25) föreslås bredare samverkansområden i så kallade beredskapssektorer. Ekonomisk trygghet samt Grunddata är två områden som omnämns. Skatteverket ska ingå i båda och föreslås bli beredskapssektorsansvarig myndighet för Grunddata. Om regeringen väljer att besluta i enlighet med utredningens förslag behöver Skatteverket utöka antalet medarbetare för att kunna hantera de nya arbetsuppgifterna. Resursåtgången beräknas till sex årsarbetskrafter från och med 2023 vilket motsvarar en nivåökning på sex miljoner kronor.

På grund av den förhöjda hotbilden mot civilsamhället samt ett allt större behov av både Skatteverkets it-infrastruktur och it-tjänster har Skatteverket identifierat att ett tredje datacenter, geografiskt skilt från befintliga datacenter, krävs. Detta för att dels skydda Skatteverkets informationstillgångar, dels skydda befintliga och nya kundmyndigheters informationstillgångar som hanteras i Skatteverkets it-infrastruktur, så som exempelvis för Valmyndighetens verksamhet. Utan tillskott kommer Skatteverket, och de Skatteverket tillhandahåller it-tjänster åt, löpa större risk för driftavbrott, vara känsliga för längre strömbortfall, naturkatastrofer och antagonistiska angrepp. Skatteverket yrkar fem miljoner kronor från och med 2023, ytterligare 25 miljoner kronor från och med 2024 samt slutligen tolv miljoner kronor från och med 2025. Detta för ett nytt datacenter och ny it-utrustning.

Den förändring som skedde i MSB:s definition av samhällsviktig verksamhet har medfört att fler av Skatteverkets verksamheter fallit in under definitionen. Detta tillsammans med regeringens krispaket i samband med hanteringen av Covid-19 har lett till att flera verksamheter anses vara samhällsviktiga och säkerhetskänsliga. Då även flera verksamheter faller in under säkerhetsskyddslagens bestämmelser behöver Skatteverket utöka funktionen inom säkerhetsskydd och handläggningen av säkerhetsprövningar och säkerhetsskyddsavtal. Denna förstärkning av säkerhetsskyddet beräknas kräva minst sex årsarbetskrafter, motsvarande sex miljoner kronor från och med 2023.

Skatteverket ser även att myndighetens stödjande roll till Försvarsmakten behöver utredas. Skatteverket planerar därför att samverka med Försvarsmakten och militärregionerna under våren 2022 för att närmare definiera vilket stöd och samverkan dessa behöver från Skatteverket i händelse av höjd beredskap och krig. Dessa samtal och utredningar kan leda till förändringar i behov av budgetäskande från och med nästa år.

Skatteverket yrkar 23 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2023, 33 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2024 och 22 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2025 för att sätta upp nätverk för hantering av säkerhetsskyddsklassificerad information, resurser till nya arbetsuppgifter i och med beredskapssektorsansvar, ökade krav på säkerhetsskydd i och med totalförsvarsplaneringen, nytt datacenter och ny it-utrustning samt utveckla robusta kontor med ledningsplats och reservkraft.

2.7 Lagstiftningsförändringar av betydelse

2.7.1 Nya företagsbeskattningsregler, Pelare 1 och 2

136 länder inom OECD/G20 Inclusive Framework on BEPS har i oktober 2021 kommit överens om en tvåpelarlösning, Pelare 1 och Pelare 2, för att hantera de utmaningar som den digitala ekonomin innebär för det internationella skattesystemet. Överenskommelsen innehåller även en genomförandeplan.

Pelare 1 hanterar digitaliseringens utmaningar för beskattningen och består av tre delar. Den första delen (Belopp A) innebär en omfördelning av en del av de cirka 100 största multinationella koncernernas beskattningsunderlag till länder där användare eller kunder finns, oberoende av om koncernen ifråga har fysisk närvaro i landet. Den andra delen (Belopp B) innebär vissa förenklingar inom internprissättningsområdet och den tredje delen, Tax certainty, innehåller effektivare och förbättrade förfaranden för att förhindra och lösa tvister. Belopp A ska genomföras genom en multilateral konvention som ska utvecklas och vara öppen för undertecknande under 2022 och träda ikraft under 2023. För att Belopp A ska få genomslag i Sverige krävs även regelförändringar i svensk intern rätt.

Pelare 2 syftar till att säkerställa att multinationella koncerner med en omsättning överstigande 750 miljoner euro beskattas med en effektiv skattesats om minst 15 procent i samtliga länder som de är etablerade i. Detta åstadkoms genom tre samverkande regler. Income Inclusion Rule (IIR) och Undertaxed Payment Rule (UTPR) är två inhemska sammankopplade regler (GloBE-reglerna). IIR är huvudregeln och innebär förenklat att moderbolag påförs en extraskatt motsvarande skillnaden i effektiv beskattning upp till 15 procent i lågskatteländer där koncernen är etablerad. Regeln har likheter med den svenska CFC-reglerna. UTPR syftar till att fånga in den skatt som inte omfattas av IIR. Dessa regler kompletteras med en Subject to Tax Rule (STTR) som är en skatteavtalsregel som medger

att källstater påför skatt på vissa betalningar i intressegemenskaper som inte beskattas med minst 9 procent. Arbetet med modellreglerna för IIR och UTPR som ska utgöra underlag för inhemsk lagstiftning var klart i november 2021. Pelare 2 ska träda i kraft 2023 med undantag för UTPR som ska träda i kraft 2024.

Förslaget avseende Pelare 1 kommer att kräva att Skatteverket utvecklar förmåga att ta emot information och skatteinbetalning från de koncerner som blir skyldiga att fullgöra sin rapportering i Sverige samt vidarebefordra både information och eventuellt även skatt till andra länder. Såsom förslaget är utformat kommer den löpande hanteringen av Belopp A kräva större manuella resurser och mer internationell samverkan än vad som är normalt förekommande vid uppgiftsskyldighet. Förslaget ställer också krav på nya former av samverkan mellan de deltagande länderna.

Det är svårt att exakt beräkna hur många svenska koncerner som kan komma att träffas av en rapporteringsplikt i Sverige eftersom vi ännu inte slutligt vet hur lagstiftningen ska utformas. Skatteverkets uppskattningar visar på att det endast kommer att röra sig om ett fåtal koncerner de första åren. Arbetet med respektive koncern kommer dock att vara omfattande. Skatteverket uppskattar därför att det kommer att krävas resurser motsvarande fem årsarbetskrafter per år för att kunna hantera löpande myndighetsutövning, ökad internationell samverkan och service hänförlig till svenska rapporteringspliktiga koncerner under perioden 2023 – 2025.

Vad gäller förmågan att ta emot och utbyta information och skatteinbetalning är kostnaden för att utveckla sådan funktionalitet oberoende av antalet koncerner som berörs. Eftersom information och eventuellt skatt ska föras vidare till andra länder är det av vikt att skapa ett robust och effektivt system. Det motiverar att en it-utveckling sker även om det endast är ett fåtal koncerner som ska rapportera.

Förslaget avseende Pelare 2 kommer kräva någon form av uppgiftsskyldighet eller rapportering. De svenska koncerner som idag berörs av förslaget uppgår till ett drygt hundratal. Förslaget innebär att Skatteverket får del av information som behöver bli föremål för riskanalys och kontroll. Det kommer sannolikt också bli fråga om redovisningsskyldighet och skatteinbetalning i Sverige. Arbetsuppgifter för att löpande hantera en redovisningsskyldighet ryms inom Skatteverkets ramanslag.

Både Pelare 1 och 2 kommer kräva systemutveckling som stödjer rapporteringsskyldighet, skatteinbetalning och informationsutbyte med andra länder. Kostnaden för utveckling av systemstöd inkluderas i yrkandet Modern och effektiv beskattning, avsnitt 2.3.

Eftersom både Pelare 1 och 2 innebär stora förändringar i de internationella principerna för beskattning av bolag kommer det krävas större insatser av vägledning och behovet av rättsligt stöd kan komma att bli större. Skatteverket bedömer också att det kommer krävas ett större mått av kontroll för att säkra att reglerna efterlevs då regelverket är nytt och komplicerat. Pelare 1 och 2 får vidare påverkan på andra områden såsom internprissättningen. Skatteverket bedömer därför att det krävs ett resurstillskott på 20 årsarbetskrafter för att hantera de ökade skatterisker som förslagen kommer att föra med sig.

Skatteverket yrkar 10 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2023 och ytterligare 20 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2024 för administration, kontroll samt rättslig styrning och rättsligt stöd.

2.7.2 Ny lag om källskatt

Översynen av den kupongskatterättsliga regleringen har resulterat i promemoria Ny lag om källskatt på utdelning Ds 2020:10. Av budgetpropositionen 2022 framgår att regeringen avser att lämna en proposition avseende förslaget under 2022. Att förslaget är aktuellt för genomförande, om än i justerad form, understryker vikten av att Skatteverket får tillräckliga anslag för nödvändiga förberedelser inklusive utveckling av it-lösningar.

Förslaget i promemorian medför väsentliga initiala kostnader för Skatteverket. Utvecklingen beräknas pågå under två eller tre år, och de årliga förvaltningskostnaderna uppskattas till mellan 8 och 19 miljoner kronor. Kostnaden för utveckling av systemstöd inkluderas i yrkandet Modern och effektiv beskattning, avsnitt 2.3. I utvecklingskostnaden ingår 40 miljoner kronor för utveckling av lösning med skanning för hantering av papper som blir en följd av att förslaget medger teknikneutral redovisning av källskatt. Med en förändring av skrivningen i lagtexten som enbart tillåter elektronisk hantering kommer dessa kostnader utebli och den årliga förvaltningskostnaden sänkas. De nya reglerna föreslås träda ikraft den 1 juli 2023 vad gäller bestämmelserna om godkänd mellanhand och den 1 januari 2024 vad gäller övriga regler. I beloppen inkluderas kostnader för utbildning samt extern och intern information med cirka fem miljoner kronor fördelade på två år.

Skatteverket yrkar 4 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2023 och ytterligare 4 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2024 för ökad kontroll.

Skatteverket yrkar 18 miljoner kronor i engångsbelopp för 2024 och 12 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2025 för ökade förvaltningskostnader.

2.7.3 Ny mervärdesskattelag

Utredningen om en strukturell översyn av mervärdesskattelagstiftningen överlämnade den 1 juni 2020 betänkandet SOU 2020:31 till regeringen där en ny mervärdesskattelag föreslås. Lagen föreslås träda ikraft den 1 januari 2022, troligtvis blir det istället den 1 januari 2023.

Den föreslagna mervärdesskattelagen kommer att få en helt ny och tydligare struktur som följer mervärdesskattedirektivets systematik och uppbyggnad. Förslaget innebär även att många begrepp som finns i dagens mervärdesskattelag kommer att slopas och ersättas med mervärdesskattedirektivets begrepp. Till exempel kommer centrala begrepp såsom skattskyldig och omsättning att tas bort. Bedömningen är att kontrollbehovet inte påverkas.

Även om förslaget till ny mervärdesskattelag inte ska innebära några större materiella förändringar kommer den strukturella förändringen av lagen samt att nya begrepp införs att medföra att det krävs en omfattande omskrivning av momssidorna i Rättslig vägledning. Skatteverket kommer också att behöva gå igenom och ta ställning till hur de drygt 300 ställningstaganden som finns inom mervärdesskatteområdet ska hanteras. Även webbtexter, blanketter, broschyrer och utbildningsmaterial kommer att behöva ses över och ändras.

Skatteverket yrkar 9 miljoner kronor i engångsbelopp för 2023 för anvisningar, rättslig styrning och rättsligt stöd och informationsinsatser.

2.7.4 Nya momsregler mellan företag och konsumenter

För att modernisera momsregler för e-handel mellan företag och konsumenter (B2C) har EU beslutat om nya regler som tillämpas från och med den 1 juli 2021. De nya reglerna har medfört att det förenklade deklarationsförfarandet för elektroniska tjänster (Mini One Stop Shop – MOSS) utökats till att även omfatta distansförsäljning inom EU av varor till privatpersoner. Vidare har undantaget för import av varor till lågt värde tagits bort och skattemyndigheterna är nu beskattningsmyndigheter för sådana importörer till EU där säljaren valt att tillämpa ett förenklat deklarationsförfarande (Import One Stop Shop – IOSS). De nya reglerna har medfört en ökning av antalet företag som omfattas av de förenklade deklarationsförfarandena. Det är i huvudsak de digitala marknadsplatserna, det vill säga plattformarna, som mervärdesskattemässigt ses som säljare. Detta leder till att det krävs en utökad kontroll och att samarbetet med Tullverket blir mer omfattande eftersom Tullverket är ansvarigt för kontrollen i de fall det förenklade deklarationsförfarandet inte tillämpas. Införandet av de nya reglerna är en utvidgning av tillämpningsområdet för förordning nr 904/2010 om administrativt samarbete och kampen mot mervärdesskattebedrägeri vad gäller tillhandahållande av information och överföring av pengar mellan identifieringsmedlemsstaten och konsumtionsmedlemsstaten.

Skatteverket yrkar 39 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2023 för kostnader inom kontrollverksamheten, ökade förvaltningskostnader, rättslig styrning och rättsligt stöd.

2.7.5 Auktorisationssystem för elektronisk identifiering och digital post

Regeringen aviserar i budgetpropositionen³ att den avser att under året lägga fram lagförslag om ett auktorisationssystem för e-legitimation och digital post och därmed skapa möjlighet att ta ut avgifter för användning, samt att införa ersättning till godkända leverantörer av e-legitimation och digitala brevlådor.

Enligt det tidigare remitterade förslaget ska den tillhandahållande myndigheten (DIGG) ha rätt att ta ut avgifter från de offentliga aktörer som nyttjar tjänster som tillhandahålls i auktorisationssystemet. Avgift för nyttjande av tjänsterna bestäms av DIGG och de ska finansiera ersättningen till leverantörerna och den hantering auktorisationssystemet medför DIGG. Enligt underhandsuppgifter är det tänkt att systemet ska träda i kraft vid halvårsskiftet 2022 och att avgiften kommer att uppgå till cirka 65 öre per skickat meddelande. Prognosen för antal meddelanden har en uppåtgående trend och påverkas av antal digitala brevlådor och hur många meddelanden som skickas per brevlåda, men även om det är ett valår eller inte. Under 2021 skickades cirka 82 miljoner digitala meddelanden varav Skatteverkets andel uppgår till 26 miljoner. Prognosen för 2022 är 30 miljoner meddelanden och Skatteverket uppskattar att antalet skickade meddelanden därefter ökar i snitt med 10 procent per år. Införandet av auktorisationssystem med ett avgiftsförfarande kommer att öka Skatteverkets kostnader då vi har en hög servicegrad och skickar stora volymer meddelanden inom systemet.

³ Budgetproposition (Prop. 2021/22:1) för 2022,, utgiftsområde 22 kommunikationer, avsnitt 4.6.6

När det gäller e-legitimation föreslås att det ska bli obligatoriskt för statliga myndigheter att använda tjänsterna för e-legitimering. Kravet på användning av tjänster för elektronisk identifiering inom auktorisationssystem föreslås träda i kraft den 1 januari 2023. Skatteverket har idag ett separat avtal⁴ med leverantör av tjänster för identifiering och underskrift med e-legitimation. Avtalsperioden sträcker sig till halvårsskiftet 2022 med option på förlängning om ett plus ett år. En obligatorisk anslutning till auktorisationssystemet omhändertar inte helheten vilket innebär att det parallellt med den obligatoriska anslutningen tillkommer drift- och förvaltningskostnader för nödvändig funktionalitet som inte omfattas av auktorisationssystemet. Det är oklart hur kostnaden kommer att påverka Skatteverket då alla detaljer fortfarande inte är tydliga men bedömningen är att kostnaderna kommer öka. Yrkande gällande 2022 görs separat i avsnitt 6.

Skatteverket yrkar 21 miljoner kronor i engångsbelopp för 2023, 24 miljoner kronor för 2024 och 26 miljoner kronor för 2025 för ökad kostnad.

2.7.6 Testamentsregister

Regeringen har gett Skatteverket i uppdrag att se över förutsättningarna för att inrätta ett frivilligt testamentsregister i offentlig regi. Skatteverket ska särskilt ta ställning till hur en sådan tjänst skulle kunna utformas och administreras av Skatteverket på ett rättssäkert och effektivt sätt.

Testamentsregister finns numera på många håll i Europa, till exempel har 14 av EU:s medlemsstater sina testamentsregister sammankopplade genom European Network of the Register of Wills Association. Skatteverket ska belysa frågeställningar om eventuell förvaring av originalhandlingar, offentlighet och sekretess samt dataskydd. Skatteverket bör även belysa bland annat Skatteverkets ansvar och funktion i samband med registrering och hur testamentet kan ges tillkänna och kommuniceras till berörda efter testators död. Vidare bör ett testamentsregisters funktion i förhållande till andra befintliga register, till exempel bouppteckningsregistret och fastighetsregistret, övervägas. Översynen bör även uppmärksamma eventuella behov av lagändringar som myndigheten bedömer lämpliga att utreda vidare. Uppdragen ska redovisas senast 28 februari 2022.

Skatteverket yrkar 20 miljoner kronor i engångsbelopp för 2023 för it-utveckling, utbildning och framtagande av informationsmaterial.

Skatteverket yrkar 10 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2023 för löpande handläggning och förvaltning.

2.7.7 Stöd vid korttidsarbete

Skatteverket är handläggande myndighet för stöd enligt 5 § lag om stöd vid korttidsarbete.

Stöd vid korttidsarbete kan idag lämnas efter godkännande från Tillväxtverket enligt 5 a § lag om stöd vid korttidsarbete. Den möjligheten infördes i april 2020 och tar sikte på arbetsgivare som fått tillfälliga och allvarliga ekonomiska svårigheter. I promemorian ”Handläggande myndighet för ärenden om stöd vid korttidsarbete” föreslås att Skatteverket ska handlägga även dessa stöd. Stöd som lämnas av Skatteverket föreslås tillgodoföras

⁴ Befintligt avtal som inrymmer även Mina meddelanden, Kronofogden och Valmyndigheten.

arbetsgivaren genom kreditering på arbetsgivarens skattekonto. Förslagen föreslås träda i kraft i april 2022.

Skatteverket bedömde i tidigare remissvar att det nya uppdraget skulle medföra ökade kostnader för myndigheten. I budgetpropositionen för 2022 har aviserats om ökat anslag för Skatteverket med 7,5 miljoner kronor 2022 och tio miljoner kronor årligen från och med 2023. I extra ändringsbudget nr. 3 för 2022 (prop. 2021/22:113) har Skatteverket anslag aviserats att öka med 80 miljoner kronor 2022, avseende handläggning, it-utveckling och övrigt förberedelsearbete kopplat till förslaget om tillfälligt slopad karenstid för stöd vid korttidsarbete.

En ny bedömning av antalet ansökningar är att dessa ökar från 750 till cirka 13 750. Ökningen ställer större krav på ärendehandläggning, som inte ryms inom det ökade anslaget. Kostnaden uppgår till elva miljoner kronor från och med 2023 för den ökade handläggningen samt rättslig styrning och rättsligt stöd, utöver de tio miljoner kronorna som aviserats.

Skatteverket yrkar 11 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2023 för ökad handläggning samt rättslig styrning och rättsligt stöd.

2.7.8 Tillfälligt anstånd med inbetalning av skatt

Regeringen har föreslagit utökad och utvidgad möjlighet att ansöka om tillfälliga anstånd och en förlängning av anståndstiden.

Utökade möjligheter att ansöka om anstånd samt avbetalningsplaner kommer att medföra ökade kostnader för Skatteverket under en längre tid. Med utgångspunkt i faktiska hanteringskostnader under 2020 - 2021 har kostnaderna beräknats till 50 miljoner 2023, 20 miljoner kronor 2024 och tio miljoner kronor 2025. Stor osäkerhet råder gällande kostnadsberäkningen. Yrkande gällande 2022 görs separat i avsnitt 6.

Skatteverket yrkar engångsbelopp med 50 miljoner kronor 2023, 20 miljoner kronor 2024 och 10 miljoner kronor 2025 för handläggning av anstånd.

2.8 Övrigt inom verksamheten

2.8.1 Förvaltningsgemensam digital infrastruktur

Regeringsuppdragen ”Uppdrag att etablera ett nationellt ramverk för grunddata inom den offentliga förvaltningen” och ”Uppdrag etablering av förvaltningsgemensam digital infrastruktur för informationsutbyte” har slutrapporterats per den 1 december 2021. Uppdragen har resulterat i att etableringen av Ena – Sveriges digitala infrastruktur har påbörjats. Kostnader för arbetet med infrastrukturen kommer att yrkas gemensamt för de ansvariga myndigheterna, inklusive Skatteverket, av DIGG varför vi hänvisar till DIGG:s budgetunderlag.

2.8.2 Digital föräldraskapsbekräftelse

Skatteverkets e-tjänst Digital föräldraskapsbekräftelse träder i kraft den 1 januari 2022. Genom e-tjänsten kommer det att vara möjligt att bekräfta ett faderskap, moderskap eller föräldraskap digitalt inom 14 dagar från barnets födelse samt anmäla gemensam vårdnad om

barnet. Den årliga förvaltningskostnaden beräknas till 6 miljoner kronor. En anslagsökning med motsvarande belopp från och med 2023 har aviserats i budgetpropositionen för 2022.

3 Information om anslag inom andra utgiftsområden

3.1 Statlig hjälp med avgiftsuppbörd till registrerade trossamfund

Lagen (1999:932) om stöd till trossamfund ger registrerade trossamfund rätt till statlig hjälp med att ta in avgifter till trossamfund. Skatteverket administrerar den statliga avgiftshjälpen till trossamfund. Ytterligare bestämmelser finns i lag (1999:291) om avgift till registrerat trossamfund.

Skatteverket har i en särskild ansökan 2021-12-06 (dnr 8-1353652) till Kulturdepartementet ansökt om att under utgiftsområde 17 i regleringsbrevet till Nämnden för statligt stöd för trossamfund, anslaget 9:2 Stöd till trossamfund (Ramanslag), anslagspost 2, för 2022 få disponera 1 843 tusen kronor.

3.2 Anslag för trängselskatt (UO22 Näringsdep.)

Skatteverket disponerar två särskilda anslag för administration av trängselskatt. För budgetåret 2021 uppgår dessa till tolv miljoner kronor för trängselskatt i Stockholm (UO22, 1:11 ap. 2) och tolv miljoner kronor för trängselskatt i Göteborg (UO22, 1:14 ap.3).

Fördelningen av budgeten ligger med tyngdpunkt Stockholm beroende på att andelen ärenden tillhörande Stockholm har ökat. Till stor del beror det på besvärligare väderförhållanden som ger fler felavläsningar samt att även andra ärendetyper ligger något högre. Den extra uttagsveckan i Stockholm under juli från och med år 2020 leder till ett ökat inflöde av ärenden. Fördelningen av anslagsförbrukningen 2021 speglar 55 procent för Stockholm och 45 procent för Göteborg.

Med anledning av fördelningen av ärenden så yrkar Skatteverket en ökning med en miljon kronor till totalt 13 miljoner kronor för trängselskatt Stockholm (UO22, 1:11 ap 2), samt en minskning med en miljon kronor till totalt elva miljoner kronor för trängselskatt Göteborg (UO22 1:14 ap 3) för 2023.

3.3 Anslag till Valmyndigheten (UO1 Kulturdep.)

Skatteverket har beaktat Valmyndighetens behov av investeringar i avsnitt 5, eftersom Valmyndigheten inte disponerar någon egen låneram utan använder Skatteverkets låneram för sina investeringar. Valmyndigheten lämnar in ett eget budgetunderlag där de presenterar sitt årliga behov av anslag för Valmyndighetens verksamhet.

4 Avgiftsbelagd verksamhet

Tabell 4. Avgifter som Skatteverket disponerar (tkr)

Avgifter som Skatteverket disponerar UO3 1:1 ap 1 Skatteverket	2021 Utfall	2022 Prognos	2023 Beräknat	2024 Beräknat	2025 Beräknat
Offentligrättslig verksamhet					
ID-kort	64 896	60 000	60 000	60 000	60 000
Namnären	11 999	18 000	18 000	18 000	18 000
Prissättningsbesked	1 775	1 400	1 400	1 400	1 400
Särskilt uppskattningsvärde på fastighet	220	180	180	180	180
Uppdragsverksamhet					
Administration ålderspension AP-fonderna	415 153	395 446	362 631	391 713	392 017
Administration ålderspension premiepension	64 867	61 788	56 661	61 205	61 253
Intäkter från KFM för verksamhetsstöd	221 153	216 515	215 000	215 000	215 000
Navet	8 245	8 200	8 200	8 200	8 200
SPAR	44 551	43 000	43 000	43 000	43 000
Tjänsteexport	32 393	40 000	40 000	45 000	50 000
Övriga avgiftsintäkter¹⁾					
Övrigt	117 836	57 500	40 000	40 000	40 000
Summa avgiftsintäkter som disponeras	983 088	902 029	845 072	883 698	889 050

Not 1) Övriga avgiftsintäkter består av bland annat avgiftsintäkter från TVV, SSC och DIGG, intäkter från kreditinstitut och avgifter för kopior av allmän handling. Tidigare år ingick även Navet, prissättningsbesked och tjänsteexport i Övrigt.

Tabell 5. Avgifter som Skatteverket inte disponerar (tkr)

Avgifter som Skatteverket inte disponerar	2021 Utfall	2022 Prognos	2023 Beräknat	2024 Beräknat	2025 Beräknat
Meddelat förhandsbesked i tax.frågor	520	300	300	300	300
Ansökningsavgift äktenskapsregistret	5 725	6 500	6 500	6 500	6 500
Ansökningsavgift europeiskt arvsintyg	718	570	570	590	590
Summa avgifter som inte disponeras	6 963	7 370	7 370	7 390	7 390

4.1 SPAR

Skatteverket är huvudman och personuppgiftsansvarig för SPAR sedan 1 januari 2009. Verksamheten började byggas upp 2008 och hade till en början ett ackumulerat negativt resultat. Resultatet balanserades över tid och uppvisade från 2015 och framåt ett balanserat överskott. Ackumulerat överskott vid utgången av 2021 var 19 775 tusen kronor. Priserna har justerats vid flera tillfällen, senast i oktober 2020. Ytterligare justeringar kan komma att ske för att över tid redovisa full kostnadstäckning. En översyn av priserna görs årligen. Med nuvarande prisnivå, sålda volymer och kostnader minskar överskottet i en takt som ger en ekonomi i balans vid utgången av år 2024. Nuvarande leverantörskontrakt löper ut och en ny lösning ska vara på plats till halvårsskiftet 2024. Det är därför svårt att förutsäga framtida

kostnader. Osäkerheten ligger både i att det kan behöva göras investeringar vid byte av leveranslösning och att de framtida kostnaderna för att driva SPAR är okända.

5 Information om verksamhetsinvesteringar

5.1 Verksamhetsinvesteringar

Enligt förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag ska myndigheten lämna uppgifter om investeringar för de fyra närmaste åren. Redovisningen av verksamhetsinvesteringar är behäftad med osäkerhet i den senare delen av prognosintervallet.

5.2 Planerade verksamhetsinvesteringar

Skatteverkets långsiktiga inriktning medför att inslaget av it-utveckling i investeringsverksamheten är fortsatt stort. Under prognosperioden förväntas investeringar i datasystem och rättigheter (licenser m.m.) utgöra merparten av myndighetens samlade investeringar.

Tabell 6. Verksamhetsinvesteringar (tkr)

Verksamhetsinvesteringar	2021 Utfall	2022 Prognos	2023 Beräknat	2024 Beräknat	2025 Beräknat
Datasystem, rättigheter m.m.	224 000	250 000	372 000	294 000	281 000
Maskiner, inventarier och installationer m.m.	260 000	204 000	242 000	200 000	155 000
Byggnader, mark och annan fast egendom					
Övriga verksamhetsinvesteringar					
Summa verksamhetsinvesteringar	484 000	454 000	614 000	494 000	436 000
Finansiering					
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	484 000	454 000	614 000	494 000	436 000
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)					
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)					
Summa finansiering	484 000	454 000	614 000	494 000	436 000

Källa: Hermes

5.3 Särskild information om verksamhetsinvesteringar

Vid årsskiftet 2021/2022 har verksamheten i Solna flyttat till nya lokaler i Sundbyberg. Detta medför verksamhetsinvesteringar på kort sikt främst avseende inredning, kablage och passagesystem.

Utvecklingen av ett nytt valsystem beräknas i stort vara färdigställt 2022. Notera att anslagsdelen av projektet hämtas från Valmyndighetens anslagspost UO1 6:1 ap.5, vilket redovisas i eget budgetunderlag för Valmyndigheten. Utvecklingsinsatsen för nytt valsystem finns med i den särskilda informationen, eftersom tillgången kommer att ägas av Skatteverket och belasta Skatteverkets låneram.

Tabell 7. Särskild information om verksamhetsinvesteringar (tkr)

Särskild information om verksamhetsinvesteringar	Totalt	Ack. utfall	2022 Prognos	2023 Beräknat	2024 Beräknat	2025 Beräknat
Verksamhetsinvesteringar per objekt						
Utveckling inom folkbokföring ¹⁾	609 000	301 000	77 000	77 000	77 000	77 000
Utveckling inom fastighetstaxering ²⁾	219 000	123 000	24 000	24 000	24 000	24 000
Nytt valsystem	248 000	166 000	68 000	14 000		
Förändrad hantering av moms	49 000	23 000	26 000			
Informationsseparering	38 000	22 000	16 000			
Hantera internationella uppgifter	46 000	27 000	19 000			
Orter där lokalkontrakt upphör	89 000	11 000	8 000	20 000	34 000	16 000
Flyttprojekt Kronan (Solna/Sundbyberg)	148 000	138 000	10 000			
Modern och effektiv beskattning	360 000			120 000	120 000	120 000
Minska fel i folkbokföringen	120 000			60 000	40 000	20 000
Datorer och skärmar	261 000	70 000	71 000	66 000	33 000	21 000
Summa utgifter för investeringar	2 187 000	881 000	319 000	381 000	328 000	278 000
Finansiering						
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	1 654 000	679 000	250 000	284 000	242 000	199 000
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)						
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)						
0106001 005 Allmänna val och dem - till Skatteverket	56 000	40 000	14 000	2 000		
0301001 001 Skatteverket	477 000	162 000	55 000	95 000	86 000	79 000
Summa finansiering	2 187 000	881 000	319 000	381 000	328 000	278 000
Varav investeringar i anläggningstillgångar						
Datasystem, rättigheter m.m.	1 689 000	662 000	230 000	295 000	261 000	241 000
Maskiner och inventarier	498 000	219 000	89 000	86 000	67 000	37 000
Fastigheter och mark						
Övriga verksamhetsinvesteringar						
Summa investeringar i anläggningstillgångar	2 187 000	881 000	319 000	381 000	328 000	278 000

Källa: Hermes

¹⁾ Tidigare benämnt Dina uppgifter

²⁾ Tidigare benämnt Digitaliserad fastighetstaxering

5.4 Lånefinansiering och låneram

Skatteverket har för 2022 en låneram på 1 420 miljoner kronor. Skatteverket bedömer att låneramen kommer att räcka för att möta myndighetens finansieringsbehov 2022. Behovet av den påbörjade anskaffningen av datorer och skärmar gör att nivån på lån ökar i förhållande till tidigare.

Eftersom låneramen inte får överskridas någon månad under året så är det bedömda behovet vissa år högre än vad som framgår som utgående balans för året. Skatteverket bedömer att det 2023 finns ett behov av en höjning av låneramen med 30 miljoner kronor till 1 450 miljoner kronor. En närmre bedömning av behov av höjd låneram för 2024 kommer att redovisas i nästa års budgetunderlag.

Tabell 8. Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar (tkr)

Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar	2021 Utfall	2022 Prognos	2023 Beräknat	2024 Beräknat	2025 Beräknat
IB lån i Riksgäldskontoret	953 000	1 118 000	1 230 000	1 443 000	1 510 000
Nyupplåning (+)	484 000	454 000	614 000	494 000	436 000
Amorteringar (-)	-319 000	-342 000	-401 000	-427 000	-478 000
UB lån i Riksgäldskontoret	1 118 000	1 230 000	1 443 000	1 510 000	1 468 000
Beslutad/föreslagen låneram	1 320 000	1 420 000	1 450 000	1 510 000	1 510 000
Ränteutgifter ¹⁾			3 000	4 000	4 000
Summa amorteringar och ränteutgifter	319 000	342 000	404 000	431 000	482 000
Finansiering av räntor och avskrivningar					
0106004 002 Valmyndigheten - till Skatteverket	0	8 000	18 000	18 000	18 000
0301001 001 Skatteverket	319 000	334 000	386 000	413 000	464 000
Summa finansiering	319 000	342 000	404 000	431 000	482 000

Källa: Hermes

Not 1) Antagande om räntekostnad från 2023 med 0,25%

5.4.1 Särskilt om Skatteverkets datorinnehav

Skatteverkets avtal om dator som tjänst löpte ut 2021. Skatteverket har valt att återgå till att äga datorer. Det innebär inköp av datorer och skärmar för både Skatteverkets och Kronofogdens räkning. Investeringen beräknas under åren 2022–2025 uppgå till 191 miljoner kronor.

5.5 Räntekontokredit

Föreslagen kredit bedöms tillgodose Skatteverkets likviditetsbehov under prognosperioden.

Behållningen på räntekontot kommer att nyttjas i högre grad vid anskaffning av inredning till nya lokaler, prognostiserat verksamhetsresultat och anskaffning av datorer och skärmar.

Tabell 9. Räntekontokredit i Riksgäldskontoret

Räntekontokredit i Riksgäldskontoret	2021 Utfall	2022 Prognos	2023 Beräknat
Maximalt utnyttjad räntekontokredit under året			
Minsta behållning på räntekontot under året	688 000	300 000	200 000
Behållning på räntekonto i Riksgäldskontoret	950 000	700 000	600 000
Räntekontokredit i Riksgäldskontoret			
Beslutad/föreslagen räntekontokredit	629 000	704 000	704 000

Källa: Hermes

6 Yrkande till ändringsbudget för 2022, anslag 1:1 (UO 3)

6.1 Samordningsnummer

Regeringen har föreslagit förändringar för bland annat samordningsnummer och folkbokföring i enlighet med propositionen ”Säkrare samordningsnummer och bättre förutsättningar för korrekta uppgifter i folkbokföringen” (prop. 2020/21:160).

Förändringarna syftar till att motverka missbruk, stärka tilliten till samordningsnummer och förenkla tillgänglighet för unionsmedborgare. Ändringarna omfattar även en utvidgning av underrättelseskylldigheten för andra myndigheter att lämna information om felaktigheter i folkbokföringen. Det innebär att underrättelseskylldigheten går från dagens sju myndigheter och alla kommuner (med undantag för socialtjänsten) till samtliga myndigheter och kommuner samt att det går från att avse enbart adress till att avse samtliga uppgifter i folkbokföringen. Skatteverket behöver, förutom det genomförda utvecklingsarbetet i verksamhetssystem och aviseringssystem inom folkbokföringen, arbeta aktivt och riktat med information för att öka medvetenheten i samhället. Vi utvecklar och anpassar tjänster löpande så att andra myndigheter kan uppfylla sin uppgiftsskyldighet på ett effektivt sätt.

Skatteverket bedömer att de utökade arbetsuppgifterna kommer leda till ett ökat inflöde av ansökningar om samordningsnummer och förnyelse av samordningsnummer samt ändring av uppgifter såsom adress. Antalet ärenden beräknas uppgå till cirka 100 000 ärenden och arbetet kommer att vara resurskrävande från och med årsskiftet 2021/2022. För att hantera ökningen finns det behov motsvarande nio miljoner kronor från och med 2022. Utöver det finns det en årlig kostnad på en miljon kronor för kommunikations- och informationsbehov samt bransch- och myndighetssamverkan.

Skatteverket bedömer vidare att ökat inflöde av underrättelser kommer öka årligen med 25 000. För att hantera dessa med proportionerliga åtgärder bedömer Skatteverket ett behov motsvarande tio miljoner kronor från och med 2022.

Skatteverket yrkar i ändringsbudget för 2022 ett engångsbelopp på 20 miljoner kronor.

6.2 Auktorisationssystem för elektronisk identifiering och digital post

Regeringen aviserar i budgetpropositionen⁵ att den avser att under året lägga fram lagförslag om ett auktorisationssystem för e-legitimation och digital post och därmed skapa möjlighet att ta ut avgifter för användning, samt att införa ersättning till godkända leverantörer av e-legitimation och digitala brevlådor.

Enligt det tidigare remitterade förslaget ska den tillhandahållande myndigheten (DIGG) ha rätt att ta ut avgifter från de offentliga aktörer som nyttjar tjänster som tillhandahålls i auktorisationssystemet. Avgift för nyttjande av tjänsterna bestäms av DIGG och de ska finansiera ersättningen till leverantörerna och den hantering auktorisationssystemet medför DIGG. Enligt underhandsuppgifter är det tänkt att systemet ska träda i kraft vid halvårsskiftet 2022 och att avgiften kommer att uppgå till cirka 65 öre per skickat meddelande. Prognosen för antal meddelanden har en uppåtgående trend och påverkas av antal digitala brevlådor, hur många meddelanden som skickas per brevlåda men även om det

⁵ Budgetproposition (Prop. 2021/22:1) för 2022, utgiftsområde 22 kommunikationer, avsnitt 4.6.6

är ett valår eller inte. Under 2021 skickades cirka 82 miljoner digitala meddelanden varav Skatteverkets andel uppgår till 26 miljoner. Prognosen för 2022 är 30 miljoner meddelanden och Skatteverket uppskattar att antalet skickade meddelanden därefter ökar i snitt med 10 procent per år. Införandet av auktorisationssystem med ett avgiftsförfarande kommer att öka Skatteverkets kostnader då vi har en hög servicegrad och skickar stora volymer meddelanden inom systemet. Skatteverket beräknar kostnaden till tio miljoner kronor för 2022.

När det gäller e-legitimation föreslås att det ska bli obligatoriskt för statliga myndigheter att använda tjänsterna för e-legitimering. Kravet på användning av tjänster för elektronisk identifiering inom auktorisationssystem föreslås träda i kraft den 1 januari 2023. Skatteverket har idag ett separat avtal⁶ med leverantör av tjänster för identifiering och underskrift med e-legitimation. Avtalsperioden sträcker sig till halvårsskiftet 2022 med option på förlängning om ett plus ett år. En obligatorisk anslutning till auktorisationssystemet omhändertar inte helheten vilket innebär att det parallellt med den obligatoriska anslutningen tillkommer drift- och förvaltningskostnader för nödvändig funktionalitet som inte omfattas av auktorisationssystemet. Det är oklart hur kostnaden kommer att påverka Skatteverket då alla detaljer fortfarande inte är tydliga men bedömningen är att kostnaderna kommer öka.

Skatteverket yrkar i ändringsbudget för 2022 ett engångsbelopp på 10 miljoner kronor för ökad kostnad.

6.3 Tillfälligt anstånd med inbetalning av skatt

Regeringen har föreslagit utökad och utvidgad möjlighet att ansöka om tillfälliga anstånd och en förlängning av anståndstiden. Lagförslagen föreslås träda i kraft den 5 februari 2022.

I extra ändringsbudget nr. 1 för 2022 (prop. 2021/22:86) har Skatteverkets anslag aviserats att öka med 20 miljoner kronor 2022, avseende bland annat ärendehantering och utveckling av it-stöd. Skatteverket bedömer att kostnaden för hanteringen under 2022 av de föreslagna reglerna uppgår till 38 miljoner kronor utöver de 20 miljoner kronorna. I denna kostnad ingår både Skatteverkets hanteringskostnader och utveckling av it-stöd, varav 36 miljoner kronor avser handläggning samt rättslig styrning och rättsligt stöd och två miljoner kronor avser utveckling av it-stöd.

Skatteverket yrkar i ändringsbudget för 2022 engångsbelopp med 38 miljoner kronor för hantering, utveckling av it-stöd samt rättslig styrning och rättsligt stöd.

⁶ Befintligt avtal som inrymmer även Mina meddelanden, Kronofogden och Valmyndigheten.

Bilaga 1 - Anmälningsfrågor

ANMÄLNINGSFRÅGOR

Skatteverket anmäler följande frågor som vid regeringsbeslut om genomförande kan komma att ställa krav på resurstillskott.

I. Förändrat reseavdrag

Finansdepartementet föreslår i en promemoria att ett nytt och enklare system för skattelättnad för arbetsresor ska införas från och med den 1 januari 2023 (dnr Fi2021/03460). En regionalt differentierad skattereduktion som är avståndsbaserad och färdmedelsneutral föreslås ersätta den nuvarande kostnadsbaserade avdragsrätten för resor mellan bostad och arbetsplats. Att skattereduktionen är avståndsbaserad och färdmedelsneutral innebär att skattelättnaden utgår från avståndet mellan bostad och arbetsplats i stället för den faktiska kostnaden för resan däremellan samt att skattelättnaden blir oberoende av vilket färdmedel som faktiskt har använts för arbetsresan. Den regionala differentiering av skattereduktionen innebär härutöver att villkoren för att kunna få en skattelättnad för arbetsresor ska knytas till var i landet den skattskyldige bor och arbetar. Förslaget kommer att medföra omfattande merkostnader för Skatteverket. Skatteverket har i sitt remissvar uppskattat kostnaderna för förslaget till en engångskostnad om 30,9 miljoner kronor.

II. Utökade möjligheter att göra utländska föräldraskap gällande i Sverige

Regeringen tillsatte i februari 2020 en utredning med uppdrag att överväga utökade möjligheter att göra utländska föräldraskap gällande i Sverige. Förslagen i betänkandet Nya regler om föräldraskap och adoption i vissa fall, SOU 2021:56, föreslås träda i kraft den 1 juli 2022 och syftar till en mer ändamålsenlig, jämlik och modern reglering om föräldraskap i internationella förhållanden. Bedömningen är att förslagen inte kommer att leda till några kostnader för systemutveckling och de kommer endast innebära en marginell ökning av antalet ärenden hos Skatteverket.

III. Åtgärder för att minska bedrägeribrottsligheten - Skärpta krav och rutiner för svenska identitetshandlingar

Regeringen beslutade i augusti 2017 att tillsätta en utredning med uppdrag att utreda och lämna förslag till förändringar av de krav som gäller för svenska identitetshandlingar i syfte att minska det ökade antalet bedrägerier som begås med hjälp av förfälskade identitetshandlingar. Utredningen överlämnade i mars 2019 betänkandet "Ett säkert statligt ID-kort – med e-legitimation" (SOU 2019:14).

I betänkandet föreslås bland annat att Polismyndigheten ska utfärda de statliga identitetshandlingarna. Förslaget kommer att medföra större regelförändringar under de kommande åren eftersom Skatteverket då inte längre ska utfärda identitetskort för folkbokförda. En verksamhetsövergång till annan myndighet kommer att innebära kostnader för Skatteverket. Förslagen bereds för närvarande inom regeringskansliet.

Bilaga 1 - Anmälningsfrågor

IV. Nationell identitetsförvaltning

I SOU 2021:57 Om folkbokföring, samordningsnummer och identitetsnummer lämnas förslag om att en statlig utredning bör tillsättas för att utreda frågan om en sammanhållen identitetsförvaltning i Sverige. Förslaget går i linje med det arbete som Skatteverket i samverkan med andra myndigheter driver såväl inom Nordisk Agenda, inom Motståndskraft hos utbetalande och rättsvårdande myndigheter (MUR) och i andra sammanhang.

Arbetet att gå mot en mer sammanhållen identitetsförvaltning medför initiativ och åtgärder som berör flera myndigheter, flera departement och flera sakområden. Beroende på avgränsningarna i kommande direktiv så kommer utveckling av infrastruktur, teknik, metoder, kunskap och säkerhet medföra konsekvenser brett och samtidigt ge en effekt mot exempelvis felaktiga utbetalningar och bedrägerier såväl som tilliten generellt i samhället.

Som ett led i att utveckla förmågorna och utforska möjligheterna på området arbetas det myndighetsgemensamt med konceptuella lösningar och inriktning som kan stödja kommande utredning att gå mot en hög grad av genomförbarhet, med höga krav på integritet, säkerhet och rättssäkerhet. Ambitionen är att innovations- och utvecklingsarbetet sker i nära samverkan med den kommande utredningen i syfte att i en komplex fråga med behov av tvärgående kompetenser möjliggöra hög genomförbarhet.

V. Nya mervärdesskatteregler för små företag

Mervärdesskattedirektivets regler om skattebefrielse för små företag har ändrats. De nya reglerna som nu benämns undantag från skatteplikt börjar gälla den 1 januari 2025. Syftet med dessa regler är att minska den administrativa bördan och efterlevnadskostnaderna för små företag och att skapa en miljö som främjar deras tillväxt och är gynnsam för den gränsöverskridande handeln.

Till skillnad mot idag ska små företag med låg omsättning ha rätt att vara undantagna från skatteplikt även för omsättningar i ett annat EU-land. Det införs därför utöver en nationell högsta omsättningsgräns även en högsta omsättningsgräns för omsättningar inom EU. Ett företag som vill bli undantaget från skatteplikt i ett annat EU-land ska anmäla detta till etableringsmedlemsstaten och identifieras med ett individuellt registreringsnummer. Företaget ska dessutom för varje kalenderkvartal lämna uppgifter om leveranser och tillhandahållanden dels i etableringsmedlemstaten dels i övriga medlemsstater. För små företag som endast är undantagna från skatteplikt i sin etableringsmedlemsstat finns inte motsvarande krav på anmälan, registrering och uppgiftslämnande.

Införandet av de nya reglerna medför att Skatteverkets årliga löpande kostnader för verksamheten inklusive rättslig styrning och rättsligt stöd kommer att öka. Även om det ännu inte finns något förslag på ändringar i den svenska lagstiftningen har Skatteverket redan påbörjat detta arbete bland annat genom en målgruppsanalys. It-kostnaderna kommer också att öka eftersom det krävs både ändringar av befintliga system och att ett nytt system tas fram.

VI. Skattereduktion för reparationsarbete

Finansdepartementet föreslår i en promemoria att en ny skattereduktion för reparationsarbeten införs för privatpersoner från och med den 1 januari 2022 (dnr Fi 2021/01820). Förslaget innebär att den skattereduktion som i dag gäller för arbete i form av

Bilaga 1 - Anmälningsfrågor

installation, reparation och underhåll av data- och informationsteknisk utrustning, dataprogram och dataförbindelser samt handledning och rådgivning i samband med sådant arbete samt reparation och underhåll av vitvaror utvidgas till att även omfatta arbete som sker utanför bostaden, exempelvis på en verkstad. Även reparation och underhåll av möbler, hushållsapparater, trädgårdsmaskiner och barnvagnar föreslås inkluderas i den nya skattereduktionen. I likhet med vad som gäller för rut- och rotavdraget ska skattereduktion endast ges för arbetskostnader. Hämtning och lämning av produkterna ska omfattas av skattereduktionen, när transporten utgör en del av den föreslagna reparationstjänsten. Skattereduktionen föreslås utformas med en fakturamodell av motsvarande slag som den som finns för rut- och rotavdrag.

Skatteverket har i sitt remissvar uppskattat engångskostnaderna för it-utveckling och informationsåtgärder till 8,3 miljoner kronor och de årliga driftskostnaderna till 8,7 miljoner kronor (år 1), 8,3 miljoner kronor (år 2), 8,0 miljoner kronor (år 3), 7,6 miljoner kronor (år 5) och 7,2 miljoner kronor (fr.o.m. år 5).

VII. Nya regler om företagsrekonstruktion

I utredningen ”Andra chans för krisande företag – En ny lag om företagsrekonstruktion (SOU 2021:12) lämnas förslag på nödvändiga och annars lämpliga ändringar av svensk rätt för att genomföra EU:s direktiv om företagsrekonstruktion och annan insolvensrätt i Sverige. Den största nyheten i den nya lagen är att inte bara den ekonomiska uppgörelsen – ackordet – utan även övriga åtgärder som behövs för att komma till rätta med ett företags ekonomiska problem ska kunna fastställas i en rekonstruktionsplan och därigenom ges bindande verkan. Utredningen föreslår också att det ska införas ett snabbare, enklare och billigare förfarande (offentlig skulduppgörelse) för företag som inte är i behov av några andra åtgärder än en skulduppgörelse för att få sin verksamhet lönsam igen.

Vidare föreslår utredningen bland annat följande:

- En nationell rådgivningstjänst för företag i kris.
- Nya regler om gäldenärens rådighet och avtal under en företagsrekonstruktion.
- Skärpta krav på rekonstruktörer och en ny tillsynsmyndighet.
- Färre domstolar som handlägger företagsrekonstruktioner.

Skatteverket har i remissvar bedömt att förslaget kommer att medföra engångskostnader om 486 000 kronor och löpande kostnader om 1,35 miljoner kronor årligen. Kostnaderna avser uppdatering av utbildningar, metodstöd, information om nya regler samt en bedömd ökad tid för ärendehandläggning med anledning av den nya lagstiftningen. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2022. Det finns anledning att förvänta sig att detta datum kommer stå fast då genomförandet av direktivet ska vara färdigställt senast den 17 juli 2022.

VIII. Översyn av det skatterättsliga företrädaransvaret

Den 31 oktober 2019 fattade regeringen beslutet att en särskild utredare ska se över vissa frågor som gäller det skatterättsliga företrädaransvaret. Utredningen skulle överväga om det fanns behov av förändringar i bestämmelserna.

Utredningen är färdig och betänkandet publicerades den 30 oktober 2020 (SOU 2020:60). I betänkandet föreslås att det i 59 kap. 13 § skatteförfarandelagen (2011:1244), SFL tydliggörs

Bilaga 1 - Anmälningsfrågor

att det vid bedömningen av om företrädaren varit grovt oaktsam särskilt ska beaktas om företrädaren insett eller borde ha insett att den juridiska personen inte skulle kunna fullgöra sin betalningsskyldighet och inte har gjort vad som rimligen kan begäras för att skydda var och en av borgenärerna.

Utredningen föreslår även att nuvarande bestämmelse om hel eller delvis befrielse bör ges en ny utformning. En företrädare ska helt eller delvis befrias från betalningsskyldigheten om det är oskäligt att företrädaren blir betalningsskyldig för den juridiska personens skatt eller avgift med fullt belopp. Dessa båda förslag kommer huvudsakligen inte innebära något förändrat förhållningssätt för Skatteverket i tillämpningen av bestämmelserna men kan kräva att ärendena utreds annorlunda och att Skatteverket motiverar sina ansökningar på ett annat sätt.

Utredningen föreslår även att en företrädare ska kunna ansöka om att den personliga betalningsskyldigheten inte ska knytas till skattens ursprungliga betalningstidpunkt utan till en tidpunkt som infaller först därefter. Tiden mellan det att den juridiska personens skatt förfallit till betalning och den tidpunkt till vilken företrädarens betalningsskyldighet i stället ska knytas är tänkt att skapa ett rådrum för företrädaren. Förslaget innebär ett helt nytt handläggningsmoment för Skatteverket.

Skatteverket har uppskattat i remissvar att förslagen kommer att medföra engångskostnader för Skatteverket om drygt 5,5 miljoner kronor samt löpande kostnader i ett spann mellan 7,6 och 15,8 miljoner kronor beroende på hur många ärenden om rådrum som det kan bli fråga om att hantera.

Utredningen har föreslagit att ändringar ska träda i kraft 1 januari 2022. Förslaget har ännu inte lett till lagrådsremiss eller proposition så det går inte att säga när eventuella ändringar kan förväntas träda i kraft.

IX. Standardmeddelanden inom EU

Skatteverket har utsetts till en av två behöriga myndigheter i Sverige för tillämpningen av handlingsförfordningen. Det innebär att svara för informationsutbytet mellan medlemsstaterna vid fall av rimligt tvivel kring äktheten av officiella handlingar som utfärdats i en annan medlemsstat. Förfordningens tillämpningsområde är i huvudsak sådana handlingar som rör uppgifter om enskildas personliga förhållanden, till exempel namn, födelse, dödsfall, ingående och upplösning av äktenskap och registrerat partnerskap och medborgarskap, det vill säga uppgifter i handlingar som Skatteverket utfärdar eller som ligger inom myndighetens kompetensområde när liknande handlingar utfärdas i andra medlemsstater. Det kommer att innebära stora krav på utveckling inom folkbokföringsområdet.

Skatteverket har även fått ett samordningsansvar för att bistå andra svenska myndigheter med att genomföra kontrollåtgärder genom programvaruplattformen IMI (informationssystemet för den inre marknaden), som Skatteverket är anslutet till.

Bilaga 1 - Anmälningsfrågor

X. Förenklade skatteregler för att underlätta och främja egenföretagande

Som en del av januariavtalsöverenskommelsen tillsattes en utredning för att undersöka om reglerna för så kallade mikroföretag kan förenklas. Utredningen har avslutats under 2021 och två betänkanden har lämnats. Ett delbetänkande lämnades under 2020, Enklare skatteregler för enskilda näringsidkare (SOU 2020:50) och slutbetänkande lämnades under 2021, Mikroföretagarkonto – schabloniserad inkomstbeskattning för de minsta företagen (SOU 2021:55). Skatteverket har lämnat remissvar på båda betänkandena.

Om förslagen i betänkandena genomförs så kommer det att leda till omfattande merkostnader för Skatteverket.

XI. Ändringar av F-skattereglerna

F-skatteutredningen föreslår i sitt slutbetänkande F-skattesystemet – en översyn (SOU 2019:31) ändringar av reglerna om F-skatt i syfte att motverka skattefusk och skatteundandraganden. Förslagen avser bland annat tidsbegränsade godkännanden, nya regler om uppgiftsskyldighet och möjlighet till föreläggande samt ytterligare återkallelsegrunder.

Skatteverket har i remissvar beräknat kostnaderna för förslagen till dels en engångskostnad på mellan cirka 9 och 11,8 miljoner kronor, dels en årlig kostnad på cirka 4,8 miljoner kronor.

XII. Höjd omsättningsgräns för befrielse från mervärdesskatt

I budgetpropositionen för 2022 aviserade regeringen om att höja omsättningsgränsen för företag med liten omsättning från dagens 30 000 kronor till 80 000 kronor per beskattningsår.

I promemorian Höjd omsättningsgräns för befrielse från mervärdesskatt (Fi2021/03225) anges att förslaget syftar till att förenkla för mindre företag och andra aktörer med liten verksamhet. Det innebär att företag med en omsättning på högst 80 000 kronor inte längre behöver vara registrerade till och deklarera mervärdesskatt. Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 juli 2022.

Om förslaget går igenom kommer det att medföra merkostnader för Skatteverket, till exempel ska ett ökat antal ansökningar om skattebefrielse hanteras. Dessutom kommer e-tjänsten www.verksam.se att behöva uppdateras med den nya gränsen.

XIII. Ytterligare sänkt mervärdesskatt på vissa reparationer

I budgetpropositionen för 2022 aviserade regeringen om att sänka skattesatsen från 12 procent till 6 procent för reparationer av cyklar, skor, lädervaror, kläder och hushållslinne.

I promemorian Ytterligare sänkt mervärdesskatt på vissa reparationer (Fi2021/03224) anges att förslaget syftar till att förstärka de befintliga incitamenten i mervärdesskattesystemet att få fler att laga och ändra redan tillverkade varor i stället för att köpa nytt. Att reparera och återanvända varor får allmänt sett anses vara bättre ur miljösynpunkt än att köpa nya varor. Förslaget föreslås träda i kraft den 1 juli 2022.

Bilaga 1 - Anmälningsfrågor

Om förslaget går igenom kommer det att medföra merkostnader för Skatteverket, till exempel behöver internt och externt informationsmaterial ses över.

XIV. Ny lag om stöd till trossamfund

Kulturdepartementet arbetar för närvarande med ett förslag på en ny ordning för statligt stöd för trossamfund. Förslaget kommer innebära att en ny lag om stöd till trossamfund ska införas där man bland annat i 6 § som villkor för stöd föreslår att stöd inte får lämnas till ett trossamfund som har skulder för svenska skatter eller avgifter hos Kronofogdemyndigheten eller som är i likvidation eller försatt i konkurs. Detta är ett nytt villkor för beviljade av avgiftshjälp vilket innebär att Skatteverket även ska kontrollera ansökan och trossamfundet mot detta.

Förslaget innebär vidare att beslutsfattandet flyttas från regeringen till Myndigheten för statligt stöd till trossamfund som tidigare, likt Skatteverket, varit remissinstans vid ansökningar.

Följden av förslaget innebär även att samtliga trossamfund som idag får statligt stöd för avgiftshjälp via Skatteverket kommer att behöva ansökan på nytt enligt den nya lagen. Detta omfattar ett tjugotal samfund och kommer innebära ett förändrat remissarbete för Skatteverket framledes. Det innebär även att Skatteverket kommer behöva arbeta med fortlopande kontroll av trossamfunden så länge de har statligt stöd för avgiftshjälp.

XV. Myndigheten för utbetalningskontroll

I betänkandet Kontroll för ökad tilltro – en ny myndighet för att förebygga, förhindra och upptäcka felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen (SOU 2020:35) som överlämnades i juni 2020 föreslogs att en ny myndighet, Myndigheten för utbetalningskontroll, ska inrättas. Regeringen har tagit med förslaget i budgetpropositionen för 2022. Den nya myndigheten ska motverka fusk och felaktiga utbetalningar genom systemövergripande analyser av utbetalningar från välfärdssystemen. Myndigheten kommer också att få i uppgift att betala ut ersättningar som beslutas av välfärdsmyndigheter. Enligt regeringens förslag ska den nya myndigheten inleda sin verksamhet år 2023 för att vara fullt uppbyggd vid årsskiftet 2025/2026.

Utredningen föreslår att verksamheten hos den nya myndigheten ska vara ett komplement till myndigheternas befintliga verksamhet. Översiktligt ser vi att Skatteverket behöver:

- anpassa bland annat skattekonto för hantering genom systemet med transaktionskonton
- anpassa information, blanketter mm
- utveckla tillhandahållandet av uppgifter inom folkbokföringen
- ta fram rutiner för att ta emot underrättelser om misstänkta felaktigheter
- avsätta resurs för att hantera fler omprövningsärenden.

Bilaga 1 - Anmälningsfrågor

XVI. Förhindra felaktiga utbetalningar av lönegaranti

I budgetpropositionen har regeringen aviserat om ökat anslag för Skatteverket under 2022 då Skatteverket har fått i uppdrag att utreda och vid behov lämna förslag på åtgärder för att göra det möjligt att hindra felaktiga utbetalningar som upptäcks i samband med handläggning och kontroll av lönegarantiärenden.

En arbetsgrupp inom Skatteverket arbetar med utredningen. Beroende på vad utredningen kommer fram till kommer uppdraget till Skatteverket tidigast 1 januari 2023. Som kompensation för kostnaden för utredningen har Skatteverket fått 2 miljoner kronor.

Beroende på vilka förslag som lämnas i uppdraget kan det komma att medföra merkostnader för Skatteverket. Preliminära beräkningar visar att det kommer att krävas cirka 20 årsarbetskrafter för den löpande handläggningen och en utvecklingsinsats motsvarande två på heltid under ett halvår. Därtill kommer kostnader för löpande förvaltning.

XVII. Samordnande statlig it-drift

Det pågår flera initiativ för att framöver tillhandahålla samordnad statlig it-drift. It-driftsutredningen har i slutbetänkandet (SOU 2021:97) tagit fram förslag till varaktiga former för samordnad statlig it-drift. Andra initiativ som sker genom myndighetssamverkan är samverkansprogrammet SITSSAM för samverkan kring samordnade statliga it-tjänster samt Program 2032 för en skyddad och robust infrastruktur med statliga datacenter. Samtliga dessa pekar ut Skatteverket som en av fyra myndigheter som ska hantera statens it-drift. Om det beslutas att Skatteverket tilldelas någon del av detta som uppdrag så kommer det att generera behov av ytterligare investeringar. Investeringarnas storlek kommer bero på uppdragets omfattning och inriktning. Dessutom behöver Skatteverkets instruktion kompletteras.